

УДК 347:316.47+323.2

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕМЕЙНЫХ ДЕТСКИХ САДОВ**

**И.А. Толстова**

Тверской институт экологии и права

В статье подчеркивается социальная значимость семейных детских садов; дается критический анализ некоторых правовых актов, регулирующих порядок создания и функционирования названных организаций; высказываются предложения по устранению отмеченных недостатков в отдельных правовых актах.

*Ключевые слова:* семейный детский сад, источники правового регулирования.

В Преамбуле Конвенции о правах ребенка выражена убежденность государств-участников, в числе прочего, в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимая защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества. Эти принципиальные положения нашли отражение в Семейном кодексе Российской Федерации и иных источниках отечественного законодательства.

В нашей стране баланс интересов семьи и общества обеспечивается различными экономическими и правовыми мерами, в системе которых в настоящее время немалую положительную роль может сыграть такая социальная конструкция, как семейный детский сад. Содержание специальных правовых актов, регулирующих создание и функционирование семейных детских садов, рост числа такого рода организаций, положительные отзывы об их деятельности<sup>1</sup> свидетельствуют о том, что семейные детские сады позволяют оказывать реальную и разностороннюю поддержку многодетным семьям, предоставляют многодетным родителям возможность трудоустройства, обеспечивают развитие новых форм дошкольного воспитания и образования.

Процесс создания системы правовых актов, регламентирующих деятельность семейных детских садов, на сегодняшний день нельзя считать завершенным,

---

<sup>1</sup>См.: Губернатор посетил семейный детский сад в Твери. /URL: <http://otveri.info/2012/04/gubernator-posetil-semeynyiy-detskiy-1/>; В Твери появятся семейные и частные детские сады. URL: <http://tvernews.ru/news/29097.html/>; В Тверской области семья с тремя детьми имеет право открыть свой детсад. URL: <http://tver.kp.ru/daily/26198.5/3085449/>; Страничка нашего семейного детского садика. URL: <http://mnogodetok.ru/viewtopic.php?t=38143>; Список семейных детских садов в Тверской области. URL: [www.edu-tver.ru](http://www.edu-tver.ru); В Тверской области семья с тремя детьми имеет право открыть свой детский сад (о многодетной семье Председателя Тверской городской общественной организации «За жизнь и защиту семейных ценностей» Владимира Акимкина). URL: <http://tver.kp.ru/daily/26198.5/3085449/>.

поскольку содержание ряда норм нуждается в дальнейшем осмыслении и внесении соответствующих изменений.

Постановлением Правительства Москвы от 30 октября 2007 г. № 951-ПП «Об утверждении примерного положения об организации деятельности семейного детского сада»<sup>2</sup> определены цели создания названных детских садов, порядок финансирования расходов на их содержание, новые направления деятельности Департамента образования и Департамента семейной и молодежной политики г. Москвы. В примерном положении об организации деятельности семейного детского сада (далее – Примерное положение (г. Москва) определено, что семейный детский сад является структурным подразделением государственного образовательного учреждения, реализующего программу дополнительного образования в соответствии с уставом учреждения (п. 1.1). Семейный детский сад организуется в многодетных семьях, имеющих трех и более детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, по месту проживания данной семьи. В случае, если в многодетной семье имеется один или двое детей дошкольного возраста, организация семейного детского сада допускается при условии приема детей дошкольного возраста из других семей (п. 1.2). Определены также цели деятельности семейных детских садов (п. 1.4), перечень дополнительных штатных единиц в штатное расписание государственного учреждения, реализующего программу дошкольного образования (п. 2.1). При этом, в соответствии с п. 2.2, на должность воспитателя семейного детского сада назначается родитель (законный представитель) многодетной семьи, в которой создается семейный детский сад. Решены также некоторые вопросы финансирования питания ребенка в таком детском саду.

