

УДК 34:352(470.331)+[316.346.32-053.6]

О МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЕ ПРИ ТВЕРСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

П.И. Волков

ГОУ ВПО «Тверской государственный университет»,
Юридический факультет

Целью данной работы является анализ правового статуса и положения в системе органов муниципальной власти Молодежной палаты при Тверской городской думе и правового статуса её членов. Выводом данной работы является предложение по изменению Устава города Твери и правовых актов о Молодежной палате при Тверской городской думе.

***Ключевые слова:** органы местного самоуправления, Молодежная палата, иные формы местного самоуправления.*

10 июля 2009 г. Тверская городская дума по инициативе главы города В.И. Бабичева приняла Положение «О Молодежной палате города Твери»¹. В соответствии с ним при Тверской городской думе предусматривалось образование нового органа, обеспечивающего участие молодежи в правотворческом процессе. Состав Молодежной палаты при Тверской городской думе был утвержден (автор данной работы сам является членом данной палаты), и первое ее заседание состоялось 18 января 2010 г.

Идея создания Молодежной палаты принадлежит не городу Твери, так как данные палаты сформированы и во многих других органах власти (пример Молодежная палата при Государственной думе РФ, Молодежная палата при Законодательном собрании Тверской области и Молодежная палата при Челябинской городской думе). Я считаю, что это положительная тенденция, т.к. самые достойные представители молодежи теперь могут принять участие в разработке законов и решений, принимаемых органами власти.

Правовой основой деятельности Молодежной палаты при Тверской городской думе являются Положение «О Молодежной палате города Твери», утвержденное решением Тверской городской думы от 10.07.2009 № 170, и Регламент Молодежной палаты², который был принят молодежной палатой на втором её заседании. На основе данных

¹Решение ТГД от 10.07.2009 № 170 (210 «О Молодежной палате при Тверской городской думе») // <http://tverduma.ru/mp/index.php>

²Регламент Молодежной палаты при Тверской городской думе // <http://tverduma.ru/mp/regulation.php>

нормативно-правовых актов мы и будем анализировать полномочия Молодежной палаты.

Так, в соответствии с вышеуказанным Положением Молодежная палата реализует следующие полномочия: 1) готовит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов по вопросам, связанным с реализацией и защитой прав и законных интересов молодежи; 2) проводит анализ проектов решений Тверской городской думы в части, затрагивающей реализацию и защиту прав и законных интересов молодежи; 3) по представлению главы города участвует в обсуждении важных для города проектов решений Тверской городской думы; 4) ведет просветительскую и разъяснительную работу в молодежной среде, направленную на повышение правовой культуры молодых избирателей, доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодежи Твери; 5) осуществляет постоянное взаимодействие с общероссийскими, межрегиональными, региональными и местными молодежными общественными, студенческими объединениями, объединениями учащейся и работающей молодежи в целях поддержки и продвижения выдвинутых ими общественно значимых идей.

Исходя из перечисленных полномочий, мы можем утверждать, что Молодежная палата является совещательным органом. Данные полномочия были реализованы Молодежной палатой при её участии в обсуждении решения Тверской городской думы об организации зон трезвости в Твери, в выдвижении инициативы введения льгот для студентов в бассейнах города Твери и инициативы замены трамвая как общественного транспорта, на автобус. Данные полномочия реализуются также путем участия членов Молодежной палаты в публичных слушаниях. Наиболее важными из них являлись публичные слушания по поводу изменения Устава города Твери 19 февраля 2001 г. и публичные слушания об установке стелы «Город воинской славы».

Для определения места Молодежной палаты в Тверской городской думе в системе МСУ необходимо обратиться к её природе. Молодежная Палата не является органом Тверской городской думы, о чем говорит отсутствие в ст. 34 Устава города Твери¹ «Органы Тверской городской думы» упоминания о Молодежной палате. Статус Молодежной палаты как общественной организации в Положении о молодежной Палате не определен, Положение говорит лишь о том, что Молодежная палаты не является юридическим лицом. Сущность же Молодежной палаты при Тверской городской думе можно охарактеризовать следующими признаками: общественный и добровольный характер участия в деятельности палаты, цель - участие в

¹ Устав города Твери (в ред. решения Тверской городской думы от 03.12.2008 N 36 (167)) // <http://tverduma.ru/documents/index.php>

процессе принятия решений органами власти и возрастной ценз членов палаты (с 18 по 35 лет). Исходя из этого, можно сделать вывод, что Молодежная палата при Тверской городской думе является особой формой общественного местного самоуправления. Согласно же ст. 33 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»¹ в Уставе муниципального образования могут быть закреплены иные формы участия населения в местном самоуправлении. Считаем, что Молодежная палата при Тверской городской думе как раз и является иной формой МСУ, и уместно было бы закрепить в Уставе города Твери положения и статус Молодежной палаты. Таким образом, мы бы точно определили место Молодежной палаты при Тверской городской думе в системе органов власти местного самоуправления.

Проблемным является также вопрос о статусе члена Молодежной палаты при Тверской городской думе. Так, статус члена Молодежной палаты не равен статусу депутата, так как член Молодежной палаты не обладает полномочиями по принятию правового акта. К сожалению, конкретные полномочия члена Молодежной палаты не прописаны ни в Положении, ни в Регламенте Молодежной палаты. В Регламенте Молодежной палаты есть только глава, определяющая порядок участия члена Молодежной палаты в ее деятельности. Получается, что полномочия члена Молодежной палаты мы должны выводить из полномочий самой палаты, что на наш взгляд является неприемлемым. Поэтому считаю необходимым внести в Положение «О Молодежной палате города Твери» главу, определяющую конкретные полномочия члена Молодежной палаты при Тверской городской думе. В качестве прав члена Молодежной палаты предлагаем закрепить следующее: право вносить инициативу обсуждения нормативного акта на заседание Молодежной палаты; принимать участие в обсуждении нормативного акта на заседании Молодежной палаты; получать информацию из органов власти, касающуюся рассматриваемого палатой вопроса; высказывать свое особое мнение относительно рассматриваемого палатой проекта решения и проч. В качестве обязанностей предлагаем закрепить: обязанность осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством РФ; выполнять поручения, данные органами Молодежной палаты, депутатами Тверской городской думы или Тверской городской думой.

Подводя итог и обобщая все вышеизложенное, я предлагаю:

1) определить в Положении «О Молодежной палате города Твери» статус Молодежной палаты как общественной организации,

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

являющейся иной формой осуществления общественного местного самоуправления;

2) внести в Устав города Твери норму, определяющую Молодежную палату при Тверской городской думе как иную форму осуществления общественного местного самоуправления в соответствии со ст. 33 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

3) определить в Положении «О Молодежной палате города Твери» конкретный статус члена Молодежной палаты при Тверской городской думе.

ABOUT YOUTH CHAMBER AT THE TVER MUNICIPAL DUMA

P.I. Volkov

Tver State University,
Law Department

The purpose of the given work is the analysis of legal status and position in system of bodies of municipal authority of Youth chamber at the Tver municipal дума and its legal status of its members. A conclusion of the given work is the offer on change of the Charter of a city of Tver and legal certificates about Youth chamber at the Tver municipal дума.

Keywords: *Local governments, youth chamber, other forms of local government.*

Об авторе:

ВОЛКОВ Павел Игоревич – студент 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.