

УДК 347.633

**ПРАВОВОЙ СТАТУС УЧАСТНИКОВ (СУБЪЕКТОВ) УСЫНОВЛЕНИЯ
(УДОЧЕРЕНИЯ) ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

Г.М. Садеева

Ульяновский государственный университет

Защита прав ребенка в современной России является актуальной проблемой и порождена явным неблагополучием несовершеннолетних как в обществе, так и в семье.

На страницах периодической печати, в том числе официальной, все чаще публикуются статьи о случаях жестокого обращения приемных родителей с усыновленными детьми. И если раньше больше внимания уделялось трагедиям усыновленных детей в иностранных семьях, то сейчас журналисты бьют тревогу о положении детей в российских семьях. Рассматривается правовой статус участников (субъектов) усыновления (удочерения) по российскому законодательству. Анализируются проблемные вопросы теоретического характера.

Ключевые слова: *семья, дети, усыновление, усыновители, органы опеки и попечительства, суд.*

Основными участниками (субъектами) усыновления являются усыновители, усыновляемые дети и органы опеки и попечительства. В соответствии с п. 1 ст. 124 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ)¹ усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей. Это связано с тем, что целью усыновления является обеспечение детям семейного воспитания и наделение усыновленных и усыновителей родительскими правами и обязанностями. С достижением совершеннолетия дети более не нуждаются в семейном воспитании, а родительские права и обязанности в отношении совершеннолетних детей также прекращаются. Фактическому усыновлению правового значения не придается, поэтому, если фактическое усыновление не было оформлено до совершеннолетия ребенка, впоследствии возможность такого оформления утрачивается. В соответствии п. 1 ст. 124 СК РФ усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, из этого вытекает, что усыновленными могут быть только дети, оставшиеся без попечения родителей. Но при этом не обязательно, чтобы ребенок оставался без попечения обоих родителей. Например, отчимами (мачехами) обычно усыновляются дети супругов от предыдущего брака, проживающие вместе со своими родителями, которые осуществляют воспитание и содержание своих детей. В Правилах передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации содержится исчерпывающий перечень категорий детей, которые могут

¹ Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16;. 2013. № 27. Ст. 3477.

быть переданы на усыновление². Это дети, единственный родитель или оба родителя которых: 1) умерли или объявлены судом умершими; 2) неизвестны; 3) признаны судом безвестно отсутствующими; 4) признаны судом недееспособными; 5) лишены судом родительских прав; 6) дали в установленном порядке согласие на усыновление; 7) по причинам, признанным судом неуважительными, не проживают более шести месяцев совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Усыновленными могут быть как здоровые, так и больные дети. Но о состоянии здоровья ребенка обязательно должен быть осведомлен усыновитель. Нужно учитывать тот факт, что физические и психические отклонения могут быть выявлены только через некоторое время, поэтому усыновители, которые не в состоянии в дальнейшем выполнять родительские функции в отношении таких детей, могут подать заявление об отмене усыновления, мотивируя это интересами ребенка. В соответствии с п. 13 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 г. «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей», если у ребенка, которого желает усыновить заявитель, имеются братья и сестры, также оставшиеся без попечения родителей, и в отношении их заявителем не ставится вопрос об усыновлении либо этих детей хотят усыновить другие лица, усыновление в соответствии с п. 3 ст. 124 СК РФ допустимо лишь в случае, когда это отвечает интересам ребенка (например, дети не осведомлены о своем родстве, не проживали и не воспитывались совместно, находятся в разных детских учреждениях, не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья). Поскольку законом (п. 3 ст. 124 СК РФ) не установлено, что указанное правило распространяется только на полнородных братьев и сестер, его следует применять и к случаям усыновления разными лицами неполнородных братьев и сестер³.

Следующим участником отношений по усыновлению является сам усыновитель. Усыновители – лица, желающие принять ребенка в семье. В первую очередь приоритет отдается родственникам ребенка, а в случае, если родственники отсутствуют или не изъявляют такого желания, – семьям граждан Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, и только потом иностранным гражданам. Лицам, желающим усыновить ребенка, предъявляются жесткие требования.

