

УДК 341.241.8

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ ЕВРАЗЭС**

**А.Б.Вобликов, Н.А.Вобликова**

Тверской государственный университет

Рассматриваются актуальные проблемы совершенствования таможенного администрирования в государствах, входящих в таможенный союз ЕврАзЭС. Авторами анализируется состояние таможенного администрирования, предлагаются направления его совершенствования.

**Ключевые слова:** *таможенное администрирование, таможенный союз ЕврАзЭС, внешнеэкономическая деятельность, совершенствование таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности*

Российская Федерация – единственная из стран, входящих в таможенный союз ЕврАзЭС, вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО). Данное обстоятельство, по нашему мнению, оказывает существенное влияние на то, что именно Российская Федерация проявляет вполне оправданное стремление к совершенствованию таможенного администрирования, уделяя значительное внимание правовым аспектам этой работы.

Прежде чем приступить к исследованию векторов изменений, должествующих вывести таможенное администрирование на более высокий качественный уровень, необходимо обратиться к весьма традиционному вопросу «о терминах».

Ряд авторов отождествляет таможенное администрирование с функционированием организационной системы таможенного управления как инструмента реализации функций таможенных органов (фискальной и регулирующей), с целью повышения надежности и качества пограничного товародвижения и снижения уровня нарушений таможенных правил: «таможенное администрирование внешнеэкономической деятельности» – такое функционирование организационной системы таможенного управления, которое, по сути, становится инструментом (фильтром, барьером) защитной деятельности ряда национальных государственных структур, гарантирующих экономическую, социальную, экологическую и технологическую безопасность страны»<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Прущак С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности: Автореф. Дис. д.э.н. М.: Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2007 // URL:

Таможенное администрирование определяется и как управленческая деятельность таможенных органов направленная на содействие развитию внешней торговли и оказанию услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу, а также выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций<sup>2</sup> и как регламентированная правовыми нормами организационно-управленческая деятельность таможенных органов, направленная на обеспечение процессуальных форм реализации прав и обязанностей субъектов правоотношений в сфере таможенного дела<sup>3</sup>

С.Н. Гармонников, критически анализируя приведенные выше определения, приходит к выводу о том, что таможенное администрирование - деятельность таможенных органов по применению и обеспечению соблюдения таможенного законодательства.<sup>4</sup> Такое определение таможенного администрирования весьма близко по содержанию с термином «таможенное дело» в его узком смысле. Обратимся к существующим различиям в содержании этих терминов, исследованных нами в ранее опубликованных работах.<sup>5</sup> Таможенное дело в широком понимании – это теория и практика регулирования перемещения товаров через таможенные границы государств. Теоретические основы таможенного дела находятся на стадии научной разработки. Практика таможенного дела включает в себя деятельность институтов государственной власти по формированию и реализации таможенной политики. Федеральный закон (ФЗ) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" содержит следующее определение таможенного дела: «Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации».<sup>6</sup> Таможенным делом также принято называть инструментарий таможенного регулирования – совокупность методов и средств, с помощью которых таможенные органы государств –

---

<http://delist.ru>. (дата запроса 2.12.2013)

<sup>2</sup> Бакаева О.Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки // Государство и право. 2009. N 11. С. 94 - 98.

<sup>3</sup> Иващенко М.В. Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации: Автореф. дис. ... к.ю.н. Рост. юрид. ин-т МВД РФ. Ростов-на-Дону, 2011 // URL: <http://dissercat.com>.

<sup>4</sup> Гармонников С.Н. О необходимости совершенствования определений понятий «таможенное дело» и «таможенное администрирование» в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС // Таможенное дело № 2. 2013. С. 8-12

<sup>5</sup> См. напр.: Вобликов А.Б. Таможенное право. (Учебное пособие) – Тверь: ТвГУ, 2011. С.7-8.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" "Российская газета». 29.11.2010. N 269.

