

УДК 343.13

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

О.А. Зайцев

Московская академия экономики и права, г. Москва

Дается анализ ряда юридических источников Российской Федерации, посвященных уголовно-правовой и уголовно-процессуальной политике; выявляются и обобщаются сведения о развитии теоретической мысли по данному вопросу. Повышенное внимание уделено содержанию, основным чертам и направлениям современной уголовно-процессуальной политики.

Ключевые слова: уголовный процесс; уголовно-процессуальная политика; согласительные процедуры.

Содержанию и основным направлениям уголовно-процессуальной политики нашего государства и ее влиянию на преступность посвящено немало фундаментальных исследований, научных работ.

Несмотря на властвовавший в советский период в нашей стране идеологический подход, уровень большинства теоретических исследований и прикладных научных разработок был весьма высок. Данное обстоятельство позволило создать научную теорию уголовной политики, разработать ее основные понятия, принципы и направления.

Среди опубликованных в прошлом столетии научных работ в данном направлении необходимо особо выделить следующие монографии: «Основы государственной политики борьбы с преступностью в России: теоретическая модель»¹; «Основы уголовной политики»², «Уголовная политика Российской Федерации»³, «Карательная политика России на рубеже тысячелетий»⁴.

В текущем столетии наиболее значимыми монографическими исследованиями, отвечающими потребностям времени, являются работы:

¹ См.: Алексеев А.И., Журавлев М.П., Сухарев А.Я. Основы государственной политики борьбы с преступностью в России. Теоретическая модель. М.: «Норма», 1997.

² См.: Босхолов С.С. Основы уголовной политики. М.: Библиотека «ЮрИнфорР», 1999.

³ См.: Тер-Акопов А.А. Уголовная политика Российской Федерации. М., 1999.

⁴ См.: Зубков А.И. Карательная политика России на рубеже тысячелетий: В связи с проектом Федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы». М.: «Penal Reform International (PRI)», 2000.

«Уголовная политика: понятие, история возникновения и развития»⁵, «Уголовная политика Российской Федерации (проблемы теории и практики)»⁶, «Российская уголовная политика: преодоление кризиса»⁷, «Современная уголовная политика России: цифры и факты»⁸, «Уголовная политика»⁹.

Кроме того, был защищен ряд докторских диссертаций, направленных на разрешение комплекса фундаментальных теоретических и прикладных проблем реализации государственной стратегии обеспечения безопасности в сфере борьбы с преступностью¹⁰.

Сложившаяся в нашей стране общественно-политическая, экономическая и правовая ситуация обуславливает необходимость не просто корректировки действующих механизмов правового регулирования правосудия по уголовным делам, но и существенной их модернизации.

Новая уголовно-правовая стратегия, направленная на качественные изменения в российском обществе и удовлетворяющая потребности в его модернизационном развитии, совсем недавно реализовалась в ряде президентских законодательных пакетов.

Первый блок поправок состоял из ряда федеральных законов, которые были сориентированы на гуманизацию ответственности за преступления экономической направленности¹¹. Знаковым стало установление запрета заключать под стражу предпринимателей (ч. 1¹ ст. 108 УПК РФ). Другой блок поправок был направлен уже не столько на гуманизацию, сколько на модернизацию уголовного законодательства в целом. Произошло расширение действия президентской поправки в виде ч. 1¹ ст. 108 УПК РФ. Следующий блок законодательных актов по своей значимости оказался самым масштабным: изменения затронули большинство статей Уголовного кодекса, получило закрепление новое основание освобождения от ответственности тех, кто впервые совершил преступления экономической направленности (ст. 76¹ УК РФ), преду-

⁵ Воронин М.Ю. Уголовная политика: понятие, история возникновения и развития. М., 2000.

⁶ Лесников Г.Ю. Уголовная политика Российской Федерации (проблемы теории и практики). М., 2004.

⁷ Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. М.: «Норма», 2006.

⁸ Гаврилов Б.Я. Современная уголовная политика России: цифры и факты. М.: Издательство «Перспект», 2008.

⁹ Лопашенко Н.А. Уголовная политика. М.: «Волтер Клувер», 2009.