На основании указанного Примерного положения (г. Москва) разрабатываются положения об организации деятельности отдельных семейных детских садов, открываемых соответствующими государственными образовательными учреждениями. Предложен также примерный текст договора между государственным дошкольным образовательным учреждением и родителем (законным представителем) детей структурного подразделения «Семейный детский сад»<sup>3</sup> (далее – Договор (Москва). Некоторые формулировки данного договора вызывают возражения. Так, в его наименовании в качестве стороны в договоре назван родитель (законный представитель) детей структурного подразделения. «Семейный детский сад», а далее – родитель (законный представитель) ребенка, посещающего учреждение. Подобные формулировки в обоих случаях не точны: во-первых, к детям структурного подразделения могут относиться дети, не принадлежащие к данной многодетной семье; во-вторых, понятие «родитель (законный представитель) ребенка, посещающего Учреждение», охватывает также родителей детей, не являющихся членами именно этой многодетной семьи. Правильнее указать, что договор заключается с родителем (законным представителем) детей многодетной семьи.

---

<sup>2</sup>См.: Постановление Правительства Москвы от 30 октября 2007 г. № 951-ПП «Об утверждении примерного положения об организации деятельности семейного детского сада» (в ред. постановления Правительства Москвы от 11.03.2008 г. № 164-ПП). URL: <http://www.alppp.ru/law/zakonodatelstvo-o-seme/ohrana-semi-i-materinstva/3/postanovlenie-pravitelstva-moskvy-ot-30-10-2007--951-pp.html>.

<sup>3</sup>См.: Общие положения о структурном подразделении «Семейный детский сад». URL: <http://www.pandia.ru/text/77/178/26926.php>

В п. 2.1.1 Договора (Москва) в числе обязанностей государственного образовательного учреждения названа обязанность «зачислить ребенка в Учреждение на основании заявления Родителя, путевки, выданной комиссией по комплектованию образовательных учреждений...». Однако зачисление ребенка в детский сад находится за рамками договора, оно предшествует заключению последнего.

В п. 2.1.2 Договора (Москва) говорится, что учреждение обязуется обеспечить «защиту прав и *достоинств* (курсив мой. – *И.Т.*) ребенка».

Определенный опыт формирования правовой основы создания и деятельности семейных детских садов имеется в г. Твери. Решением коллегии Управления образования администрации города Твери (протокол № 4 от 25 сентября 2008 г.) утверждено «Примерное положение о порядке организации и функционирования семейного детского сада»<sup>4</sup> (далее – Примерное положение (г. Тверь)). Ряд норм этого правового акта также, на наш взгляд, нуждается в существенных поправках.

Так, в п. 1.1 Примерного положения (г. Тверь) установлено, что «Семейный детский сад является структурным подразделением муниципального образовательного учреждения, реализующего общеобразовательную программу дошкольного образования (далее – Учреждение) в соответствии с Уставом Учреждения и *Договором между Учреждением и семейным детским садом*» (курсив мой. – *И.Т.*). Указание на такого рода «договор» является ошибочным. Муниципальное образовательное учреждение, реализующее общеобразовательную программу дошкольного образования, является юридическим лицом. Одним из признаков юридического лица является организационное единство, выражающее внутреннюю организованность (устройство) данного субъекта права. Организационное единство юридического лица закрепляется, как правило, его учредительными документами и нормативными актами, регулирующими правовое положение того или иного вида юридических лиц. Поэтому юридическое лицо не заключает договоры со своими структурными подразделениями. Договор заключается с воспитателем семейного детского сада, поэтому в п. 1.1 Примерного положения (г. Тверь) вместо слов «и семейным детским садом» следует указать «и воспитателем семейного детского сада».

В соответствии с п. 1.6 «Семейный детский сад несет в установленном законодательством РФ порядке ответственность за невыполнение функций, определенных Уставом Учреждения и Договором между Учреждением и семейным детским садом; реализацию не в полном объеме образовательных программ; качество реализуемых программ; жизнь и здоровье детей во время образовательного процесса». Однако семейный детский сад не является субъектом права, а потому на него не может быть возложена юридическая, в том числе деликтная ответственность за причинение вреда жизни и здоровью ребенка. То обстоятельство, что учреждение заключает договор не с семейным детским садом, а воспитателем, было отмечено выше.

