

УДК 343

К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНО-ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

М.А. Ефремова

Ульяновский государственный университет

В статье говорится о возросшей в настоящее время роли информационной сферы в жизни личности, общества и государства. Автор обосновывает необходимость уголовно-правового обеспечения информационной безопасности путем внесения изменений в действующий Уголовный кодекс. Предлагается авторская редакция определения «информационная безопасность» с позиций ее уголовно-правового понимания.

Ключевые слова: информация, безопасность, уголовное право.

Обеспечение безопасности в информационной сфере является одной из приоритетных задач, в настоящее время перед Российской Федерацией. Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность РФ существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать[1]. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года отмечается, что силы и средства обеспечения национальной безопасности сосредоточивают свои усилия и ресурсы на обеспечении национальной безопасности не только во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, но и в информационной сфере. Это обусловлено тем, что в Российской Федерации активно идет процесс формирования информационного общества. Информационное общество характеризуется высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий и их интенсивным использованием гражданами, бизнесом и органами государственной власти[2].

Трудно переоценить значимость информации в современном мире. Информация, в силу ее свойств, является универсальным средством коммуникации и взаимодействия. Любое взаимодействие двух и более субъектов невозможно без использования информации. Исходя из этого, можно предположить, что информация является необходимым элементом любого общественного отношения. Выбирая объекты уголовно-

правовой охраны и устанавливая уголовно-правовые запреты, законодатель должен учитывать прежде всего социальную обусловленность правового предписания, ценность определенных общественных отношений, их роль и значение для всей системы общественных отношений [3, с.47]. Названные выше обстоятельства, в том числе системообразующий характер информационной сферы, ее активное и непосредственное влияние на другие сферы жизни общества позволяют ставить вопрос о необходимости уголовно-правовой охраны информационной безопасности. Обусловлено это еще и тем, что информационная сфера развивается динамично и в связи с этим в настоящее время является самой незащищенной. Одной из причин этого является, то, что право не всегда успевает своевременно реагировать на происходящие изменения.

Как справедливо отмечает И.Л. Бачило, проблема ответственности в информационной сфере находится лишь в начале достаточно глубокой предметной разработки. Такие явления, как широкое использование Интернета, обогащение массовой информации по всем направлениям, требуют системного и юридически грамотного анализа состояния этой проблемы и выработки интегрированного подхода к реализации различных форм, видов и мер юридической ответственности всех видов и категорий субъектов информационного общества [4, с.494]. На наш взгляд, первым шагом в этом направлении должна выступить разработка четкого понятийного аппарата, исключающего двусмысленность и неоднозначность толкования. Так, споры вызывает и сам термин «информационная безопасность». Впервые в России понятие «информационная безопасность» было введено в 1990г. в парламентской комиссии академика Ю.А. Рыжкова, которая занимавшейся разработкой концепции национальной безопасности страны [5, с.7]. Доктрина Информационной безопасности Российской Федерации гласит, что под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства [1]. В.М. Лопатин определяет информационную безопасность как «состояние защищенности национальных интересов страны (жизненно важных интересов личности, общества и государства на сбалансированной основе) в информационной сфере от внутренних и внешних угроз» [6, с.91].

По мнению Д.А. Калмыкова, под информационной безопасностью России следует понимать состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. При этом, он отмечает, что принцип баланса интересов личности, общества и государства в информационной сфере следует понимать как требование неукоснительного соблюдения прав и свобод личности, общества и государства в информационной сфере с закрытым перечнем ос-

нований для их временного ограничения [7,с.9]. Иного, несколько противоречивого мнения придерживается Е.А. Красненкова, которая полагает, что информационная безопасность сводится в обеспечении защиты информационных интересов человека, личности и государства. Под обеспечением информационной безопасностью она понимает состояние защищенности жизненно важных интересов личности, организаций, общества и государства в информационной сфере от внешних и внутренних угроз [8, с.33-34].

Как справедливо отмечает украинский ученый Н.В. Карчевский, большинство из приведенных определений, хотя и фиксируют важные, конструктивные признаки информационной безопасности, однако рассматривают ее как стабильное, неизменное явление. Такой подход вступает в определенное противоречие с одной из ее основных характеристик – динамичностью. И под информационной безопасностью, он предлагает понимать это систему общественных отношений относительно обеспечения реализации информационных потребностей граждан, общества, государства. Эта система включает: 1) отношения по обеспечению доступа к информационным ресурсам; 2) отношения по формированию информационного ресурса; 3) отношения по обеспечению функционирования информационных технологий как средств доступа к информационному ресурсу и его формирование [9,с.23-27]. Однако, по нашему мнению не совсем удачно использование такого термина как «информационная потребность». Потребность означает нужду, необходимость в чем-либо, следовательно, информационная потребность сводится к необходимости в информации. Очевидно, что у человека, общества и государства помимо необходимости (потребности) в информации, может возникнуть и необходимость в защите информации.

