

УДК 34:796.032.2(470.620)“2014“

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ВОЛОНТЕРА XXII ОЛИМПИЙСКИХ ЗИМНИХ ИГР 2014 ГОДА В ГОРОДЕ СОЧИ**

**Е.В. Загуменкина**

ГОУ ВПО «Тверской государственный университет»,  
Юридический факультет

Анализируются проблемы, связанные с правовым статусом волонтера Олимпийских игр 2014 г. Автор выявляет наличие пробелов в правовом регулировании правового статуса волонтера Олимпийских игр 2014 г. на основе анализа и сопоставления отдельных положений действующего законодательства на уровне общих и специальных норм.

**Ключевые слова:** волонтер, доброволец, Олимпийские игры, правовой статус, пробел в законодательном регулировании

Эволюция волонтерского движения применительно к Олимпийским играм начинается с 1912 г. (Олимпиада в Стокгольме), а современные Олимпийские игры вообще трудно представить без участия добровольцев в организации их проведения. Ведь волонтеры сегодня – это главный фактор, сокращающий расходы по оплате труда во время проведения Олимпийских игр (как считают специалисты Всемирного банка, аккумулятивный волонтерский фактор на нескольких последних Олимпийских играх позволял сократить до 15 % потенциальных расходов государственных олимпийских бюджетов). При этом, как утверждает Алла Толмасова, юрист Центра развития демократии и прав человека, в России правового регулирования добровольчества фактически нет. Статус добровольца четко не определен: мы не знаем, какими он обладает правами, есть ли у него обязанности, какую ответственность он несет за свои действия. Не существует закона, в котором были бы полностью определены обязанности организации, привлекающей добровольцев<sup>1</sup>. Более радикально настроенные авторы даже высказывают мнение, что в России вообще нет волонтерского движения, как нет других институтов и проявлений жизни локальной общности<sup>2</sup>.

Волонтерская деятельность как таковая – это форма социального служения, осуществляемая по свободному волеизъявлению граждан,

---

<sup>1</sup> Толмасова А. К. Правовые аспекты добровольческой деятельности // Журнал национального благотворительного фонда России «Благотворительность в России». 2009. № 1.

<sup>2</sup> Абрамкин В. Ф. Проблемы развития волонтерского движения в России // [www.prison.org](http://www.prison.org).

направленная на бескорыстное оказание социально значимых услуг на местном, национальном или международном уровнях, способствующая личностному росту и развитию выполняющих эту деятельность граждан, а волонтер (или доброволец) в наиболее широком смысле - гражданин, осуществляющий благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя. Более узкое определение содержится в п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ от 01.12.2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горно-климатического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – ФЗ № 310). Волонтерами признаются граждане Российской Федерации и иностранные граждане, заключившие с Оргкомитетом «Сочи 2014» гражданско-правовой договор об участии в организации и проведении Олимпийских Паралимпийских игр путем применения своего опыта, знаний, умений и навыков в целях осуществления мероприятий по организации и проведению Олимпийских игр и Паралимпийских игр без предоставления указанным гражданам денежного возмещения за осуществляемую ими деятельность.

Как любой субъект права, волонтер Олимпийских игр обладает своим правовым статусом, который в самом общем виде может быть охарактеризован как система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая государствами<sup>2</sup>. Но кроме прав и обязанностей как его основу уместно указать и ответственность лица<sup>3</sup>. При этом обязательным признаком правового статуса является законодательная закрепленность. Нормативно-правовые акты, определяющие основы деятельности волонтеров, можно разделить на две группы: акты, включающие в себя наиболее общие положения, касающиеся волонтерства как правового института (Конституцию РФ, Гражданский кодекс РФ), и акты, содержащие специальные нормы, относящиеся только к волонтерам Олимпийских игр 2014 г. (ФЗ № 310).

К наиболее общим положениям в данном случае будет относиться право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, а также свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (ст. 34 и 37 Конституции РФ)<sup>4</sup>; право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6071.

<sup>2</sup> Проблемы общей теории права и государства. Учебник для вузов. под ред. В.С.Нерсеянца. – М., 2004. С. 225.

<sup>3</sup> Скакун О.Ф. Теория государства и права: учебник. — Харьков., 2000..

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (ч. 2 ст. 37). При этом, несмотря на такой признак волонтерской деятельности, как безвозмездность, доброволец на основании положений ст. 16 Трудового кодекса, трудовые отношения возникают уже на основании фактического допущения работника к работе с ведома работодателя в случае, даже когда трудовой договор не был оформлен<sup>1</sup>. Поэтому если доброволец каждый день или в определенные дни недели к определенному часу приходит в помещение организации и систематически исполняет, по сути, трудовую функцию, то даже при отсутствии документов доброволец по истечении нескольких месяцев может потребовать заработную плату за отработанное время плюс проценты за задержку выплаты зарплаты. При этом он потеряет статус волонтера и приобретет другой статус – работника. До этого момента доброволец не сможет воспользоваться гарантиями, предусмотренными действующим законодательством для работников, например правом на обязательное социальное страхование или правом на ежегодный оплачиваемый отпуск; правом на заключение сторонами договора, как предусмотренного, так и не предусмотренного законом<sup>2</sup> (п. 2 ст. 421 ГК РФ, т.к. судебная практика трактует отношения, возникающие между организациями и волонтерами, как в большей степени гражданско-правовые, а не трудовые отношения<sup>3</sup>).