В редакционных изменениях нуждается абз.1 п. 2.3 Примерного положения (г. Тверь): «На должность воспитателя семейного детского сада назначается *родитель*

---

<sup>4</sup>См.: Примерное положение о порядке организации и функционирования семейного детского сада. Принято решением коллегии Управления образования администрации города Твери (протокол № 4 от 25.09.2008 г.). URL: [http://obraz.tver.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52](http://obraz.tver.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52)

(законный представитель) многодетной семьи...» (курсив мой. – И.Т.). Правильнее сказать, что на должность воспитателя семейного детского сада назначается один из родителей, усыновителей или опекунов детей – членов многодетной семьи.

В п. 2.6 Примерного положения (г. Тверь) установлено, что «режим работы семейного детского сада и пребывания в нем детей определяется Уставом Учреждения, *Договором между Учреждением и родителями (законными представителями)* (курсив мой. – И.Т.). Поскольку договор заключается с воспитателем семейного детского сада, его и следует указать в названном пункте: «...Договором между Учреждением и воспитателем семейного детского сада».

Пункт 2.10, предусматривающий, что ответственность за жизнь и здоровье детей возлагается на воспитателя семейного детского сада, нуждается в новой редакции по основаниям, изложенным выше применительно к п. 1.6 Примерного положения (г. Тверь).

В п. 3.2 предусмотрено, что «оплата труда воспитателей производится в соответствии с действующей нормативной базой по оплате труда, *трудовым Договором с руководителем*». Условия оплаты труда педагогов во время болезни, отпуска предусматриваются в *Договоре с руководителем Учреждения*» (курсив мой. – И.Т.). Речь, разумеется, должна идти о договоре воспитателя с юридическим лицом – муниципальным дошкольным образовательным учреждением, а не с его руководителем.

Устранение отмеченных недостатков в значительной мере повысило бы качество Примерного положения о порядке организации и функционирования семейного детского сада, принятого решением коллегии Управления образования администрации города Твери (протокол № 4 от 25.09.2008 г.). Кроме того, полагаем, что подобные правовые акты должны приниматься на уровне субъекта Российской Федерации, в данном случае Тверской области.

Не свободен от редакционных погрешностей и примерный текст «Договора между муниципальным дошкольным образовательным учреждением и родителем семейного детского сада»<sup>5</sup> (далее – Договор (Тверь)).

Слово «родителем» бесспорно должно быть заменено словом «воспитателем», тем более что далее в тексте договора речь идет именно о воспитателе как одной из сторон договора.

В п. 1.2 названного договора указывается, что «по настоящему договору Учреждение обязуется зачислить Воспитателя в штат Учреждения и *возложить на него ответственность за жизнь и здоровье, обучение и развитие детей Семейного детского сада*» (курсив мой. – И.Т.). Подобная постановка вопроса об ответственности воспитателя за жизнь и здоровье ребенка неправомерна, поскольку ответственность за причинение вреда жизни или здоровью регламентируется законом, но не договором.

---

<sup>5</sup> См.: Примерное положение о порядке организации и функционирования семейного детского сада. Договор между муниципальным дошкольным образовательным учреждением, детским садом и родителем семейного детского сада. URL: [http://obraz.tver.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52](http://obraz.tver.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52).

В п. 2.2 (подп. 2.2.1-2.2.7) Договора (Тверь) перечислены обязанности «Потребителя», под которым, как следует из текста договора, подразумевается лицо, не являющееся членом многодетной семьи, но ребенок которого был оформлен в семейный детский сад. В п. 2.4 (пп.2.4.1-2.4.8) названы права «Потребителя». Очевидно, что отношения между дошкольным образовательным учреждением и «Потребителем» не могут регулироваться договором такого учреждения с воспитателем семейного детского сада.

В п. 2.3 Договора (г. Тверь) говорится о правах «Исполнителя». Судя по содержанию указанного пункта, речь идет о правах муниципального дошкольного образовательного учреждения, которое в предыдущих пунктах именовалось «Учреждение».

