

УДК 347.6

**НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СЕМЕЙНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩЕГОСЯ ДОГОВОРОВ
О ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЬЯХ**

Е.А. Кваша

ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет»

Статья раскрывает неточности и противоречия, существующие в действующем семейном законодательстве России в вопросах о договоре о приемной семье и договоре о патронатной семье. Автор указывает пути их устранения и совершенствования Семейного кодекса Российской Федерации. В частности, предложены определения таких договоров.

Ключевые слова: *семья, детство, приемная семья, патронатная семья, семейно-правовые договоры.*

Конституционные нормы¹ о защите материнства, детства и семьи составляют конституционную основу государственной поддержки семьи в Российской Федерации и являются обязательным условием реализуемой государственной политики. Конкретные направления поддержки материнства, детства и семьи определяются текущим законодательством. В частности, семейное законодательство Российской Федерации исходит из приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. С принятием Семейного кодекса Российской Федерации² (далее – СК РФ), Федерального закона «Об опеке и попечительстве»³ появилась возможность использования на практике таких форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, как приемная семья и патронатная семья, что стало основой для появления одноименных договоров. Ввиду кризисной ситуации, сложившейся в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, произошло значительное расширение договорного регулирования в сфере данных отношений, составляющих предмет семейного права России.

Согласно п. 1 ст. 152 СК РФ, приемная семья – это опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре. Опека устанавливается над малолетними детьми (не достигшими возраста 14 лет) в целях их воспитания,

¹ См: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 26.01.2009. № 4. Ст. 445.

² См: Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

³ См: Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

образования, содержания, а также для защиты их прав и интересов. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними детьми в возрасте от 14 до 18 лет для достижения тех же целей. Приемная семья, будучи формой опеки и попечительства, реализует вышеуказанные цели в интересах как малолетних, так и несовершеннолетних детей в возрасте от 14 до 18 лет.

Если СК РФ предусмотрел дефиницию «приемная семья», то понятие «договор о приемной семье» не получило своего определения в семейном законодательстве, что привело к неоднозначному пониманию его природы. В связи с этим на сегодняшний день одним из дискуссионных остается вопрос о природе рассматриваемого договора. Однако необходимо выработать единый подход к пониманию правовой природы и отраслевой принадлежности договора о приемной семье, т.к. их отсутствие ведет к неправильному практическому применению. Следует признать, что договор о приемной семье является семейно-правовым договором⁴ и самостоятельным институтом семейного права. Договор о приемной семье можно определить как соглашение, заключаемое между органом опеки и попечительства и приемными родителями (супругами) или приемным родителем (отдельным гражданином), об осуществлении воспитания, образования, содержания и защиты прав и интересов приемного ребенка (третьего лица, в пользу которого заключается данный договор), на возмездной основе и на срок, указанный в этом договоре. Ввиду этого, считаем аргументированным наше предложение об исключении абзаца 2 п. 2 ст. 152 СК РФ, согласно которому к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений. Но применение специальных норм о договоре возмездного оказания услуг противоречит существу семейных отношений.

На сегодняшний день существует неточность терминологии и пробелы в федеральном законодательстве о приемной семье, которые порождают ошибки регионального законодательства. Именно поэтому оно не отвечает единству в определении одних и тех же вопросов. Ведь создание приемной семьи, посредством

