

УДК 340.130.54(470):347.633

ЗАПРЕТ ПОСРЕДНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УСЫНОВЛЕНИЮ ДЕТЕЙ

Е.В. Демина

ГОУ ВПО «Курский государственный университет»

Исследуются дискуссионные вопросы усыновления российских детей иностранцами. Анализируется правовое регулирование деятельности иностранных органов и организаций по усыновлению (удочерению) детей. Особый акцент сделан на административной и уголовной ответственности за посредническую деятельность по усыновлению детей.

***Ключевые слова:** усыновление, посредническая деятельность, разрешение на открытие представительства.*

В соответствии со ст. 126.1 Семейного кодекса РФ посредническая деятельность по усыновлению детей, т. е. любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается. Усыновление детей осуществляется строго определенными в законе органами.

Посредническая деятельность по усыновлению детей трактуется как любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, в том числе сбор, передача, размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети Интернет) и распространение иным образом сведений о ребенке, фото- и видеосъемка детей и проведение дополнительной медицинской экспертизы усыновляемого ребенка (п. 4 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации⁸).

Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, отнесено к компетенции органов опеки и попечительства. Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта РФ (п. 1 ст. 121 СК РФ, ст. 34 ГК РФ, ст. 6

⁸ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.

Федерального закона «Об опеке и попечительстве»⁹). Деятельность других органов и учреждений, включая воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты и др., общественных организаций, благотворительных и иных фондов, а также граждан (физических лиц) по выявлению и подбору детей для передачи их на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, следует квалифицировать как противоправную.

Несмотря на то, что деятельность других юридических и физических лиц по выявлению и передаче детей на усыновление законом запрещена, должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и др.) обязаны сообщать в орган опеки и попечительства по месту нахождения детей о факте утраты детьми родительского попечения. Руководители воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, обязаны в семидневный срок со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения данного учреждения.

Деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации в силу международного договора Российской Федерации или на основе принципа взаимности, не является посреднической.

Порядок деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению детей на территории Российской Федерации и порядок контроля за ее осуществлением устанавливаются Правительством РФ¹⁰.

Органы и организации, осуществляющие деятельность по усыновлению, не могут преследовать коммерческие цели, т. е. извлечение прибыли. Предусмотрена обязанность иностранной организации приложить к заявлению для получения разрешения на открытие представительства на территории России в числе прочих

⁹ Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4801.

документов перечень услуг с указанием их стоимости, оказываемых кандидатам в усыновители.

Для осуществления деятельности по усыновлению иностранная некоммерческая организация должна уведомить Министерство юстиции РФ о создании представительства и получить в Министерстве образования и науки РФ разрешение на осуществление деятельности по усыновлению детей на территории Российской Федерации. Разрешение на осуществление деятельности выдается представительству иностранной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность по усыновлению (удочерению) детей на территории своего государства не менее пяти лет на момент подачи заявления о получении разрешения на осуществление деятельности.

П. 22 Постановления Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» устанавливает обязанность представительств соответствующих иностранных организаций представлять в органы исполнительной власти субъектов РФ отчеты об условиях жизни и воспитания детей в семьях усыновителей, подготовленные компетентным органом государства, на территории которого проживает усыновленный ребенок.

Однако, по существу, представление отчетов, достоверность которых проверить невозможно, является простой формальностью, которая не может гарантировать безопасность усыновленным детям, поэтому необходимы более действенные меры для реального контроля за судьбой усыновленных детей.

Надо отметить, что проблема государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов усыновленных иностранцами детей остается острой. После установления усыновления ребенка иностранными гражданами основным субъектом ювенальной охраны становятся консульские органы. Особую озабоченность вызывает отсутствие контроля со стороны государства, основанного на нормах международного права, контроль со стороны консульских учреждений осуществляется только в пределах консульского округа, поэтому считается малоэффективным.

Как уже было отмечено, ст. 126.1 содержит запрет посреднической деятельности по усыновлению детей. Однако действующее законодательство юридической ответственности за осуществление посреднической деятельности не устанавливает. Административная и уголовная ответственность установлена за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью (ст. 5.37 КоАП РФ) и за незаконное усыновление (ст. 154 УК РФ). В ст. 5.37 КоАП РФ состав административного правонарушения за незаконные действия по

усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью сформулирован следующим образом: незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2500 руб.; на должностных лиц – от 4000 до 5000 руб.

Ст. 154 УК РФ формулирует состав уголовного преступления за незаконное усыновление: незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, передаче их под опеку (попечительство), на воспитание в приемные семьи, совершенные неоднократно или из корыстных побуждений, наказываются штрафом в размере до 40000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

На мой взгляд, крайне необходимо внести поправки в статьи УК РФ и КоАП РФ, предусматривающие наказание за незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, с целью ужесточения ответственности за осуществление посреднической деятельности по усыновлению.

Таким образом, правовые нормы, регулирующие процедуру усыновления, нуждаются в дальнейшей конкретизации в части определения правового статуса органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории РФ и контроля за их деятельностью.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. № 15.
2. Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // СЗ РФ. 2006. № 46.
3. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 17.

PROHIBITION OF MEDIATORIAL ACTIVITY OF ADOPTION

E.V. Demina

Kursk state university

Debatable questions of adoption of Russian children are investigated by foreigners. Legal regulation of activity of foreign bodies and the organizations on adoption (adoption) of children is analyzed. The special accent is made on administrative and a criminal liability for intermediary activity on adoption of children.

Keywords: *adoption, mediatorial activity, permission for opening of representation*

Об авторе:

ДЁМИНА Елена Викторовна – магистр юридического факультета Курского государственного университета, e-mail: deminaelena5@rambler.ru.