

УДК 364.4

## **СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

**А.В. Афтахова**

ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет»

Современная реформа системы социального обеспечения затронула, кроме известной модернизации пенсионного законодательства, систему социального обслуживания граждан. 28.12.2013 г. был принят Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан», который вступает в силу с 01.01.2015 г. и отменяет ранее действовавшее законодательство в сфере социального обслуживания населения. Настоящая статья посвящена новеллам законодательства в данной сфере. В частности, внимание уделено включению некоммерческих организаций в систему социального обслуживания граждан в качестве поставщиков социальных услуг.

***Ключевые слова:** социальная защита, социальное обслуживание, социальные услуги, поставщик социальных услуг, некоммерческие организации.*

Социальное обслуживание граждан (комплекс социальных услуг, оказываемых гражданам бесплатно или за плату) является неотъемлемой частью социального обеспечения и играет значительную роль в минимизации неблагоприятных последствий наступления социальных рисков для граждан. Это не только возможность срочного получения помощи в виде питания, одежды, иных предметов первой необходимости, но и обеспечение временного проживания, оказание психологической, правовой помощи и возможность получения иных социальных услуг.

В законодательстве Российской Федерации, а также в обиходе граждан и сотрудников государственных органов и должностных лиц встречаются следующие термины, использующие «социальное» начало: социальное обеспечение, социальная защита, социальная поддержка, социальное страхование, социальное обслуживание, социальные услуги, социальные гарантии и ряд других.

В связи с тем что в настоящее время отсутствует единый кодифицированный нормативный источник права социального обеспечения, термины и определения данной отрасли права содержатся в большом количестве нормативных актов, действующих достаточно продолжительный период, в законодательстве нет четко закрепленной системы и взаимосвязи указанных понятий. В работах теоретиков по этому вопросу также нет единого мнения. Различными учеными и юристами

данные понятия связываются и структурируются по-разному, причем зачастую встречаются кардинально различные правовые позиции. Единственное, в чем солидарно большинство теоретиков, — это трактовка понятия «социальная защита». Данный термин, по мнению большинства, является наиболее емким и содержательным и включает в себя все остальные элементы, так или иначе связанные с социальным обеспечением и социальным обслуживанием граждан<sup>17</sup>.

Итак, социальная защита — это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого (достойного) материального и социального положения всех членов общества.

Отдельно следует остановиться на «достойном» уровне жизни как правовой категории. Действующее законодательство не дает ни четкого понятия, ни основных критериев для признания определенного уровня жизни как «достойного». При анализе действующих правовых норм и институтов права социального обеспечения можно сделать вывод, что единственной «мерой» уровня жизни населения в настоящее время является нормативно регламентированный прожиточный минимум. Его размер, как предполагается, позволяет гражданам обеспечить свои физиологические и духовные потребности на «достойном» уровне. Именно поэтому многие социальные выплаты «привязаны» законодателем к прожиточному минимуму и напрямую зависят от его размера (уровня).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум — это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. В свою очередь, потребительская корзина определяется как необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. Следует обратить внимание, что размер прожиточного минимума специально определяется в каждом регионе и ежеквартально подлежит индексации, что позволяет обеспечивать размер социальных выплат на уровне удовлетворения минимально необходимых гражданам бытовых и физиологических потребностей с учетом особенностей каждого субъекта Российской Федерации. Существует также и федеральный прожиточный минимум, размер которого служит своеобразным ориентиром для всех регионов.

---

<sup>17</sup> Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» // Трудовое право. 2008. № 3.

Как отмечалось ранее, социальная защита является понятием, включающим в себя весь комплекс социально значимых действий, осуществляемых государством в целях обеспечения достаточного уровня жизни россиян. Данная правовая категория представляет собой сложную многоуровневую систему социально-обеспечительных правоотношений, связанных между собой единым векторным направлением — помощь и поддержка граждан, утративших возможность самостоятельного заработка в силу определенных обстоятельств, признаваемых государством «уважительными» причинами.

В результате анализа действующего законодательства, а также правовых институтов в сфере социального обеспечения можно следующим образом разделить систему социальной защиты населения на структурные компоненты.

Первым компонентом является социальная поддержка — система материальных и нематериальных мер, предоставляемых отдельным категориям граждан с целью повышения их уровня и качества жизни. В отличие от социального обеспечения и социальной помощи социальная поддержка носит материальный характер, но не является основным источником дохода гражданина. В качестве примера можно привести различные компенсационные выплаты, предусмотренные действующим законодательством.

Следующим, едва ли не важнейшим элементом является социальное страхование — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам<sup>1</sup>.

Таким образом, социальное страхование представляет собой систему сложившихся отношений, в рамках которой лица, не имеющие возможности осуществлять трудовую деятельность по объективным причинам, получают содержание из специальных фондов. Источниками формирования фондов социального страхования являются государственные дотации, а также страховые взносы, которые ежемесячно уплачивают работающие граждане и работодатели.