⁴ См: Нечаева А.М. Семейное право: учеб. пособие. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2010. С.259–262; Низамиева О.Н. Некоторые теоретические вопросы института приемной семьи // Учен. записки Казан. гос. ун-та. Казань 2009. Т. 151. Кн. 4. С.107–113; Ситкова О.Ю. Договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью: теоретический аспект // Семейные правоотношения: вопросы теории и практики: Материалы Междунар. науч.-практ. конференции (Воронеж, 8 декабря 2006 г.) / под ред. О.И. Величковой, О.Н. Шеменовой. Воронеж, 2007. С.94–105; Фетюхин М.И., Кочетков С.Ю., Фетюхин Ю.М. Приемная семья как форма опеки и попечительства. Волгоград, 2000. С. 5; Чашкова С.Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье // Защита прав ребенка в современной России / отв. ред. А.М. Нечаева. М., 2004. С. 152; Шукуров Р.А. Приемная семья по семейному праву России: дис. ... канд. юр. наук. Белгород, 2004. С.7–8; Нечаева А.М. Правовые аспекты деятельности приемной семьи // Актуальные проблемы современного детства / под общей ред. Е.М. Рыбинского. М., 1998. С.34–35.

заключения договора о приемной семье, имеет одну цель – обеспечить право каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Приемные родители осуществляют содействие, помогают государству воспитать и содержать детей, оставшихся без попечения родителей, они не оказывают услугу. В этом мы видим одно из назначений института приемной семьи. Для более эффективного и надлежащего исполнения обязанностей приемных родителей следует заключать один договор о приемной семье в отношении одного ребенка с множественностью лиц на стороне приемных родителей, когда речь идет о супругах (данный подход приемлем и для патронатных воспитателей, являющихся супругами). Считаем также целесообразным заключать договор о приемной семье с лицами, желающими усыновить ребенка, на срок до 6 месяцев с возможностью последующего усыновления или расторжения договора по инициативе сторон, что будет выступать в качестве дополнительной гарантии обеспечения прав и интересов ребенка, оставшегося без попечения родителей. Это позволит ребенку и лицам, желающим его усыновить, установить отношения по воспитанию, образованию, содержанию и защите его прав и интересов. Орган опеки и попечительства, осуществляя надзор за действиями и бездействием данных лиц, сможет определить степень защищенности ребенка в будущем, когда он будет усыновлен данными лицами.

В соответствии с п. 1 ст. 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации – в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности – в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов. Исходя из данного положения, можно сделать вывод о том, что патронатная семья – это дополнительная форма устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, которая допускается в случае невозможности устройства указанных детей в семью с использованием иных форм устройства. Порядок устройства в патронатную семью таких детей определяется соответственно договором о патронатной семье.

Институт патронатной семьи является институтом семейного права, а договор о патронатной семье – семейно-правовым. Патронатная семья является новой перспективной формой устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, имеющая определенные преимущества перед другими формами устройства, так как позволяет реализовать право детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье, которые в силу определенных причин не могут воспитываться в семье усыновителя, опекуна (попечителя) или приемного родителя. Но реализация данного права возможна лишь в том случае, если субъект Российской Федерации принял закон о патронатной семье. Именно поэтому считаем необходимым установить федеральное регулирование патронатной семьи и договора о патронатной семье, что обеспечит действительную реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье, позволит значительно уменьшить число детей, направляемых в учреждения, даст возможность поместить в семью любого ребенка и на любой срок⁵.

⁵См: Салахетдинова Л.Н. Патронат как дополнительная форма устройства детей // Юрист. 2007 № 5. URL: ИПП-ГАРАНТ; Лапина Е.П. Особенности правового регулирования патронатной семьи в Российской Федерации // Роль семейного права в

Патронатная семья может быть определена как опека или попечительство над ребенком или детьми, оставшимися без попечения родителей, которые передаются на воспитание, образование, содержание, а также для защиты их прав и интересов в патронатную семью, на основании возмездного договора о патронатной семье, заключаемого между органом опеки и попечительства и патронатным воспитателем или патронатными воспитателями, с разграничением обязанностей и ответственности между сторонами, на срок, указанный в договоре. Сторонами договора о патронатной семье являются патронатные воспитатели и орган опеки и попечительства. Одной из сторон договора о патронатной семье должен выступать именно орган опеки и попечительства, а не иное учреждение (организация), которому орган опеки и попечительства передает свои полномочия под контроль. В отношениях, возникающих между патронатными воспитателями, ребенком и органом опеки и попечительства, не должно быть посредников, хотя и подконтрольных им. Под договором о патронатной семье следует понимать соглашение, заключаемое между органом опеки и попечительства и патронатным воспитателем или патронатными воспитателями, об осуществлении воспитания, образования, содержания и защиты прав и интересов ребенка, переданного в патронатную семью (третье лицо, в пользу которого заключается данный договор), на возмездной основе, сроком до 6 месяцев или свыше 6 месяцев, с разграничением обязанностей и ответственности между сторонами. Заключение договора о патронатной семье сроком до 6 месяцев может предшествовать усыновлению данного ребенка.