В соответствии со ст. 127 СК РФ усыновителями не могут быть:

- лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

² Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 г. № 275 (ред. от 04.09.2012 г.) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства»//СЗ РФ. 2000. №15; СЗ 2012. 10 [сент.](#)

³ Постановление Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»/Рос. газ. 2006. 21 апр.

- лица, лишенные по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;
- лица, отстраненные от обязанностей опекунов (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей;
- бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;
- лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права и др.

Невозможно усыновление детей и лицами, которые, хотя и не допустили никаких правонарушений, но по состоянию здоровья не могут осуществлять свои родительские обязанности. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, утвержден Постановлением Правительства РФ⁴.

Для усыновления ребенка необходимо предоставить в орган опеки и попечительства справку о доходах, наличии собственности, личные характеристики, акт обследования жилищных условий, справки из ОВД⁵.

К сожалению, не все усыновители справляются с возложенными на них обязанностями, в результате чего порой возникает вопрос об отмене усыновления⁶. Для этого необходимо создать акты, которые поощряли бы деятельность по усыновлению, наряду с уже принятыми актами: например Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2001г. «Об утверждении порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка»⁷, Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011–2015 годы»⁸, Федеральным законом от 19 мая 1995 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Также сюда можно включить региональное законодательство, например, Закон Ульяновской области от 31 августа 2012 г. «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»⁹.

⁴ Постановление Правительства РФ от 01.05.1996 г. № 542 (с изм. от 19.03.2001) «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью»// СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2304.

⁵ Молчанова Е. Некровные дети // Домашний адвокат. 2009. №16. С. 8.

⁶ Саушина А.В. Основные тенденции законодательного совершенствования механизма правового регулирования по защите усыновленных детей в РФ // Право и образование. 2009. №7. С. 89.

⁷ Постановление Правительства РФ от 11.10.2001 г. № 719 (ред. от 04.09.2012) «Об утверждении Порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка» /Рос. газ. -2001.- № 203.-2001

⁸ Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г. № 167-ФЗ) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»// СЗ РФ. 1995. № 21; Рос. газ. 2012. 30 июля.

⁹ Закон Ульяновской области от 31 августа 2012 г. «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2012. 8 авг.

Органы опеки и попечительства также являются одним из основных участников усыновления. В соответствии со ст. 31 ГК РФ функции по защите прав и интересов детей в случае смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагаются на органы опеки и попечительства. Осуществляя деятельность по защите прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения, органы опеки и попечительства выполняют 4 основные функции¹⁰:

- выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей;
- избрание формы устройства таких детей, исходя из конкретных обстоятельств утраты ребенком попечения родителей;
- подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, попечителями либо принять детей в семью на воспитание в иных формах, установленных семейным законодательством;
- осуществление последующего контроля за условиями содержания, воспитания, образования таких детей.

Участниками усыновления являются непосредственно усыновители. Российская действительность усыновления характеризуется тем, что в нашей стране очень развито усыновление иностранными гражданами. Поэтому иностранные граждане могут быть отдельными субъектами правоотношений по усыновлению. Преимущество при усыновлении отдается гражданам Российской Федерации. В соответствии с п. 3 ст. 124 СК усыновление ребенка иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, когда оказывается невозможным передать детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих в нашей стране. Исключение делается только для родственников ребенка, которые имеют преимущества при его усыновлении независимо от того, где они проживают и гражданами какой страны являются.

В ряде регионов России посредническую деятельность по усыновлению детей осуществляют иностранные организации, не имеющие представительств на территории России. Эти организации и физические лица различными способами получают сведения о детях, оказывая посреднические услуги «независимым» усыновителям.

Но все же представительства иностранных организаций сталкиваются с рядом проблем при осуществлении своей деятельности на территории России:

- негативным отношением россиян к международному усыновлению, которое успешно поддерживается средствами массовой информации;

¹⁰ Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) «Об опеке и попечительстве»//СЗ РФ. 2008. №17.

- закрытостью международного усыновления, отсутствием у большинства россиян четкого представления о том, как, почему, при каких условиях и по каким принципам дети, оставшиеся без попечения родителей, обретают иностранную семью;

- неинтегрированностью международного усыновления в систему устройства детей, оставшихся без попечения родителей¹¹.