участников таможенного союза обеспечивают соблюдение таможенных правил. Традиционно к такому инструментарию относятся: таможенная политика, принципы перемещения товаров через таможенную границу, таможенные операции и процедуры, таможенно-тарифное регулирование, таможенные платежи, таможенный контроль, таможенная статистика и Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. Кроме того, Таможенным кодексом таможенного союза ЕврАзЭС (ТК ТС)<sup>7</sup> обозначены такие инструменты таможенного регулирования как правоохранительная деятельность таможенных органов (ст.7 ТК ТС), информационные системы, информационные технологии и средства их обеспечения, используемые таможенными органами (гл.4 ТК ТС), информирование и консультирование таможенными органами (гл.2 ТК ТС). Таможенное регулирование, как и таможенное дело – определенные виды деятельности. Деятельность по установлению таможенных правил – это таможенное регулирование, деятельность по обеспечению соблюдения данных правил – таможенное дело. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации, в соответствии со ст.3 ФЗ « О таможенном регулировании в РФ», осуществляет Правительство Российской Федерации, которое и обеспечивает управление процессом совершенствования таможенного администрирования.

В Таможенном кодексе таможенного союза ЕврАзЭС таможенное администрирование упоминается только в п.6 ст.127 следующим образом: «область риска – отдельные сгруппированные объекты анализа риска, в отношении которых требуется применение отдельных форм таможенного контроля или их совокупности, а также повышение эффективности таможенного администрирования». Как видим, содержание термина не раскрывается.<sup>8</sup>

Наконец, Статья 53 ФЗ « О таможенном регулировании в РФ», « Участие в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела» предусматривает в п.3 « участие в оценке эффективности применения мер таможенного администрирования»

Наиболее важной мерой совершенствования таможенного администрирования представляется разработка и внедрение технологии, исключая участие должностных лиц таможенных органов в при-

<sup>7</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года N 17). // Собрание законодательства РФ, 13.12.2010, №50, ст.6615

<sup>8</sup> Там же

нятии решения о выпуске товаров. Такая мера решит ряд важнейших задач: упростит порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза; повлечет за собой сокращение количества документов, требуемых для совершения таможенных операций и таможенных процедур при ввозе товаров и транспортных средств и их вывозе, а также сокращение сроков подготовки и получения документов, необходимых для завершения процедур экспорта и импорта товаров и сокращение сроков прохождения всех процедур, связанных с ввозом товаров и транспортных средств на таможенную территорию таможенного союза. Не менее важно то, что данная мера позволит снизить до минимума или практически исключить коррупционную составляющую из деятельности должностных лиц таможенных органов, связанной с выпуском товаров.

Практические шаги в этом направлении активно предпринимаются. Повсеместно на таможенной территории таможенного союза вводится обязательное электронное декларирование, которое дает возможность более интенсивно использовать удаленное декларирование, представляющее собой право декларанта подать электронную декларацию в таможенный орган, территориально удаленный от места нахождения товаров. Например, декларация в электронном виде подается в отдел электронного декларирования Тверской таможни, в то время как декларируемый товар находится на складе временного хранения в зоне ответственности Брестской таможни, что, в свою очередь, позволяет осуществить удаленный выпуск товаров.

Однако, если регламентация дальнейшего совершенствования электронного декларирования, развития и повсеместного применения удаленного декларирования товаров вполне может осуществляться путем издания правовых актов таможенных служб государств таможенного союза, то решение проблем обеспечения полной автоматизации выявления товаров, содержащих признаки риска, полной автоматизации принятия решения о выпуске товаров, в отношении которых в автоматизированном режиме признаков риска не выявлено, при представлении декларации на товары и документов, подтверждающих заявленные сведения, в виде электронных документов, требует существенных изменений нормативной правовой базы таможенного союза, которые должны сопровождаться внесением изменений не только в Федеральный закон РФ «О таможенном регулировании в РФ» и соответствующее национальное законодательство государств таможенного союза, но и поправками в текст Таможенного кодекса таможенного союза ЕврАзЭС.

Важным для сокращения сроков прохождения административных процедур в связи с ввозом товаров и транспортных средств на таможенную территорию таможенного союза и их вывозом с этой территории является исключение дублирования электронных документов

документами на бумажных носителях при условии, что товары и транспортные средства не идентифицированы как рискованные товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях. При принятии такого решения следует учитывать, по нашему мнению, как минимум, два фактора. Первый состоит в том, что даже наиболее совершенная электронная система хранения информации, в том числе информации в сфере таможенного дела, периодически дает сбой. Второй, связанный с первым, фактор заключается в объективно обусловленной тенденции расширения возможностей производства таможенного контроля после выпуска товаров, невозможным при утрате первоначальных данных о перемещенных товарах и транспортных средствах.