Переход от государственных учреждений к семейному воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – важнейшая мировая тенденция последнего времени, воспринятая и реализуемая в России. Ведь воспитание таких детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов в наименьшей степени отвечает их интересам. А учет наших предложений по совершенствованию семейного законодательства в данном направлении будет способствовать более эффективной реализации прав таких детей.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008г. № 7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. № 4 Ст. 445.
2. Косова О.Ю. Патронат: состояние и перспективы развития // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 6. URL: ИППО-ГАРАНТ.
3. Лапина Е.П. Особенности правового регулирования патронатной семьи в Российской Федерации // Роль семейного права в формировании гражданского общества в РФ: научные изыскания, правотворчество и правоприменение:

формировании гражданского общества в РФ: научные изыскания, правотворчество и правоприменение: материалы Междунар. науч. конф.: Тверь, Твер. гос. ун-т, 2010, С.84; Косова О.Ю. Патронат: состояние и перспективы развития // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010 № 6. URL: ИППО-ГАРАНТ.

- Материалы Международной научной конференции: Тверь, Твер. гос. ун-т., 2010, С.84.
4. Нечаева А.М. Семейное право: учеб. пособие. 4-е изд., перераб. и доп. - М., 2010. С.259–262.
 5. Нечаева А.М. Правовые аспекты деятельности приемной семьи // Актуальные проблемы современного детства / под общей ред. Е.М. Рыбинского. М.,1998. С.34–35;
 6. Низамиева О.Н. Некоторые теоретические вопросы института приемной семьи // Ученые записки Казан. Гос. ун-та. Казань, 2009. Т. 151. Кн. 4. С.107–113.
 7. Салахетдинова Л.Н. Патронат как дополнительная форма устройства детей // Юрист. 2007. №5. URL: ИПП-ГАРАНТ;
 8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995г. № 223-ФЗ // СЗ РФ, 1996. № 1. Ст. 16.
 9. Ситкова О.Ю. Договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью: теоретический аспект // Семейные правоотношения: вопросы теории и практики: Материалы Международ. науч.-практ. конф. (Воронеж, 8 декабря 2006г.) / Под ред. О.И. Величковой, О.Н. Шеменевой. Воронеж, 2007. С.94–105;
 10. Федеральный закон от 24.04.2008г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
 11. Фетюхин М.И., Кочетков С.Ю., Фетюхин Ю.М. Приемная семья как форма опеки и попечительства. Волгоград, 2000.
 12. Чашкова С.Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье // Защита прав ребенка в современной России / Отв. ред. А.М. Нечаева. М.,2004.
 13. Шукуров Р.А. Приемная семья по семейному праву России: Дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2004.

SOME WAYS OF IMPROVING FAMILY LAW CONCERNING THE CONTRACT FOR FOSTER FAMILIES

E.A. Kvasha

Tver State University

The article reveals the inaccuracies and contradictions that exist in the current family law issues in Russia on a treaty on foster care and foster care treaty. The author points out ways to eliminate them and improve the Family Code of the Russian Federation. In particular, proposed the definition of such contracts.

Keywords: *family, childhood, foster family, family law contracts.*

Об авторе:

КВАША Евгения Андреевна – магистрант юридического факультета ФГБОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33), e-mail: zhekakudryaw@yandex.ru