Нельзя не согласиться с мнением Е.В. Лапшовой, которая утверждает, что иностранное усыновление может быть отнесено к так называемому в мировой практике специальному усыновлению детей с особенностями. Как правило, дети, передаваемые на международное усыновление, могут иметь разнообразные характеристики¹².

Нет ничего лучше для ребенка, чем семья, а тем более в случае, если ребенок воспитывался некоторое время в специализированном учреждении. Усыновление является самым главным и приоритетным способом «создания» семьи для ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей. Необходимо ужесточить требования к кандидатам на усыновление, т.к. с каждым годом в СМИ все чаще появляется информация о жестоком обращении с усыновленными детьми. Это происходит прежде всего потому, что органы опеки и попечительства порой не обращают внимание на социю, психофизическое состояние семьи, а лишь на ее материальное благосостояние, или же наоборот. Иногда, очень тяжело определить, в какой семье ребенку будет лучше – в обеспеченной материально, или в той, где ребенок сможет быстрее адаптироваться, в российской семье, или семье, где усыновители – иностранные граждане, т.к. невозможно предугадать дальнейшее развитие событий. Необходимо проводить тщательные проверки семей, готовых усыновить детей, и по большей части это относится к иностранным семьям. Частым явлением стала факт передача на усыновление иностранным гражданам детей, имеющих родственников, способных усыновить ребенка. Органы опеки и попечительства в таких случаях руководствуются мнением, что у иностранных усыновителей ребенку будет лучше, чем у российских, не интересуясь мнением самого усыновляемого ребенка и ставя его практически перед фактом усыновления.

Список литературы

1. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.; 2013. № 27. Ст. 3477.
2. Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) «Об опеке и попечительстве»//СЗ РФ. 2008. №17.
3. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г. № 167-ФЗ) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»// СЗ РФ. 1995. № 21; Рос. газ. 2012. 30 июля.
4. Закон Ульяновской области от 31 августа 2012 г. «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей,

¹¹ Лапшова Е.В. Особенности усыновления иностранцами детей – российских граждан// Вестник Московского университета МВД России. 2011. №1. С. 95.

¹² Лапшова Е.В. Там же. С.96.

- оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2012. 8 авг.
5. Постановление Правительства РФ от 11.10.2001 г. № 719 (ред. от 04.09.2012) «Об утверждении Порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка» / Рос. газ. -2001.- № 203.-2001
 6. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 (ред. от 04.09.2012 г.) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. – 2000. № 15; Собрание законодательств 2012. 10 [сент.](#)
 7. Постановление Правительства РФ от 01.05.1996 г. № 542 (с изм. от 19.03.2001г.) «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» // СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2304.
 8. Лапшова Е.В. Особенности усыновления иностранцами детей – российских граждан // Вестник Московского университета МВД России. 2011. №1.
 9. Молчанова Е. Некровные дети.// Домашний адвокат. 2009. №16. С. 8.
 10. Саушина А.В. Основные тенденции законодательного совершенствования механизма правового регулирования по защите усыновленных детей в РФ// Право и образование. 2009. №7.
 11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» / Российская газета. 2006. № 92. 21 апр.

LEGAL STATUS OF PARTICIPANTS (SUBJECTS) OF ADOPTION (ADOPTION) UNDER THE RUSSIAN LEGISLATION

G. M. Sadeeva

The Ulyanovsk state university

Protection of the rights of the child in modern Russia is an actual problem and is generated by obvious trouble of minors both in a society, and in a family.

On periodicals pages, including official, articles about cases of cruel treatment of reception parents with adopted children are even more often published. And if earlier more attention it was given to tragedies of adopted children in foreign families now journalists sound alarm of position of children in the Russian families. The legal status of participants (subjects) of adoption (adoption) under the Russian legislation is considered. Problem questions of theoretical character are analyzed.

Keywords: *family, children, adoption, adoptive fathers, guardianship and guardianship bodies, court.*

Об авторе:

САДЕЕВА Гузель Миназымовна – аспирантка кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ «Ульяновский государственный университет» (432017, г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 42), e-mail: guzik077@mail.ru.