

УДК 340.114.3:347.6

ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ДЕТЕЙ

И.С. Данилова

ФГБОУ ВПО Ульяновский государственный университет

Конституция Российской Федерации предусматривает, что материнство и детство, а также семья находятся под защитой государства. В статье рассматриваются отдельные тенденции совершенствования законодательства, направленные на реализацию прав детей в Российской Федерации. Реализации и защите прав ребенка способствуют не только нормы, наделяющие правами самого несовершеннолетнего, но и те нормы, которые позволяют иным лицам, прежде всего родителям ребенка, совершать действия, порождающие в дальнейшем правовые последствия для детей. Эти нормы являются правовой основой, с помощью которой несовершеннолетний может стать правообладателем и затем участвовать в осуществлении и защите ряда прав.

Ключевые слова: *дети, родители, реализация прав детей, защита детей, алименты.*

С появлением ребенка у мужчины и женщины появляется нравственный долг отца и матери, даже если родители не живут вместе, браком не сочетались, поддерживали кратковременную несемейную связь. Сегодня права детей нередко нарушаются родителями. Между тем забота о детях – это важнейшая обязанность родителей и родственников ребенка, о которой было известно с древнейших времен.

Значительное число детей, учитываемых в соответствии с Семейным кодексом РФ¹ в качестве оставшихся без попечения родителей, не являются сиротами. Они приобретают этот правовой статус при живых родителях, которые пренебрегают своими обязанностями – не обеспечивают детей необходимым питанием, одеждой, не обеспечивают получения ребенком образования.

Нередки случаи жестокого обращения родителей с детьми, их эксплуатации, унижения их человеческого достоинства. Подобное поведение родителей не только способно причинить физические и нравственные страдания ребенку, но и, как правило, негативно влияет на будущую социализацию ребенка, деформирует его психику, формирует у ребенка неверное представление о семейных отношениях. В практике все чаще встречаются ситуации лишения родительских прав тех лиц, родители которых, в свою очередь, когда-то были лишены родительских прав.

В течение длительного периода развития человечество изменяло свое отношение к детям. XX столетие стало «веком ребенка». Стало очевидным, что ребенок – это не просто зависящее от окружающих, и прежде всего от родителей,

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 25.11.2013 г. № 317-ФЗ) // Рос. газ. 1996. 27 январ.

существо, умение которого жить в обществе, семье во многом зависит от предоставления ему возможности получить всестороннее развитие, проявить себя.

История развития России свидетельствует о том, что институт правоотношений детей и родителей развивался достаточно сложно. Войны – Первая мировая, гражданская, Великая Отечественная, социальные потрясения, голод, разруха – таковы главные вехи на пути становления и существования социалистического государства, повлекшие за собой сиротство детей в огромных масштабах, массовую беспризорность и безнадзорность, когда ни о каких правах ребенка не могло быть и речи. И все это происходило на фоне принципиально новых идеологических установок на бесполезность семьи, ее скорую гибель.

Одна из многочисленных социальных бед современной России – неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей. Во многих семьях дети не учатся, не имеют элементарных условий для нормальной жизни. Общественные организации не в состоянии решить весь комплекс накопившихся за последнее десятилетие проблем. Со стороны государства пока не наблюдается внятной детской и молодежной политики. Действующее семейное законодательство – едва ли не единственный механизм защиты детей, лишенных семейной заботы. Но закон не в состоянии заменить ребенку семью, он может лишь облегчить в определенном смысле жизнь ребенка: обязать родителей заботиться о своих детях, лишить нерадивых родителей их прав.

Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Провозглашенное Конституцией РФ² равенство прав и обязанностей родителей обеспечивается семейным законодательством.

Родительские права и обязанности имеют определенные особенности. Во-первых, родители обладают равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей, при этом не имеет значения, в зарегистрированном браке родился ребенок или нет, отцовство было признано в добровольном порядке или установлено судом.

Во - вторых, следует учесть, что правам родителей корреспондируют соответствующие обязанности. Наделение родителей правами в отношении их несовершеннолетних детей означает, что им предоставляется возможность совершать одобряемые, желательные с точки зрения государства действия и поступки, направленные исключительно на благо ребенка.