¹⁰ Ляхов Ю.А. Сущность и тенденции развития уголовно-процессуальной политики Российской Федерации: дис. ...д-р. юр.наук. СПб., 1994; Босхолов С.С. Уголовная политика современной России в условиях конституционно-правового реформирования: дис. ...докт.юрид.наук. М., 1999; Лесников Г.Ю. Уголовная политика современной России (методологические, правовые и организационные основы): дис. ...д-р. юр.наук. М., 2005 и др.

¹¹ ФЗ № 60-ФЗ от 7 апреля 2010 г. // Рос. газета. 2010. 9 апр.

смотрен механизм изменения категории преступления небольшой и средней тяжести (ст. 15 УК РФ)¹².

Многие ученые совершенно обоснованно указывают на необходимость разработки концепции уголовно-правовой политики отвечающей требованиям современности. Совершенно справедливо отметил М.М. Бабаев: «Нет позитивной концепции - нет твердого стержня - нет политики в полном и точном смысле этого слова»¹³.

Совсем недавно экспертной рабочей группой по содействию реформам правосудия при Общественной палате Российской Федерации была разработана и представлена на VII Российском конгрессе уголовного права для широкого обсуждения Концепция уголовно-правовой политики нашей страны¹⁴.

В систему уголовно-правовой политики Российской Федерации входит и уголовно-процессуальная политика, которая призвана определять стратегию, цели, задачи, основные направления деятельности правоохранительных и правоприменительных органов нашей страны по выработке и применению форм реализации норм уголовного права в сфере уголовного судопроизводства. Кроме того, уголовно-процессуальная политика должна содержать обеспечительные условия и критерии её эффективности, а также условия и предпосылки изменения уголовно-процессуального законодательства.

Следует отметить, что разнообразные теоретические аспекты государственной уголовно-процессуальной политики исследовались как в советский период¹⁵, так и в постсоветское время¹⁶. Был опубликован ряд монографий, в которых представлены результаты исследования ключевых вопросов развития уголовного процесса, содержания и основных направлений современной уголовно-процессуальной политики Россий-

¹² Принятие Федерального закона № 433-ФЗ – весьма значимый этап судебной реформы // Уголовный процесс. 2011. № 3.

¹³ Бабаев М.М. Российской уголовной политике нужна концепция // Современные проблемы уголовной политики: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 1 окт. 2010 г.: в 2 т. / под ред. А.Н. Ильяшенко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. Т. I. С. 26.

¹⁴ Бабаев М., Пудовочкин Ю. Концепция уголовно-правовой политики Российской Федерации // Уголовное право. 2012. № 4. С. 4-12.

¹⁵ Алексеев Н.С., Даев В.Г. Уголовно-процессуальная политика Советского государства на современном этапе // Правоведение. 1977. № 5. С. 96-104.

¹⁶ Шадрин В.С. Современная уголовно-процессуальная политика как часть правовой политики государства // Юридическое образование и наука в России: проблемы модернизации. Саратов, 2006. С. 130-132; Смирнова И.Г. Уголовно-процессуальная политика: некоторые суждения о ее сущности, социальной обусловленности и месте в уголовной политике // Криминологический журнал. 2010. № 3. С. 61-67; Бочаров В.М. Современная уголовно-процессуальная политика: проблемы и перспективы развития // Современные проблемы уголовной политики: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 1 окт. 2010 г.: в 2 т. / под ред. А.Н. Ильяшенко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. Т. I. С. 35-45.

ской Федерации¹⁷. Авторы данных научных работ стремились определить значение уголовно-процессуальной политики, ее ценность, роль, назначение для права и государства.

Основой уголовно-процессуальной политики является Концепция судебной реформы от 24 октября 1991 г., в которой были определены основные направления развития уголовно-процессуального законодательства. В результате был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации¹⁸, вступивший в законную силу с 1 июля 2002 г. Данный закон был направлен прежде всего на развитие демократических основ уголовного судопроизводства, укрепление судебной власти, повышение правовых гарантий личности. При этом в большинстве случаев учтены достижения отечественной науки и законодательства, международный опыт по государственному противодействию преступности.