Специальных норм также немного, что существенно замедляет работу уже созданных волонтерских центров, снижает эффективность пропаганды волонтерства, негативно влияет на привлечение средств различных организаций. Все же некоторые нормы закрепляют право осуществлять свою деятельность добровольно и безвозмездно (п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 310), которое также может являться и обязанностью, т. е. невозможно при наличии статуса волонтера осуществлять возмездную деятельность из-за несовместимости этих понятий. Затем право на получение форменной одежды и предметов вещевого имущества по нормам, которые установлены Оргкомитетом «Сочи 2014». При этом порядок владения, пользования и распоряжения одеждой определяется самим Оргкомитетом «Сочи 2014». И наконец, право иностранных граждан, привлекаемых к участию в организации и проведении Олимпийских игр и Паралимпийских игр в качестве волонтеров осуществлять соответствующую деятельность на территории РФ без получения разрешений на работу (ч. 1 ст. 12.1 ФЗ).

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>3</sup> Постановления ФАС Московского округа от 09.08.2006 № КА-А40/7387-06, ФАС Уральского округа от 17.06.2004 № Ф09-2419/04-АК// [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

При этом законодатель сознательно сокращает круг нормативно-правовых актов, регулирующих волонтерскую деятельность на Олимпийских играх 2014, указывая, что на граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан, привлекаемых Оргкомитетом «Сочи 2014» в качестве волонтеров для участия в организации и (или) проведении Олимпийских игр и Параолимпийских игр, не распространяются положения Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 310). Таким образом, перечень прав и обязанностей волонтера сокращается лишь до нескольких общих положений, не способных в достаточном объеме регулировать вопрос правового статуса волонтера Олимпийских игр.

На данном этапе остается без внимания обеспечение реализации таких конституционных прав гражданина, как, например, право на жилище (ст. 40 Конституции РФ). Не регламентируются также вопросы продовольственного обеспечения, оплаты проезда до места назначения и обратно и другие, составляющие значительную часть условий, требующих обязательного регулирования. Можно легко спроектировать несколько ситуаций, в которых, например, волонтер формально может остаться без жилища или в условиях, непригодных для жизни, без питания, медицинского обслуживания, что с конституционной точки зрения неприемлемо. Обязанности волонтера также не определены законодательно, как и не уделено внимание вопросам юридической ответственности. Даже заключив с Оргкомитетом соответствующий договор, волонтер может уклониться от выполнения деятельности, ведь это лишь «участие в организации и проведении Олимпийских игр путем применения опыта, знаний, умений и навыков в целях осуществления мероприятий по организации и проведению Олимпийских игр» без определения объема этого участия, качества результата и ответственности перед кем-либо. Итак, налицо явные пробелы в законодательном регулировании организации волонтерского движения.

Предполагается, что в текущем году проблема определения правового статуса волонтера Олимпийских игр 2014 будет рассмотрена и найдет отражение в принимаемых актах на федеральном уровне (например, в Положении Оргкомитета) и на уровне субъектов<sup>1</sup>.

#### **Список литературы**

1. Абрамкин В. Проблемы развития волонтерского движения в России// [www.prison.org](http://www.prison.org);
2. Вербин Ю.И. Волонтерское движение и олимпийские игры, СГУТИКД // [www.sutr.ru](http://www.sutr.ru);

---

<sup>1</sup> Вербин Ю.И. «Волонтерское движение и олимпийские игры», СГУТИКД // [www.sutr.ru](http://www.sutr.ru).

3. Проблемы общей теории права и государства. учебник для вузов. под ред. В.С.Нерсесянца. М., 2004.;
4. Скакун О.Ф. Теория государства и права: учебник. Харьков., 2000;
5. Толмасова А. Правовые аспекты добровольческой деятельности // Журнал национального благотворительного фонда России «Благотворительность в России». 2009. № 1.

**THE LEGAL STATUS OF THE XXII OLYMPIC GAMES'  
VOLUNTEER (SOCHI 2014)**

**E.V. Zagumenkina**

Tver State University,  
*Law Department*

The objective of this project was to define the legal status of the Olympic Games' volunteer and to research the concomitant problems. The author detects the presence of legal gaps in regulation of the legal status of the Olympic Games' volunteer on the base of current legislation.

**Keywords:** *a volunteer, the Olympic Games, the legal status, a legal gap.*

*Об авторе:*

ЗАГУМЕНКИНА Екатерина Викторовна – студентка 2 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: [zig-zag.-@mail.ru](mailto:zig-zag.-@mail.ru).