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Право на воспитание своего ребенка является личным правом каждого родителя, заключается оно в возможности воспитывать своего ребенка лично, применяя всевозможные способы и методы семейного воспитания.

Право и обязанность родителей по воспитанию своих детей включает в себя:

- непосредственное право на воспитание и развитие своих детей;
- обязанность по заботе о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Семейный кодекс РФ предоставил ребенку право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц их заменяющих), а также в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения с их стороны обязанностей по

² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.

воспитанию и образованию несовершеннолетнего. Своеобразие такой постановки вопроса вызвана тем, что чаще всего дети в семье страдают по вине родителей, что обнаружить совсем непросто. При этом обратиться за защитой в органы опеки и попечительства может несовершеннолетний любого возраста, а в суд лишь тот, кому исполнилось четырнадцать лет.

С одной стороны, закон разрешает подростку обратиться с иском в суд в защиту своих прав, нарушаемых родителями, а с другой – не включает его в перечень истцов по делу о лишении родительских прав. Семейный кодекс РФ эту коллизию никак не разрешает. На мой взгляд, в этой ситуации необходимо обратиться к процессуальному законодательству, которое предоставляет в случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из брачно-семейных правоотношений, несовершеннолетнему право лично защищать в суде свои права и охраняемые законом интересы.

И в завершение, хочется сказать о необходимости создания нормативной основы для ведения профилактической работы в области семейного неблагополучия. Это требует определения правовых оснований для признания семьи неблагополучной и вмешательства в брачно-семейные отношения ее субъектов, т. к. основная масса неблагополучных семей не попадает в число объектов профилактики.

Необходимо внести следующие коррективы в законодательство в области имущественных отношений между родителями и детьми.

Выделим законопроекты, над которыми необходимо поработать в первую очередь:

1. Закон об опеке и попечительстве и поправка в Жилищный кодекс, закрепляющие право детей на жилплощадь при разводе родителей.

2. В значительной части субъектов Российской Федерации действует законодательство о патронатных семьях, в то же время федерального закона нет. Есть ряд достаточно удачных законов, принятых в регионах, и можно использовать этот опыт, чтобы интегрировать положения по статусу патронатных семей на федеральный уровень путем внесения дальнейших изменений в Семейный кодекс РФ и другие документы.

3. Институт лишения родительских прав перестал быть действенным, эту меру нужно подкреплять уголовным законодательством и кодексом об административных правонарушениях. Лишенные родительских прав взрослые, как правило, остаются в своих квартирах, а дети попадают в детские дома. Здесь также требуется законодательное регулирование. Надо закрепить не только долю детей на частную жилплощадь, но и право на пользование этой долей. А если речь идет о квартирах по социальному найму, то нужно указать, как будет пользоваться ею ребенок, и, может быть, выселять взрослых, лишенных родительских прав, а не ребенка.

4. Для защиты имущественных прав детей предлагаем нотариально заверять согласие бывших супругов на отчуждение той или иной части недвижимости во избежание последующих недоразумений. Вокруг совместной собственности супругов вообще возникает множество проблем. Например, люди разводятся, но не делят собственность. Бывает, что один человек может состоять в трех – четырех совместных владениях собственностью с бывшими супругами. Все это не только усложняет внутрисемейные отношения, но и ставит в сложное положение кредиторов. Назрела необходимость в новой юридической норме, когда с прекращением брака прекращается и общее владение собственностью, наступает, например, долевое владение, когда у бывших супругов возникают разногласия при разделе имущества.

Пока это возможно только по брачному договору, но не по Семейному кодексу РФ. Новая норма защитила бы права, прежде всего, детей.

5. Предлагаем ввести фиксированный размер алиментов, привязанный к прожиточному минимуму, а не к доходу плательщика, как сейчас. Также возможно продление выплат ребенку и после совершеннолетия, если он учится на дневном отделении вуза или техникума и продолжает находиться на иждивении семьи.

6. Все чаще рождаются дети вне зарегистрированного брака. Их права, прежде всего имущественные, нуждаются в уточнении. Статью 24 СК РФ о вопросах, решаемых судом при расторжении брака, нужно дополнять, или разрабатывать отдельные юридические нормы.

