

УДК 347.641+347.157.1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПАРАМЕТРЫ ТРАНСФОРМАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕТЕЙ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Е.А. Соколова

Тверской государственной университет

Статья посвящена вопросам содержания и пределов трансформации конституционно-правового статуса детей, чьи родители отбывают наказание в виде лишения свободы. Итоговый вывод сводится к необходимости конституционно взвешенного внимания законодателя и правоприменителей к существующим в этой области проблемам.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус несовершеннолетних; дети лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы; трансформация.

Каждый человек проходит в своей жизни несколько этапов, одним из которых является детство – период психофизиологического и социального созревания, когда формируется характер, закладывается фундамент личности и субъект осознает себя в качестве члена общества. Именно в детстве человек наиболее беззащитен, что обусловлено его полной или частичной физиологической, биологической, психической и социальной незрелостью. Вследствие этого дети нуждаются в особой охране и заботе со стороны государства и общества, что давно признано мировым сообществом¹ и находит отражение в правовом статусе несовершеннолетних в каждой отдельно взятой стране.

Согласно Конституции РФ² и российской конституционной доктрине, конституционно-правовой статус детей в Российской Федерации складывается из положений Основного Закона, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, которые конкретизируются в нормативных установлениях отраслевого законодательства, и включает в себя правосубъектность, гражданство, права, свободы и обязанности, а также гарантии реализации основных прав, свобод и обязанностей.

Однако названный статус не является статичным и может быть подвержен трансформации в зависимости от различных юридических фактов, в том числе вследствие осуждения одного или обоих родителей

¹ См.: Преамбула Декларации прав ребенка от 20.11.1959г. // Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. М., 1990. С. 385 – 388.

² Российская газета. 2009. № 7.

за совершение преступления к реальному лишению свободы и направления их в режимные учреждения для осуществления приговора суда. Происходит это несмотря на то, что согласно ст. 43 УК РФ³ уголовное наказание имеет сугубо личный характер. Это обусловлено исключительно тесной взаимосвязью прав ребенка с правами и обязанностями их родителей. Впрочем, указанная трансформация затрагивает лишь отдельные составляющие конституционно-правового статуса несовершеннолетних детей, чьи родители отбывают наказание в виде лишения свободы, а именно: их основные права и свободы (далее – права), а также гарантии их реализации. Настоящее обстоятельство объясняется следующим.

Гражданство РФ имеет исключительно индивидуальную природу, так как представляет собой устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»⁴ российский гражданин не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его. А перечень конституционных обязанностей закреплен в Конституции РФ исчерпывающим образом.

Что касается правосубъектности, то в науке права нет единой точки зрения о природе данного феномена. Одни авторы говорят о его абстрактном характере, не зависящем от объема конкретных прав и обязанностей, которыми наделен гражданин⁵, другие, наоборот, о возможностях трансформации правосубъектности в зависимости от различных юридических фактов, в том числе от осуждения к лишению свободы⁶. На наш взгляд, первая позиция представляется более убедительной, так как необходимо различать потенциальную возможность от правореализующей деятельности.

Все конституционные права несовершеннолетнего условно можно подразделить на несколько групп:

- права, направленные на индивидуализацию ребенка;
- права, обеспечивающие благополучное развитие ребенка, включающие в себя право на здоровое физическое развитие, право на благополучное нравственное развитие, право на семейное воспитание⁷ и

³ СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁴ Российская газета. 2002. № 100.

⁵ См.: Элементарные начала общей теории права / под общ. ред В.И. Червонюка. М., 2003. С. 344.

⁶ См.: Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2001. URL: http://www.rus-lib.ru/book/Konst_pravo_ZC/konst.pravo.ZC.html#_Toc136691326.

⁷ См.: Беспалов Ю.Ф. Семейные права ребенка и их защита. Владимир, 2001. С. 33 – 57.

право на экономическое благополучие, которое охватывает такие права, как право на частную собственность, право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, право на жилище, право свободно распоряжаться своими способностями к труду и т. п.;

- право на неприкосновенность частной жизни (право на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений);

- право на самовыражение (право выражать свое мнение, право самостоятельно выступать в качестве субъекта правоотношений, право осуществлять свои правомочия через законных представителей, право участвовать в различных организациях и др.);

- права, обеспечивающие защиту прав и законных интересов несовершеннолетних (право быть заслушанным в ходе судебного разбирательства, самостоятельно обратиться в орган опеки и попечительства, а также в суд за защитой нарушенного права).

Рассматриваемая нами трансформация затрагивает лишь вторую и третью группу прав. В частности, в группе прав по обеспечению благополучного развития ребенка преобразование претерпевают следующие конституционные правомочия: право жить и воспитываться в семье, право на общение с родителями, право на получение содержания от своих родителей и право на образование.