Далее в качестве системообразующего элемента следует выделить социальное обеспечение. Некоторые авторы полагают, что социальное страхование — это одна из форм социального обеспечения<sup>8</sup>. Другая часть авторов придерживается точки зрения, что система социального

---

<sup>2</sup> Статья 1 Федерального закона от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2004. С. 29.

обеспечения входит в систему социальной защиты<sup>9</sup> и включает в себя социальную помощь — выплаты, направленные на частичную или полную компенсацию утраченного заработка в связи с наступлением нетрудоспособности (в частности, различного вида пенсии, пособия), и социальное обслуживание — предоставление населению социальных услуг (бесплатно или за частичную плату). Полагаю, что данный подход более обоснован, поскольку социальное страхование — это скорее способ, а не форма социального обеспечения граждан в случае кризисной ситуации. Его нельзя смешивать с формами социального обеспечения, поскольку сама по себе, без специальных механизмов исчислений и выплат, система социального страхования предназначена для накопления средств, направляемых на финансирование мероприятий социального обеспечения.

Последним элементом в системе социальной защиты является так называемая социальная самопомощь — совокупность социальных и социально-психологических средств, используемых отдельным индивидом или определенной социальной группой для поддержания достойных условий своего существования по оптимизации и организации совместной жизнедеятельности и собственной социальной активности. Данное направление социальной защиты недостаточно развито в нашей стране и находится в стадии формирования. В качестве примера социальной самопомощи можно привести участие в различных кружках и клубах, формируемых гражданами самостоятельно в связи с определенными заболеваниями (самих граждан или их родственников, детей) или объединяющих граждан, столкнувшихся с аналогичной социальной проблемой. Кроме того, одним из видов социальной самопомощи является самостоятельное формирование пенсии (т.н. накопления, формируемые гражданами самостоятельно «на черный день»).

В настоящее время социальная защита населения осуществляется в двух основных формах, предусмотренных действующим законодательством: денежная и неденежная.

Среди методов социальной защиты населения выделяют следующие:

- нейтрализация инфляции;
- оценка нуждаемости;
- выделение интересов детей, престарелых, инвалидов в качестве приоритетных направлений социальной защиты;
- переход на заявительную форму предоставления помощи;
- адресность социальной помощи.

---

<sup>4</sup> Горшков А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. Омега-Л, 2011.

Данные методы характерны для всех вышеперечисленных элементов системы социальной защиты населения, в том числе и для социального обслуживания граждан. Настоящая статья посвящена анализу нормативной базы реформы социального обслуживания населения в Российской Федерации. Несмотря на радикальный характер реформирования, основной подход, основанный на использовании указанных методов, с изменением законодательной базы в сфере оказания социальных услуг перестроен не был.

Необходимость реформирования системы социального обслуживания населения в нашей стране назрела достаточно давно. Нормативная база данного элемента социальной защиты населения существенно устарела, а сама система предоставления социальных услуг исключительно через государственный сектор экономики продемонстрировала свою слабую эффективность. В рамках реформирования системы социального обслуживания населения был принят Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан». Данный законодательный акт вступает в силу с 01.01.2015 г. Он призван заменить два нормативно-правовых акта, действовавших в этой сфере: Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Соответственно, указанные документы утрачивают силу с 01.01.2015 г. В рамках настоящей статьи анализируются основные положения вновь принятого Закона с целью выявления принципиальных изменений и нововведений в системе социального обслуживания граждан нашей страны.

Прежде всего, новый Закон № 442-ФЗ кардинально меняет понятийный аппарат, принятый ранее в системе социального обслуживания граждан. Данный вопрос заслуживает внимания прежде всего потому, что с изменением понятийного аппарата меняется принципиальный подход к предоставлению социальных услуг, а также к порядку их получения гражданами.

1. В Федеральном законе «Об основах социального обслуживания населения» 1995 г.<sup>10</sup> было закреплено понятие социального обслуживания, которое определялось как деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Таким

---

<sup>5</sup> Статья 1 Федерального закона от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

образом, в ранее действовавшем законодательстве субъектный состав социального обслуживания населения был императивно регламентирован: социальное обслуживание осуществляли исключительно социальные службы, созданные в рамках государственной системы социальных учреждений, и лишь в некоторых случаях на практике в качестве партнеров привлекались некоммерческие организации.

В новом законодательстве (ст. 3 Федерального закона № 442-ФЗ) социальное обслуживание граждан представлено иначе. Оно определено как деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам. Далее по тексту нормативного акта раскрывается понятие социальной услуги: социальная услуга — действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Таким образом, основное назначение социальных услуг — расширение возможностей граждан самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, т.е. максимальное сокращение «нуждаемости» в социальном обслуживании.

