

УДК 338.439

СОВРЕМЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Л.В. Куликова

Тверской институт экологии и права, Тверь

Определены основные направления социально-экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Рассмотрен механизм обеспечения продовольственной безопасности страны. Выявлены функции государства при обеспечении продовольственной безопасности. Предложены механизмы повышения доступности и качества продовольствия.

***Ключевые слова:** Продовольственная безопасность, механизм обеспечения продовольственной безопасности, агропромышленный комплекс*

Одним из важнейших направлений реализации концепции экономического развития любой страны является задача обеспечения продовольственной безопасности, которая включает гарантирование стабильного продовольственного обеспечения, а также поддержание объемов сельскохозяйственного производства, обеспечивающих продовольственную независимость. Она зависит как от макроэкономической ситуации, эффективности общественного производства и доходов населения, так и от развития национального агропродовольственного сектора экономики.

В доктрине продовольственной безопасности РФ определено, что механизмы обеспечения продовольственной безопасности устанавливаются в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих условия функционирования экономики страны и ее отдельных отраслей, обеспечиваются финансовыми ресурсами федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность, направлены на надежное предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны [1].

В связи с этим необходимо определить основные направления социально-экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности:

1. Экономическая доступность продовольствия;
2. Внешнеэкономическая деятельность;
3. Институциональные преобразования;

4. Развитие сельского хозяйства;
5. Качество продовольствия;
6. Физическая доступность продовольствия.

Пристальное внимание должно быть уделено вопросам создания эффективных механизмов обеспечения продовольственной безопасности страны (см. рисунок 1) [2, с. 244].



Р и с . 1. Механизмы обеспечения продовольственной безопасности страны

Функции государства при обеспечении продовольственной безопасности должны сводиться к регулированию процессов продовольственного обеспечения, в том числе созданию условий для развития рыночного механизма хозяйствования, контролю за использованием ресурсов в сельском хозяйстве, поддержке и защите экономических интересов сельских производителей; противодействию теневой экономике, экономической преступности и коррупции в

агропродовольственной сфере, созданию запасов продовольствия на случай чрезвычайных ситуаций. Кроме того, следует учитывать, что обеспечение продовольственной безопасности, состоит не только в регулировании и контроле снабжения населения продовольственными товарами. В сферу обеспечения продовольственной безопасности входит оптимизация соотношения продукции собственного производства и импортной; развитие сети предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и торговле продовольствием; формирование доступных основной массе населения цен на продовольствие и т.д. Следовательно, сфера обеспечения продовольственной безопасности, по существу, охватывает весь агропромышленный комплекс (АПК) страны. Поскольку продовольственные ресурсы формируются в сфере агропромышленного производства, то АПК, в той степени, насколько он обеспечивает население продовольствием, выступает гарантом социально-экономической стабильности общества, экономической безопасности и политической независимости государства.

Особую роль в обеспечении продовольственной безопасности и регулировании продовольственного рынка играют государственные продовольственные фонды. Они необходимы для создания продовольственных запасов, используемых государством в чрезвычайных ситуациях (при стихийных бедствиях, во время войны, в периоды, когда на рынке наблюдается серьезный дефицит продовольствия и стремительный рост цен). С целью координации деятельности, связанной с государственным регулированием продовольственного рынка, формированием продовольственных фондов и организацией их использования правительствами обычно создаются специальные государственные агентства, которые в качестве юридических лиц, действуют от имени государства, выполняя специальные обязательства перед товаропроизводителями.

Обеспечение продовольственной независимости страны может быть достигнуто двумя путями. Первый связан с самообеспечением продовольствием. Примером может служить опыт США и Китая, которые всячески защищают свой внутренний рынок от импорта продовольствия и стимулируют экспорт сельскохозяйственной продукции, тем самым проводят политику поддержания продовольственной независимости. Второй путь обеспечения продовольственной независимости заключается в сочетании использования возможностей собственного производства продовольствия и импортных поставок недостающего количества продовольствия. Так, например, в Англию поставляется продовольствие из экономически зависимых от нее стран – бывших колоний. «Применительно к России такой подход может использоваться для обеспечения продукцией, производство которой на территории страны

невозможно из-за природно-климатических условий, таких как чай, кофе, растительное масло и др.».

Фундаментальной основой продовольственной безопасности России может служить только высокоэффективно работающее продовольственное хозяйство, поэтому поддержка и стимулирование его со стороны государства является чрезвычайно важным. Осуществить это можно только через систему государственного регулирования. Опыт стран, имеющих эффективное сельское хозяйство, свидетельствует, что даже в условиях высокого уровня научного, технологического и сервисного обеспечения необходима активная государственная поддержка отрасли. Необходимость государственной поддержки обусловлена также социальными и демографическими особенностями сельской местности.