Отметим также, что из современной трактовки понятия «семья» не следует, что родители с необходимостью должны входить в состав такого родственного союза. Однако, согласно Конституции РФ, гарантирующей государственную поддержку материнства, отцовства и детства (ч. 2 ст. 7), форма организации семьи, включающая в себя родителей, является приоритетной. Вследствие этого при осуждении одного из них к наказанию в виде реального лишения свободы право ребенка жить и воспитываться в семье неизбежно претерпевает весомые ограничения. Как результат – социальное явление, получившее название «неполная семья».

При осуждении единственного или обоих родителей ребенок фактически лишается права жить и воспитываться в семье своих родителей на определенный период времени, который может быть весьма продолжительным. В таких случаях несовершеннолетние согласно ст. 121 СК РФ⁸ приобретают статус детей, оставшихся без попечения родителей. Формами устройства таких детей в семью могут стать опека и попечительство, приемная семья, а при согласии родителей – и усыновление (удочерение).

Для реализации права на общение с осужденными родителями УИК РФ⁹ предусмотрены определенные формы: переписка, телефонные

⁸ Российская газета. 1996. № 17.

⁹ Российская газета. 1997. № 9.

переговоры, краткосрочные и длительные свидания, личные встречи во время выезда заключенных за пределы исправительных учреждений, общение матерей с детьми, находящимися в домах ребенка при исправительных учреждениях. При этом важно отметить, что за исключением последнего случая не предусмотрен особый порядок общения детей с родителями, отбывающими заключение. В качестве же плюса можно указать на распространение в последнее время практики дополнительных форм общения детей с осужденными родителями. Это видеосвидания¹⁰, электронные письма¹¹, проведение таких мероприятий, как «День открытых дверей», «День отряда», «День семьи», «День матери»¹².

Право ребенка на получение содержания от своих родителей, вытекающее из ст. 38 Конституции РФ и конкретизированное в ст. 60 СК РФ, также претерпевает в анализируемой ситуации существенные изменения. Так, если до направления родителя в режимное учреждение для отбывания наказания содержание ребенка могло осуществляться в самых различных формах, то после него – лишь в двух: отправление денежных переводов и удержание из заработной платы и иных доходов заключенного денежных средств на уплату алиментов (ч. 4 ст. 91, ст. 107 УИК РФ). Более того, объем такого содержания может значительно сократиться вплоть до полного обнуления в связи с невозможностью родителей в период заключения свободно распоряжаться своими способностями к труду. В частности, согласно статистическим данным ФСИН России, количество трудоспособных осужденных на конец 2011 г. составило 369,3 тыс. человек, в то время как количество осужденных, занятых на оплачиваемых работах, равнялось 160,1 тыс. человек. При этом средняя заработная плата на 1 отработанный человеко-день составляла 165 рублей 10 копеек¹³.

Конституционное право на образование детей, чьи родители отбывают наказание в виде лишения свободы (ч. 1 – 3 ст. 43 Конституции РФ), ограничивается в силу сужения круга образовательных учреждений, где они могут получить высшее или среднее профессиональное образование. Это обусловлено тем, что в целом ряде учебных заведений может быть отказано в зачислении лицам, близкие родственники которых имеют судимость (учебные заведения ФСБ, МВД, ФСИН и др.). Формально ограничения установлены только в отношении самих лиц, имеющих судимость

¹⁰ <http://videosvidanie.com/>

¹¹ <https://ufsin.info/part/37/>

¹² См.: <http://barnaul.fsin.su/news.php?lng=ru&pg=252;>

[http://www.ufsin.karelia.ru/news/6324.html;](http://www.ufsin.karelia.ru/news/6324.html)

http://фсин.рф/territory/Volgograd/news/detail.php?ELEMENT_ID=19341;

<http://kldufsin.ru/news/2011/90.html> и др.

¹³ <http://фсин.рф/statistics/>

(например, п. «в» ст. 16 Федерального закона от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹⁴; ст. 9 Положения о службе в органах внутренних дел РФ, утвержденного Постановлением ВС РФ от 23.12.1992 г. № 4202-1¹⁵). Однако в соответствии с нормами специализированных актов, при направлении на учебу в образовательные учреждения указанных структур проводится полная проверка в отношении кандидата, его жены (мужа) и их близких родственников, которая включает в себя и проверку по учетам ОВД. Также сведения о судимости близких родственников должны быть указаны в анкете и автобиографии¹⁶. И как показывает практика, при наличии данного факта он расценивается как компрометирующий и становится основанием для отказа в приеме в такие учебные заведения.

