

УДК 343.121.5

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

О.Н. Замрий

ФБГОУ ВПО «Тверской государственный университет»

Рассматриваются проблемы, возникающие при рассмотрении судами дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания.

***Ключевые слова:** несовершеннолетние правонарушители, совершенствование законодательства, правоприменение.*

В последние годы в преступности несовершеннолетних в нашей стране прослеживаются неблагоприятные тенденции. Так, с каждым годом увеличивается доля преступности несовершеннолетних в общем объеме преступности, среди совершаемых несовершеннолетними преступлений все большее количество относится к тяжким преступлениям, возрастает групповая и рецидивная преступность несовершеннолетних¹.

Основными задачами Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; их социально-педагогическая реабилитация; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий².

Законодательством предусматривается возможность помещения несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания за совершение ими уголовно наказуемых деяний, административных правонарушений до достижения ими возраста, с которого наступает ответственность и в ряде других случаев.

¹ Терентьева В.А. Предупреждение рецидивной преступности несовершеннолетних специальными учебно-воспитательными учреждениями закрытого типа: дис. ... канд. юрид. наук. Кемерово, 2008. С. 43.

² Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

Помещение в центры, которые входят в систему органов внутренних дел, является мерой быстрого реагирования, которая применяется на короткий срок до 30, в исключительных случаях до 45 суток. Эта мера применяется к подростку, который, во-первых, совершил противоправное деяние (в том числе административное), во-вторых, находится в условиях, которые создают опасность его жизни или здоровью³.

Задача Центра содержать такого подростка в изоляции от общества до того момента, пока органы, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определятся с дальнейшим устройством несовершеннолетнего: например, передадут его родителям или иным законным представителям; сообщат о задержании в органы, уполномоченные разрешать вопросы бытового устройства.

В соответствии с п. 3 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ, основаниями помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей являются приговор суда или постановление судьи.

В качестве одного из примеров правомерного помещения подростка в ЦВСНП можно привести Постановление Заволжского районного суда г. Твери от 18.04.2014 г., согласно которому несовершеннолетний Т. помещен в ЦВСНП в связи с тем, что в отношении Т. неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с не достижением им возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в последний раз 16.04.2014 г. Несовершеннолетний, нуждается в мерах по защите жизни и здоровья, а также в предупреждении совершения им повторных общественно опасных деяний. В обоснование вынесенного постановления судом указано, что Т. состоит на профилактическом учете в ОПДН Московского ОП УМВД России по г. Твери с 16.10.2013 г., несовершеннолетний Т., ввиду отсутствия контроля со стороны матери, может позволить себе гулять до позднего времени суток. Законный представитель мер по поиску сына не предпринимает⁴. Необходимо отметить, что суды далеко не всегда учитывают требования законы, которые необходимы для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в Центр. В некоторых случаях на-

³ Колоколов Н.А. и др. Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) теория и практика // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 3. С. 15.

⁴ Архив Заволжского районного суда г. Твери за 2014 г. Дело № 7-4/2014.

правление несовершеннолетних в Центр фактически является мерой пресечения⁵.

Из смысла п. 4 ст. 22 и п. 1 ст. 31.1 Закона видно, что представлению судье материалов на несовершеннолетних, указанных в подп. 3.6 п. 2 ст. 22, в обязательном порядке должно предшествовать их помещение в ЦВСНП на срок не более 48 часов. Такой вывод вытекает из содержания пп. 3 - 6 п. 2 ст. 22 Закона, указывающих на необходимость срочного изъятия несовершеннолетнего из создавшейся среды и обстановки и создания ему приемлемых условий временного содержания.

Однако судьями Заволжского районного суда г. Твери при помещении несовершеннолетних в центр К. и П. данные обстоятельства учтены не были, в материалах данные сведения отсутствовали. Несмотря на указанные обстоятельства, ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП были удовлетворены⁶.

Зачастую сотрудники правоохранительных органов дают ошибочное толкование Закона в части предмета его регулирования. Как следует из преамбулы Закона, им устанавливаются основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Законом не устанавливаются меры наказания в отношении несовершеннолетних правонарушителей в виде их изоляции от общества на определенный срок, как это реализуется в судебной практике.

Сотрудники правоохранительных органов обращаются в суд с ходатайством о помещении в ЦВСНП несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, при отсутствии оснований, перечисленных в подп. 5 п. 2 ст. 22 Закона о профилактике, по существу превращая названные центры в учреждения исполнения административного наказания в виде ареста, который в силу ст. 32 КоАП к несовершеннолетним не применяется⁷.