Состоявшиеся обсуждения и практика применения нового уголовно-процессуального законодательства показали, что юридическая общественность России неоднозначно отнеслась к содержанию данного документа. Юридическое сообщество разделилось на его сторонников, которые в целом одобряли УПК РФ, выступали за «американизацию» российского уголовного процесса, и противников многих новелл, призывающих сохранить сложившийся отечественный уголовный процесс в русле континентальной традиции, характерной не только для нашей страны, но и для ряда государств Европы¹⁹.

С момента введения УПК РФ в действие и до настоящего времени в его адрес высказано довольно много обоснованных критических замечаний со стороны ученых и практических работников. Действительно, новый закон далек от совершенства, так как изобилует существенными неточностями, а порой и весьма сомнительными нормативными положениями. И это неудивительно, потому что основой УПК РФ являлась многолетняя практика становления и развития уголовно-процессуального права нашей страны советского и постсоветского периода.

Не случайно в незначительный период времени, как до введения в действие УПК РФ, так и в ходе его применения, на законодательном уровне было внесено свыше 1500 различных дополнений и изменений.

¹⁷ Александров А.И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности. СПб: Изд-во «Издательский дом Санкт-Петербургского государственного университета», 2003; Малышева О.А. Уголовная политика: содержание и эффективность. Рязань, 2005; Гаврилов Б.Я. Современная уголовная политика России: цифры и факты. М.: Изд-во «Проспект», 2008.

¹⁸ Далее УПК РФ.

¹⁹ Александров А.С. Критика концепции объективной истины в уголовном процессе // Уголовный процесс. 2012. № 6. С. 66-73; Головкин Л.В. Принцип установления объективной истины в уголовном процессе // Законодательство. 2012. № 8. С. 5-9.

Тем самым мы намного обошли «показатели» устаревшего УПК РСФСР 1960 г., в который за время его действия, как известно, было внесено более 400 дополнений и изменений.

За последние десять лет уголовно-процессуальная политика претерпела серьезные изменения, выражающиеся в модернизации судебной системы и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации. Существенному реформированию подверглись уголовно-процессуальные институты, касающиеся реорганизации дознания, создания Следственного комитета, изменения полномочий прокурора, применения мер пресечения, возбуждения уголовных дел о налоговых преступлениях, прекращения уголовного дела (преследования) о преступлениях в сфере экономической деятельности, изменения контрольно-проверочных производств, развития согласительных процедур и др.

Основными чертами современной уголовно-процессуальной политики являются:

- демократизация уголовного судопроизводства;
- охрана прав и свобод человека и гражданина всех участников уголовно-процессуальных отношений;
- обеспечение законности и социальной справедливости при производстве по уголовному делу;
- расширение компетенции суда в уголовном судопроизводстве в целях укрепления судебной власти;
- единообразная регламентация уголовно-процессуальной деятельности;
- четкое определение компетенции и правового статуса участников уголовного судопроизводства и др.

Среди основных направлений современной уголовно-процессуальной политики Российской Федерации могут быть названы следующие:

- устранение имеющейся разбалансированности уголовно-процессуальных функций и полномочий участников уголовного судопроизводства, выступающих на стороне обвинения и защиты²⁰;
- закрепление дополнительных процессуальных гарантий защиты прав и законных интересов всех лиц, вовлеченных в производство по уголовным делам;
- совершенствование механизмов предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам потерпевшим и свидетелям;
- более широкое применение упрощенных процедур предварительного расследования;

²⁰ В настоящее время в действующем уголовно-процессуальном законодательстве имеет место смещение акцентов в сторону усиления процессуальных полномочий и гарантий прав обвиняемого в ущерб правам жертв преступления.

-создание условий для расширенного применения мер пресечения, альтернативных аресту (в том числе залога);

-развитие согласительных процедур в уголовном судопроизводстве;

-введение новых институтов восстановительного правосудия, основанных на примирении сторон и возмещении причиненного вреда;

-расширение категорий уголовных дел, по которым уголовное преследование и обвинение в суде может осуществляться в частном и частно-публичном порядке;

совершенствование уголовно-процессуального порядка рассмотрения уголовных дел судом присяжных заседателей и др.