Как отмечалось выше, трансформацию претерпевает и группа конституционных прав детей на неприкосновенность частной жизни. Это связано с особым режимом исправительных учреждений, в которых отбывают наказание в виде лишения свободы их родители. УИК РФ устанавливает, в частности, следующие возможные варианты вмешательства в частную жизнь заключенных и их родственников, включая детей: присутствие представителя администрации исправительного учреждения при краткосрочных свиданиях (ст. 89), досмотр посылок, передач и бандеролей (ст. 90), цензура получаемой и отправляемой осужденным корреспонденции (ст. 91), контроль телефонных разговоров (ст. 92).

Что касается гарантий реализации конституционных прав и свобод несовершеннолетних, то под ними необходимо понимать общие условия и специальные средства правового, идеологического, политического, социально-экономического, организационного и иного характера, направленные на эффективное обеспечение возможности пользоваться благами, лежащими в основе таких прав и свобод¹⁷.

При этом под общими условиями подразумевается сложившаяся в стране система общественных отношений, закрепляющих взаимные обязанности личности и государства. Данная группа гарантий включает в себя такие предпосылки, как наличие демократического конституционного строя, развитой правовой и экономической системы, благоприятного политического режима, институтов гражданского

¹⁴ Российская газета. 1995. № 72.

¹⁵ Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 70.

¹⁶ См.: п. 20, 23 Инструкции о порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел РФ (включая Приложения № 2 и № 3). Утв. Приказом МВД от 19.05.2009 г. № 386.

¹⁷ См., напр.: Крусс В.И. Теория конституционного правопользования. М., 2007. С. 355 – 359 и др.

общества и др.¹⁸, что нашло отражение в гл. 1 и 2 Конституции РФ, где закреплено, что Российская Федерация является демократическим правовым и социальным государством (ст. 1, 7), в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2), что гарантируется государством (ст. 17), а также установлены приоритетные направления по защите и поддержке семьи и детства (ст. 7, 38).

К специальным средствам правового характера следует отнести закрепленные в законодательстве различного уровня конкретные механизмы реализации и охраны конституционных прав и свобод несовершеннолетних, а также соответствующую правоприменительную деятельность уполномоченных на то органов.

Среди конкретных механизмов, закрепленных уголовно-исполнительным законодательством, как уже упоминалось выше, можно назвать формы общения детей с родителями, находящимися в исправительных учреждениях (ст. 89, 91, 92, 97 УИК РФ), формы обеспечения содержания таких детей (ст. 91, 107) и организацию домов ребенка при исправительных учреждениях (ст. 100). В качестве примеров правоприменительной деятельности можно назвать деятельность органов опеки и попечительства по устройству детей, оставшихся без попечения родителей ввиду осуждения последних.

Таким образом, на данном этапе исследования проблемы можно утверждать, что, несмотря на сугубо личный характер уголовного наказания в виде лишения свободы, конституционно-правовой статус детей осужденных претерпевает существенную трансформацию. Вполне вероятно, что в ряде моментов такая трансформация носит конституционно необоснованный характер. Вследствие этого российскому законодателю и правоприменителям необходимо обратить особое внимание на обеспечение и защиту прав и законных интересов таких детей, дабы избежать их конституционно неоправданных ограничений.

Список литературы

1. Беспалов Ю.Ф. Семейные права ребенка и их защита. Владимир, 2001.
2. Конституционное право России: энциклопедический словарь / под общ. ред. В.И. Червонюка. М., 2002.
3. Крусс В.И. Теория конституционного правоупотребления. М., 2007.

¹⁸ См.: Конституционное право России: энциклопед. словарь / под общ. ред. В.И. Червонюка. М., 2002. С. 222.

4. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2001 //http://www.rus-lib.ru/book/Konst_pravo_ZC/konst.pravo.ZC.html#_Тoc136691326
5. Элементарные начала общей теории права / под общ. ред В.И. Червонюка. М., 2003.

**THE MAIN DIRECTIONS AND PARAMETERS OF THE
TRANSFORMATION OF THE CONSTITUTIONAL-LEGAL STATUS
OF CHILDREN OF PERSONS WHO ARE SERVING PUNISHMENT
IN THE FORM OF DEPRIVATION OF LIBERTY**

E.A. Sokolova

Tver State University

The article is devoted to consideration of the directions and parameters of the transformation of the constitutional-legal status of children whose parents are serving punishment in the form of deprivation of liberty. After a detailed analysis of this legal phenomenon conclusion is made about the need for special attention to it by the legislator and law enforcement agencies.

Keywords: *constitutional-legal status of minors; children of persons serving a sentence in the form of deprivation of liberty; the transformation.*

Об авторе:

СОКОЛОВА Екатерина Александровна – студентка V курса юридического факультета Тверского государственного университета; e-mail: rusalo4ka_69@mail.ru; 170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33.