В соответствии с п. 3.2 рассматриваемого договора «меры ответственности сторон применяются в соответствии с нормами гражданского законодательства, действующего на территории Российской Федерации». Такая формулировка, равно как термины «Потребитель», «Исполнитель», порождает вопрос о правовой природе договора: является ли данный договор гражданско-правовым или трудовым.

Полагаем, что заключение договора между муниципальным дошкольным учреждением и воспитателем, являющимся родителем ребенка из многодетной семьи и одновременно лицом, включенным в штатное расписание и получающим заработную плату, свидетельствует о том, что имеет место комплексный по своей правовой природе договор, включающий элементы трудового и семейно-правового соглашений.

Заключению такого договора предшествует ряд публично-правовых предпосылок: 1) акт обследования жилищных условий по месту проживания многодетной семьи, где предполагается открытие семейного детского сада; 2) наличие справок, необходимых для трудоустройства в образовательное учреждение; 3) решение администрации муниципального образования об организации семейного детского сада.

Высказанные критические замечания направлены на совершенствование правового регулирования отношений по созданию и функционированию семейных детских садов и могут быть учтены в процессе нормотворческой деятельности субъектов Российской Федерации.

### **Список литературы**

1. Губернатор посетил семейный детский сад в Твери. URL: <http://otveri.info/2012/04/gubernator-posetil-semeynyiy-detskiy-1/>; В Твери появятся семейные и частные детские сады. URL: <http://tvernews.ru/news/29097.html/>; Список семейных детских садов в Тверской области. URL: [www.edu-tver.ru](http://www.edu-tver.ru); В Тверской области семья с тремя детьми имеет право открыть свой детский сад (о многодетной семье Председателя Тверской городской общественной организации «За жизнь и защиту семейных ценностей» Владимира Акимкина). URL: <http://tver.kp.ru/daily/26198.5/3085449/>
2. В Тверской области семья с тремя детьми имеет право открыть свой детсад. URL: <http://tver.kp.ru/daily/26198.5/3085449/>
3. Общие положения о структурном подразделении «Семейный детский сад». URL: <http://www.pandia.ru/text/77/178/26926.php>

4. Постановление Правительства Москвы от 30 октября 2007 г. № 951-ПП «Об утверждении примерного положения об организации деятельности семейного детского сада» (в ред. постановления Правительства Москвы от 11.03.2008 г. № 164-ПП). URL: <http://www.alppp.ru/law/zakonodatelstvo-o-seme/ohrana-semi-i-materinstva/3/postanovlenie-pravitelstva-moskvy-ot-30-10-2007--951-pp.html>
5. Примерное положение о порядке организации и функционирования семейного детского сада. Принято решением коллегии Управления образования администрации города Твери (протокол № 4 от 25.09.2008 г.) URL: [http://obraz.tver.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52](http://obraz.tver.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52)
6. Примерное положение о порядке организации и функционирования семейного детского сада. Договор между муниципальным дошкольным образовательным учреждением детским садом № вид и родителем семейного детского сада. URL: [http://obraz.tver.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52](http://obraz.tver.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=79:2012-03-27-10-15-35&catid=17:ndoc&Itemid=52) .
7. Страничка нашего семейного детского садика. // URL: <http://mnogodetok.ru/viewtopic.php?t=38143>.

## **LEGAL BASIS FOR THE ESTABLISHMENT AND ACTIVITIES FAMILY CHILD CARE**

**I.A. Tolstova**

Tver Institute of Ecology and Right

The article emphasizes the social significance of family child care, provides a critical analysis of some legal acts governing the establishment and operation of these organizations makes suggestions to address the deficiencies noted in separate legislation.

**Keywords:** *family day care, sources of legal regulation.*

*Об авторе:*

ТОЛСТОВА Ирина Александровна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Тверского института экологии права (г. Тверь, пр. Калинина 1/ 23 ), e-mail: [Ledi.smol@yandex.ru](mailto:Ledi.smol@yandex.ru).