Как следует из материалов изученной практики, сотрудники правоохранительных органов расширительно толкуют основания помещения в Центры несовершеннолетних, которые совершили общественно опас-

⁵ Губенко А.В. Судебная практика по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 6 (20). С. 11.

⁶ Обобщение Заволжского районного суда г. Твери «Обобщение практики разрешения судами дел о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУ-ВУЗТ в 2012 году» // СПС «Гарант»

⁷ Сапрунов А.Г. Проблемы правового регулирования профилактики социальных отклонений несовершеннолетних // Общество и право. 2011. № 3.

ные деяния до достижения возраста, с которого наступает ответственность.

Так, судьей Заволжского районного суда г. Твери 24.01.2014 г. отказано в удовлетворении ходатайства о помещении в Центр несовершеннолетнего Е., поскольку в ходе судебного заседания обстоятельства, указывающие на необходимость помещения несовершеннолетнего в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, не установлены. Ходатайство о помещении Е. в Центр было обосновано тем, что он совершил правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, однако вследствие удаленности места проживания законных представителей не мог быть передан им в установленный срок. Вместе с тем в судебном заседании участвовал представитель ГБОУ СПО «Ржевский технологический колледж» О., где обучается Е., который несёт ответственность за него до достижения им возраста 18 лет. Таким образом, имелась реальная возможность устройства Е., в связи с чем отсутствовали основания для его дальнейшего содержания в ЦВСНП. Кроме того, судом указано, что основной целью помещения несовершеннолетних в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей является не их наказание, а необходимость их дальнейшего устройства⁸.

В практике встречаются случаи, когда суды, помещая несовершеннолетнего в Центр, указывая на необходимость защиты жизни и сохранения здоровья несовершеннолетнего или предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, на самом деле удовлетворяют ходатайства о помещении в Центр несовершеннолетних в качестве наказания за их асоциальный образ жизни и аморальное поведение.

Ярким примером тому служит Постановление Клинского городского суда Московской области от 20 октября 2012 г., которым В. помещен в Центр на 15 суток, поскольку В. ранее совершил уголовно наказуемое деяние, предусмотренное ч. 1 ст. 158 УК РФ, однако постановлением от 15 сентября 2012 г. в возбуждении уголовного дела в отношении В. отказано в связи с недостижением им возраста привлечения к уголовной ответственности, В. должных выводов для себя не сделал, поскольку в настоящее время продолжает вести себя асоциально оскорбляет учителей в школе, позволяет себе выражаться в их адрес нецензурной бранью, мешая нормальному ходу учебного процесса, неадекватно реагирует на замечания, высказываемые в его адрес, груб по отношению к одноклассникам, применяет по отношению к ним физическую силу, на

⁸ Архив Заволжского районного суда г. Твери за 2014 г. Дело № 7-2/2014

замечания и критику в свой адрес никак не реагирует, продолжая свое противоправное поведение⁹.

В практике встречаются случаи, когда суды помещают подростков в ЦВСНП не только без надлежащих оснований, но и по истечении значительного времени с того момента, когда было совершено общественно опасное деяние¹⁰.

Так, например, постановлением суда от 26 ноября 2012 г. С. помещен в Центр на срок до 30 суток в связи с тем, что 15 мая 2012 г. им совершено общественно опасное деяние, однако в возбуждении уголовного дела отказано в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности. В обоснование принятого решения судом указано, что ранее, в 2012 г., несовершеннолетний неоднократно совершал общественно опасные деяния и, несмотря на то, что в течение длительного времени С. вел себя надлежащим образом, мать С. возражала против помещения его в Центр, так как он исправился, посещает школу, сменил круг общения, новых правонарушений не совершал, поместил несовершеннолетнего в Центр для предотвращения совершения им общественно опасных деяний¹¹.

Таким образом, суд не учел того, что правонарушение несовершеннолетним было совершено задолго до поступления в суд ходатайства о помещении его в Центр, он изменил свое поведение, положительно характеризуется.

Еще одной немаловажной и спорной проблемой является учет здоровья несовершеннолетнего правонарушителя, помещаемого в Центр. Из п. 2 ст. 31.1 Закона, устанавливающего требования к содержанию материалов, направляемых в суд для принятия решения в отношении несовершеннолетнего правонарушителя, не указывается на необходимость приложения документов о состоянии его здоровья.

Однако, как усматривается из положений Закона, одной из задач, им предусмотренных, является защита жизни и здоровья несовершеннолетних. В связи с этим можно согласиться с мнением В.Н. Велиянинова о том, что «целесообразным будет учет индивидуальных, в том числе и психологических особенностей несовершеннолетнего правона-

⁹ Обобщение Московского областного суда от 01.06.2012 г. «Обобщение судебной практики по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Губенко А.В. Судебная практика по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 6 (20). С. 13.