7. Часть 3 ст. 42 СК РФ запрещает включение в брачный договор условий, регулирующих права и обязанности супругов в отношении детей. Однако, как представляется, такой запрет не препятствует супругам включать в брачный договор положения, закрепляющие в случае расторжения брака переход какого-либо имущества, в том числе и недвижимого, в собственность или безвозмездное пользование супруга, с которым остаются дети. При этом, исходя из сути общей совместной собственности супругов, в безвозмездное пользование возможно передать только имущество, находящееся в собственности каждого из супругов. Такого рода положения не противоречат действующему законодательству, в частности ч. 3 ст. 42 СК РФ, т. к. не регулируют права и обязанности супругов в отношении детей, а лишь устанавливают условие, при котором определенное имущество окажется в собственности одного из супругов. Данным условием является проживание несовершеннолетних детей с этим супругом после развода. Таким образом, договорный режим имущества супругов также позволяет учесть интересы несовершеннолетних детей в случае расторжения брака их родителями.

8. Отнести уплату алиментов прежде всего к имущественному обязательству, поэтому «со смертью обязанного лица обязанность уплаты алиментов переходит к его наследникам в качестве долгового обязательства, обременяющего наследство. Считаю, что в данном случае было бы правильным внести в абз. 2 п. 23 Постановления Пленума ВС РФ от 25.10.1996 г. № 9 «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов»³ дополнения о том, что в случае отказа от дальнейшего воспитания и содержания своих воспитанников, фактические воспитатели не освобождаются от обязанности платить причитающиеся ребенку алименты. Поскольку материнство и детство, отцовство, семья находятся под защитой государства (ст. 38 Конституции РФ), считаем необходимым внести изменения в СК РФ и на законодательном уровне установить минимальный размер алиментов. Например, минимальный размер ежемесячных выплат на содержание одного ребенка должен составлять 2 минимальных размера оплаты труда.

Предлагаю включить в СК РФ правовые нормы, закрепляющие освобождение от уплаты алиментов тех родителей, дети которых помещены в детские

³ Постановление Пленума Верховного суда РФ от 25.10.1996 г. № 9 (ред. от 06.02.2007 г.) «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» // СПС «КонсультантПлюс».

специализированные учреждения на полное государственное обеспечение в связи с тем, что они страдают тяжелыми формами заболеваний (например, болезнь Дауна), мотивируя это тем, что Россия по Конституции РФ является социальным государством. При этом представляется необходимым на законодательном уровне принять условия, при которых суд вправе уменьшить размер алиментов или освободить от их уплаты родителей, дети которых помещены в детские учреждения на полное государственное обеспечение. Например, если родители больного ребенка, помещенного в специализированное учреждение, усыновят другого ребенка, не страдающего тяжелыми формами заболеваний.

В XXI в. в российском обществе с особой остротой высветились новые проблемы, появление которых стало следствием непродуманных реформ и отсутствия адекватной социальной политики. Отсутствие в стране эффективных государственных программ, направленных на защиту материнства и детства, приводит к росту числа социальных сирот (сирот при живых родителях), деградации семьи, ее социальной незащищенности в условиях рыночных отношений.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 25.11.2013 г. 317-ФЗ) // Рос. газ. 1996. 27 янв.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.10.1996 г. № 9 (ред. от 06.02.2007 г.) «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» // СПС «КонсультантПлюс»

TENDENCIES OF PERFECTION OF THE RUSSIAN LEGISLATION, DIRECTED ON REALISATION OF THE RIGHTS OF CHILDREN

I.S. Danilova

The Ulyanovsk state university

The constitution of the Russian Federation provides that the motherhood and the childhood, and also a family are under state protection. In article separate tendencies of perfection the legislations directed on realisation of the rights of children in the Russian Federation are considered. To realisation and protection of the rights of the child promote not only the norms allocating with the rights of the minor, but also those norms which allow other persons, first of all to parents of the child, to make the actions generating further legal consequences for children. These norms are a legal basis with which help the minor can become the legal owner and then participate in realisation and protection of some the rights.

Keywords: *children, parents, realisation of the rights of children, protection of children, the alimony.*

Об авторе:

ДАНИЛОВА Ирина Сергеевна – аспирантка кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный университет» (432048, г. Ульяновск, ул. Сенгилеевская, д. 23), e-mail: lewuskin@mail.ru