Важным направлением в области обеспечения продовольственной безопасности России является разработка и принятие комплексных целевых программы государственного регулирования продовольственного хозяйства страны. В условиях отказа от сплошного государственного планирования агропромышленного производства наиболее действенным инструментом его государственного регулирования становятся комплексные целевые программы, охватывающие как собственно производство, так и другие сферы продовольственного хозяйства, а также различные стороны производственных отношений.

Для решения проблем продовольственной безопасности населения России помимо государственной поддержки и стимулирования развития национального аграрно-продовольственного сектора необходимо выработать и законодательно закрепить механизмы повышения доступности и качества продовольствия, исходя из задач повышения здоровья нации, предусматривая в том числе:

- развитие инфраструктуры продовольственного рынка и повышение ее доступности для всех товаропроизводителей аграрно-продовольственного сектора;
- недопущение установления межрегиональных торговых барьеров;
- разработку системы адресной продовольственной помощи;
- внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты с целью создания единого государственного органа по контролю за качеством и безопасностью пищевых продуктов путем объединения ведомств по разработке стандартов с ведомствами, отвечающими за их соблюдение.

Вполне очевидно, что руководство России начинает осознавать реальную приоритетность проблемы продовольственной безопасности. Все дело в том, какие реальные меры последуют за решениями “на бумаге”, удастся ли предотвратить “забалтывание” и “тихое

блокирование” инициативы государства на данном направлении со стороны бюрократии [3, с. 15].

Поэтому особое значение приобретает общественный контроль над конкретными шагами в этой области и интеллектуальная подпитка деятельности законодателей и правительства со стороны нашего экспертного сообщества.

Исключительно важно и то, чтобы в условиях финансово-экономического кризиса сельское хозяйство, как это не раз бывало прежде, не осталось где-то на периферии внимания государства как сфера деятельности, которая может подождать.

Решение продовольственной проблемы - обязанность государства. В современных условиях при выработке аграрной политики государство должно ориентироваться, как минимум, на уровень гарантированного собственного производства жизненно важных продуктов. В этих целях необходимо разработать и реализовать юридические, экономические, социальные, научно-технические и иные меры по обеспечению производства агропродовольственной продукции в достаточных количествах для населения Российской Федерации.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности РФ» [Электронный ресурс]: ГАРАНТ-Законодательство. URL: <http://base.garant.ru/12172719/> (Дата обращения: 03.02.2014).
2. Голотов О. А. Продовольственная безопасность российской федерации: риски и угрозы, основные направления государственно-экономической политики // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2011. № 1-2. С.240-246.
3. Орлов А., Мизи В. Проблема продовольственной безопасности России // Обозреватель. 2008. №12. С. 6-15.

THE MODERN MECHANISM OF FOOD SECURITY IN RUSSIA

L.V. Kulikova

Tver Institute of Ecology and Law, Tver

The author defines the main principles of social and economic policy in the sphere of food security. She considers the mechanism of ensuring food security in the country. The article reveals the state functions ensuring food security and mechanisms of increasing the availability and quality of the food.

Keywords: *Food security, mechanism of ensuring food security, agro-industrial complex*

Об авторе:

КУЛИКОВА Лидия Владимировна, старший преподаватель, Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тверской институт экологии и права» (170001, г. Тверь, пр-т Калинина, д.23), e-mail: Pano4ka666@mail.ru

About the author:

KULIKOVA Lidija Vladimirovna – Senior Lecturer, Private educational institution of higher education "Tver Institute of Ecology and Law", (170001, Tver, Prospect Kalinina, 23), e-mail: Pano4ka666@mail.ru

References

1. Ukaz Prezidenta RF ot 30 yanvarya 2010 g. № 120 «Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoi bezopasnosti RF» [Elektronnyi resurs]: GARANT-Zakonodatel'stvo. URL: <http://base.garant.ru/12172719/> (Data obrashcheniya: 3.02.2014).
2. Golotov O. A. Prodovol'stvennaja bezopasnost' rossijskoj federacii: riski i ugrozy, osnovnye napravlenija gosudarstvenno-jekonomicheskoy politiki // Izvestija Tul'skogo gosudarstvennogo universiteta. Jekonomicheskie i juridicheskie nauki. 2011. № 1-2. S.240-246
3. Orlov A., Mizi V. Problema prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii // Obozrevatel'. 2008. №12. S. 6-15