Совершенствование таможенного администрирования связано с необходимостью реализации в экономической политике результатов анализа деятельности таможенных органов. Так, например, анализ многочисленных таможенных операций, связанных с помещением под таможенные процедуры временного ввоза и временного вывоза яхт, лодочных моторов, позволяет сделать вывод об отсутствии в России стоянок (марин), с необходимым сервисным обслуживанием яхт, следовательно, ликвидация таможенного администрирования в этой сфере, отмена таможенных пошлин, может способствовать созданию соответствующих бизнес структур, уплачивающих внутренние налоги.

Не является, достаточно оцененными меры таможенного администрирования, тарифного регулирования в отношении рыбных промыслов. Переработка рыбы и деятельность судоремонтных отраслей осуществляется за пределами России.<sup>9</sup>

Следующим вектором совершенствования таможенного администрирования является анализ ситуации, связанной с товарообменом внутри таможенного союза ЕврАзЭС. В 2012 году наблюдался рост товарообмена между государствами, входящими в таможенный союз. В 2013 году товарооборот между этими странами уменьшается. Представляется, что всплеск роста товарообмена был вызван ликвидацией таможенных границ между государствами. В настоящее время влияние этого фактора на товарообмен исчерпано. В этих условиях, фактором способствующим возрастанию товарообмена внутри таможенного союза, может быть последовательная работа по оптимизации, так называемых «исключений» в таможенном администрировании в отношении отдельных групп товаров государствами таможенного союза. Данное направление совершенствования таможенного администрирования находится в стадии научной разработки.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup>Бельянинов А.Ю. Проблема 10 тысяч евро.// РГ неделя 31.01.2013. №20.С.4

### Список литературы

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года N 17). // Собрание законодательства РФ, 13.12.2010, №50, ст.6615
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" *"Российская газета"*. 29.11.2010. N 269.
3. Бакаева О.Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки // *Государство и право*. 2009. N 11. С. 94 - 98.
4. Бельянинов А.Ю. Проблема 10 тысяч евро.// *РГ неделя* 31.01.2013. №20.С.4
5. Вобликов А.Б. Таможенное право. (Учебное пособие) – Тверь: ТвГУ, 2011. С.7-8. 6. Гармонников С.Н. О необходимости совершенствования определений понятий «таможенное дело» и «таможенное администрирование» в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС// *Таможенное дело* № 2. 2013. С. 8-12
6. Иващенко М.В. Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации: Автореф. дис. ... к.ю.н. Рост. юрид. ин-т МВД РФ. Ростов-на-Дону, 2011 // [Электронный ресурс]URL: <http://dissercat.com>. (дата обращения 7.12.2013).
7. Прущак С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности: Автореф. Дис. д.э.н. М.: Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2007 // [Электронный ресурс]URL: <http://delist.ru>.(дата обращения 2.12.2013)

### LEGAL ASPECTS OF PERFECTION OF CUSTOMS ADMINISTRATION IN THE EURASEC CUSTOMS UNION

**A.B. Voblikov, N.A.Voblikova**

Tver state University

Discusses the topical issues of perfection of customs administration in the States-members of the customs Union of EurAsEC. The authors analyze the state of the customs administration, suggests areas for improvement.  
**Key words:** *customs administration, the customs Union of EurAsEC, foreign economic activity, improving customs administration of foreign-economic activity.*

*Об авторах:*

ВОБЛИКОВ Андрей Борисович – кандидат филос. Наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г.Тверь ул. Желябова,33), e-mail: [jurfaktver\\_nauka@mail.ru](mailto:jurfaktver_nauka@mail.ru).

ВОБЛИКОВА Наталья Алексеевна – доцент кафедры экономики и управления производством Тверского государственного университета (170100, г.Тверь ул. Желябова,33).

Научная библиотека ТвГУ