В настоящее время назрела необходимость принятия на государственном уровне Концепции правовой политики нашей страны на долгосрочную перспективу, в которой среди прочих направлений деятельности предусмотреть реализацию основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на эффективную защиту прав и свобод человека, а также принятие нового Уголовно-процессуального кодекса. В основу данного документа следует положить предыдущий опыт развития уголовно-процессуального права страны, а также разумное восприятие и соотношение либеральных и радикальных начал, сложившихся в мировой правовой системе в ее классических исторических типах применительно к уголовному процессу.

Список литературы

1. Александров А.И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности. СПб2003.
2. Александров А.С. Критика концепции объективной истины в уголовном процессе // Уголовный процесс. 2012. № 6.
3. Алексеев А.И., Журавлев М.П., Сухарев А.Я. Основы государственной политики борьбы с преступностью в России. Теоретическая модель. М.: «Норма», 1997.
4. Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. М., 2006.
5. Алексеев Н.С., Даев В.Г. Уголовно-процессуальная политика Советского государства на современном этапе // Правоведение. 1977. № 5.
6. Бабаев М.М. Российской уголовной политике нужна концепция // Современные проблемы уголовной политики: материалы Всерос. науч.-практ.конф, 1 окт. 2010 г.: в 2 т. / под ред. А.Н. Ильяшенко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. Т. I. С. 19-28.

7. Бабаев М., Пудовочкин Ю. Концепция уголовно-правовой политики Российской Федерации // Уголовное право. 2012. № 4.
8. Босхолов С.С. Основы уголовной политики. М.: Библиотека «ЮрИнфорР», 1999.
9. Бочаров В.М. Современная уголовно-процессуальная политика: проблемы и перспективы развития // Современные проблемы уголовной политики: материалы Всерос. науч.-практ. конф, 1 окт. 2010 г.: в 2 т. / под ред. А.Н. Ильяшенко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. Т. I. С. 35-45.
10. Босхолов С.С. Уголовная политика современной России в условиях конституционно-правового реформирования: дис. ... д-р.юр.наук. М., 1999.
11. Воронин М.Ю. Уголовная политика: понятие, история возникновения и развития. М., 2000.
12. Гаврилов Б.Я. Современная уголовная политика России: цифры и факты. М.: Издательство «Проспект», 2008.
13. Головки Л.В. Принцип установления объективной истины в уголовном процессе // Законодательство. 2012. № 8.
14. Давыдов В.А. Пересмотр в порядке надзора судебных решений по уголовным делам: производство в надзорной инстанции, 2006.
15. Зубков А.И. Карательная политика России на рубеже тысячелетий: В связи с проектом Федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы». М, 2000.
16. Лесников Г.Ю. Уголовная политика Российской Федерации (проблемы теории и практики). М., 2004.
17. Лесников Г.Ю. Уголовная политика современной России (методологические, правовые и организационные основы): дис. ... д-р.юр.наук. М., 2005.
18. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. М.: «Волтер Клувер», 2009.
19. Ляхов Ю.А. Сущность и тенденции развития уголовно-процессуальной политики Российской Федерации: дис. ... д-р.юр.наук. СПб., 1994.
20. Малышева О.А. Уголовная политика: содержание и эффективность. Рязань, 2005.
21. Принятие Федерального закона № 433-ФЗ – весьма значимый этап судебной реформы // Уголовный процесс. 2011. № 3.

22. Смирнова И.Г. Уголовно-процессуальная политика: некоторые суждения о ее сущности, социальной обусловленности и месте в уголовной политике // Криминологический журнал. 2010. № 3.
23. Тер-Акопов А.А. Уголовная политика Российской Федерации. М., 1999.
24. Шадрин В.С. Современная уголовно-процессуальная политика как часть правовой политики государства // Юридическое образование и наука в России: проблемы модернизации. Саратов, 2006.

CRIMINAL PROCEDURE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION: THE CONTENTS AND GUIDELINES

O.A. Zaytsev

Moscow Academy of Economics and Law, city Moscow

This article analyzes a number of legal sources of the Russian Federation devoted to criminal law and criminal procedure policy; identifies and summarizes the information about the development of the theory in this subject. The increased attention paid to the content and to the main features and trends in modern criminal procedure policy.

Keywords: criminal procedure, criminal procedure policy, conciliation.

Об авторе:

ЗАЙЦЕВ Олег Александрович – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, проректор по научной работе Московской академии экономики и права, e-mail: oleg@mael.ru