Большинство исследователей проблем обеспечения информационной безопасности указывают, что она представляет собой систему. Так, Е.В. Красненкова под системой информационной безопасности понимает совокупность взаимосвязанных элементов, включающих в себя общественные отношения, возникающие по поводу использования информации и ее защиты; информацию и материальные носители информации как непосредственные объекты, подлежащие защите; интересы человека, организаций, общества и государства; информационную сферу, представляющую совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также систему регулирования возникающих при этом общественных отношений [8,с.9]. Следует солидаризоваться с вышеназванным мнением о том, что информационная безопасность это есть система общественных отношений. При этом, под системой следует понимать совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определенную целостность, единство. В качестве объекта уголовно-

правовой охраны общественное отношение — это совокупность имманентных ему элементов — участников отношения, предмет (объект) отношения и связь между участниками по поводу конкретного предмета [10,с.28]. Представляется, что информационная безопасность является собой открытую динамичную систему общественных отношений. Открытость системы означает ее включенность во всю систему общественных отношений. Открытость системы означает ее чувствительность к любым изменениям в континууме (единое неразделенное пространство) Человек-Общество- Государство. Открытость и одновременно актуально-потенциальная и потенциально-актуальная связь информационной безопасности с системой общественных отношений являются условиями ее динамичности. Динамизм системы выражается различным временным измерением. Состояние системы изменяется нелинейно «здесь-и-сейчас» в результате переоформления всего её целостного содержания, за счет разрушения прежней структуры и определенной конфигурации связей между ее «элементами», «компонентами» и «уровнями» и возникновением новой конфигурации структуры и связей. Последовательная смена состояний системы будет являть ее динамику в традиционном линейном (было-стало-будет) понимании.

Описание динамики системы только в одном линейном измерении, хотя и претендует на полноту её выражения, будет ограниченным. Поэтому описание динамики, как линейного процесса последовательной смены состояний системы общественных отношений (диалектический подход), необходимо дополнить нелинейной динамикой, описывающей состояния качественных изменений системы (синергетический подход). Синергетика описывает динамику самоорганизации сложных открытых систем, к числу которых стоит, прежде всего, отнести систему общественных отношений. Структура системы, по нашему мнению, определяется возможностью реализации интересов личности, общества и государства в информационной сфере. При этом, сложность структуры системы зависит от многообразия интересов личности, общества и государства.

Под интересом следует понимать активную направленность человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как благо; потребности, выступающие мотивацией поведения индивида [11]. Интерес – это жизненно или эмоционально значимое субъективное стремление к ознакомлению с сознательно или бессознательно выделенным предметом [12,с.89]. На наш взгляд, базовые интересы личности общества и государства и информационной сфере четко указаны в Доктрине информационной безопасности. Однако интересы личности, общества и государства в информационной сфере не могут ограничиваться лишь перечисленными интересами ввиду динамичности системы информационной безопасности, что означает возможность появления и новых интересов. Реализованы эти интересы в самом общем виде могут быть в таких общественных отношениях, которые: обеспечивают дос-

туп к информационному ресурсу (как наложения запрета на доступ к ресурсу, так и предоставление такого доступа); обеспечивают функционирование самого информационного ресурса (начиная с момента его создания или формирования); обеспечивают использование информационных технологий. При этом под информационными технологиями понимаются процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. Информационным ресурсом следует считать – сведения, сообщения, данные независимо от форм представления, которые используются или могут быть использованы человеком, обществом или государством в своих интересах.

Таким образом, можно сделать вывод, что информационная безопасность в ее уголовно-правовой трактовке, представляет собой динамичную открытую систему общественных отношений, обеспечивающих реализацию интересов личности, общества и государства в информационной сфере. Возрастающая с каждым днем значимость информационной безопасности личности, общества и государства позволяет ставить вопрос о необходимости ее выделения в качестве самостоятельного объекта уголовно-правовой охраны.

Список литературы

1. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ 9 сентября 2000 г., № Пр-1895). URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/5.html> (дата обращения 17.02.2013).
2. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 7 февраля 2008 г., № Пр-212) . URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=92004> (дата обращения 17.02.2013).
3. Коржанский Очерки по теории уголовного права.- Волгоград, 1992.
4. Информационное право: учебник/ Бачило И.Л. –М.: Юрайт, 2011.
5. Лопатин, В.Н. Информационная безопасность России: дис. ... д-р. юр. наук. – СПб, 2000.
6. Уфимцев Ю.С., Ерофеев Е.А. Информационная безопасность России.- М.: Экзамен, 2003.
7. Калмыков. Д.А. Информационная безопасность: понятие, место в системе уголовного законодательства Российской Федерации, проблемы правовой охраны: дис. ... канд. юр. наук.- Ярославль, 2005.
8. Красненкова Е.В. Обеспечение информационной безопасности в Российской Федерации уголовно-правовыми средствами: дис. ... канд. юр. наук.- М., 2006.
9. Карчевский Н.В. Кримінально-правова охорона інформаційної безпеки України.- Киев, 2012.

10. Глистин В.К. Проблема уголовно-правовой охраны общественных отношений (объект и квалификация преступлений). - Л.: Изд-во ЛГУ, 1979.
11. Новая философская энциклопедия / Институт философии Российской Академии Наук. URL: <http://iph.ras.ru/elib/1254.html> (дата обращения 17.02.2013).
12. Козлов А.П. Понятие преступления.- СПб.:Юридический центр Пресс, 2004.

TO THE QUESTION OF SUPPORT OF INFORMATION SECURITY BY CRIMINAL LAW MEANS

M.A. Efremova

Ulyanovsk State University, Ulyanovsk

In article tells about increasing role of the information sphere in life of individual, society and state. The author proves need support of information security by means of criminal law, by modification of the existing Criminal code. There is offered a unique edition of determination of "information security" from positions of criminal law.

Keywords: *information, safety, criminal law.*

Об авторе:

ЕФРЕМОВА Марина Александровна – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Ульяновского государственного университета, e-mail: Seamaid63@gmail.com