¹¹ Обобщение Московского областного суда от 01.06.2012 г. «Обобщение судебной практики по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними» // СПС «КонсультантПлюс».

рушителя при решении вопроса о помещении подростка в Центр. Необходимо запрашивать данные о состоянии здоровья, о возможности пребывания ребенка в данном учреждении и контакта с детьми криминальной направленности»¹².

В Законе не определено, с какого возраста несовершеннолетний может быть помещен в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

В практике встречаются случаи, когда суды помещают в центры несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 7 до 14 лет. Таким образом необходимо законодательно закрепить возраст, с которого несовершеннолетний правонарушитель может быть помещен в Центр.

Кроме того, в судебной практике возникают разногласия и относительно срока, на который несовершеннолетний помещается в Центр.

Так, согласно п. 6 ст. 22 Закона несовершеннолетние могут находиться в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток.

Цель, ради которой подросток помещался в Центр, могла быть достигнута в течение 1 - 3 дней. К примеру, передача несовершеннолетнего родителям, проживающим в этом же регионе или близлежащем соседнем районе. Однако несовершеннолетний будет содержаться 30 дней в Центре, поскольку должно быть исполнено постановление судьи.

Когда же судья устанавливает срок пребывания несовершеннолетнего в Центре до 30 суток, правомерно возникает вопрос: кто должен определять тот момент, когда нужно передать несовершеннолетнего родителям, иным законным представителям, особенно если основная цель помещения, указанная в постановлении судьи, «охрана жизни или здоровья» либо «предупреждение общественно опасного деяния»?¹³

В п. 4 ст. 31.2 Закона закреплены требования, предъявляемые к содержанию постановления судьи. Он не содержит указаний на необходимость определения конкретного срока содержания подростка в Центре. Этим законодатель подчеркнул, что вопрос об определении срока пребывания подростка в Центре не входит в компетенцию судьи и объективно не может им определяться. Устройством несовершеннолетних

¹² Велиянинов В. Н. О судебной практике помещения несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел // Рос. юстиция. 2009. № 11. С. 68.

¹³ Величко О., Зайцева М. Помещение несовершеннолетних в Центры временного содержания // Законность. 2007. № 7. С. 15.

занимаются иные органы и учреждения, в пределах компетенции, определенной Законом и другими нормативно-правовыми актами.

Кроме того, встречаются трудности и при исполнении постановлений суда о помещении несовершеннолетних в центры с момента их оглашения или с момента вступления постановлений в законную силу. Как следует из материалов изученной судебной практики, большая часть постановлений суда исполняется с момента оглашения в зале судебного заседания.

Таким образом, практика помещения несовершеннолетних в Центр является неоднородной и для устранения ошибочного толкования Закона и различного его применения важным является издание официальных разъяснений.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ. 1999. № 26. Ст. 3177.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ. 2001. № 52, ч. 1. Ст. 4921.
3. Величко О., Зайцева М. Помещение несовершеннолетних в Центры временного содержания // Законность. 2007. № 7. С. 15 - 18.
4. Велиянинов В. Н. О судебной практике помещения несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел // Рос. юстиция. 2009. № 11. С. 68 - 73.
5. Губенко А.В. Судебная практика по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушений // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 6 (20). С. 11 - 15.
6. Колоколов Н.А. и др. Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) теория и практика // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 3 С. 15 - 17.
7. Терентьева В.А. Предупреждение рецидивной преступности несовершеннолетних специальными учебно-воспитательными учреждениями закрытого типа: дис. ... канд. юрид. наук. Кемерово, 2008. С. 214.
8. Архив Заволжского районного суда г. Твери за 2014 г. Дело № 7-4/2014.
9. Обобщение Заволжского районного суда г. Твери «Обобщение практики разрешения судами дел о помещении несовершеннолет-

них правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ в 2012 году» // СПС «КонсультантПлюс».

SOME ASPECTS ENSURING RIGHTS OF THE JUVENILE OFFENDERS

O.N. Zamriy

Tver State University

The article deals with the problems that arise when considering the court cases involving the placement of juveniles in detention centers

Keywords: juvenile offenders, improvement of legislation, law enforcement

Об авторе:

ЗАМРИЙ Олег Николаевич – канд. юр. наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: zamriyoleg@gmail.com

Замрий О.Н. Некоторые аспекты обеспечения прав несовершеннолетних правонарушителей // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2014. № 4. С. 138 - 145.