Понятие «трудная жизненная ситуация» исключено из вновь принятого законодательства о социальном обслуживании. Напомню, что ранее трудная жизненная ситуация являлась одним из условий для получения социальных услуг. По тексту Закона № 442-ФЗ термин «гражданин, находящийся в трудной жизненной ситуации» заменен на «гражданин, нуждающийся в социальном обслуживании». Следовательно, изменения претерпели и критерии определения «нуждаемости» в социальном обслуживании, которые не всегда совпадают с ранее принятыми в законодательстве. Кроме того, законодатель вводит в нормативный акт термин «профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании», что предполагает систему мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Федеральный закон № 442-ФЗ вводит новое понятие «поставщик социальных услуг». В соответствии с новым законодательством поставщиком социальных услуг может выступать юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, и (или) индивидуальный предприниматель. Безусловно, основными поставщиками социальных услуг по новому законодательству призваны стать некоммерческие организации. Прежде всего это связано с правовой природой данных юридических лиц, поскольку социальная сфера, так же как и

суть деятельности некоммерческих организаций, не предполагает извлечения прибыли.

Среди главных изменений следует обратить внимание также на преобразование основополагающих принципов социального обслуживания. В целях обновления подхода к обеспечению граждан качественными социальными услугами в регулирование системы социального обслуживания вводятся новые принципы:

1) приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

2) сохранение пребывания в привычной благоприятной среде. Данный принцип демонстрирует абсолютно новое понимание социального обслуживания. Однако именно он, до вступления в силу и актуализации, уже вызвал большое количество споров среди теоретиков и практикующих юристов. Вопрос заключается в том, что новый Закон не содержит понятия «привычная благоприятная среда», что может повлечь возникновение коллизионных ситуаций в правоприменительной практике.

Среди ранее действовавших принципов исключен принцип профилактической направленности социального обеспечения. Таким образом, в настоящее время социальное обслуживание граждан направлено прежде всего на решение текущих проблем россиян, а не на профилактику возникновения ситуации «нуждаемости в социальном обслуживании».

Если рассматривать виды социальных услуг, то здесь также обращают на себя внимание определенные преобразования. Прежде всего, Закон № 442-ФЗ более четко определил различия в формах социального обслуживания:

- на дому;
- в полустационарной форме – социальное обслуживание в определенное время суток;
- в стационарной форме – при постоянном временном или пятидневном в неделю круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

Ранее законодательство также содержало указанные различия по формам социального обслуживания (т.е. по сути данные формы не являются нововведением), однако отсутствовало их четкое нормативное закрепление.

В новом Законе перечень социальных услуг, оказываемых в рамках социального обслуживания населения (помимо социально-бытовых, социально-медицинских и социально-психологических), дополнен следующими:

1) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

2) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

3) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, а также в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг, в том числе бесплатно;

4) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

5) срочные социальные услуги. Данный вид услуг является аналогом материальной помощи, закрепленной ранее действовавшим законодательством. Однако, помимо ранее предусмотренных обеспечения одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, предоставления питания и временного жилья и содействия в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг, в этот перечень также включается содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

В дополнение к ранее действовавшим видам и формам социального обслуживания в текст нового Закона включено понятие «социальное сопровождение» (ст. 22). В социальное сопровождение входит, помимо социальных услуг, также содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся непосредственно к социальным услугам. Данный процесс будет осуществляться в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и должен способствовать оперативному и качественному оказанию социальных услуг.

Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в данной сфере осуществляется в основном посредством предоставления полномочий по детальному правовому регулированию правоотношений и организации социального обслуживания субъектам РФ. Основные полномочия по утверждению наиболее



значимых, базисных правил, процедур, перечней и нормативов отнесены к полномочиям Федерального центра. При этом, как правило, данные акты носят рекомендательный характер для субъектов РФ. Конкретные нормативные документы в рамках указанной сферы каждым регионом разрабатываются и принимаются самостоятельно, с учетом местных особенностей. Среди вопросов, отнесенных к компетенции субъектов РФ, можно выделить следующие:

- утверждение территориального перечня социальных услуг, предоставление которых гарантируется на территории конкретного субъекта РФ (с учетом примерного перечня, утверждаемого федеральными органами власти). Данный перечень не может быть сокращен по сравнению с перечнем, действующим до 31.12.2014 г. на территории конкретного региона;

- утверждение уполномоченного органа субъекта РФ. В полномочия данного органа будут включены, в числе прочих, вопросы признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг каждому гражданину;

- утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг;

- утверждение порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

- установление предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно;

- утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания и целый ряд других.

Отдельно следует обратить внимание на категорию так называемых «льготников» – людей, кому социальные услуги будут предоставляться бесплатно или за частичную плату. Новый Закон устанавливает следующие категории граждан, имеющих право на бесплатное получение социальных услуг:

- а) как и по ранее действовавшему законодательству — несовершеннолетние и лица, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях и вооруженных межнациональных конфликтах;

- б) дополнительные категории граждан, которые определяются законодательством субъекта РФ. Таким образом, субъект РФ имеет право расширить указанный перечень в соответствии с ситуацией, сложившейся в социальной сфере каждого региона;

- в) граждане, чей доход ниже «предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг» или равен ей. «Предельную величину среднедушевого дохода для предоставления

социальных услуг» устанавливает субъект РФ, но она не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума в регионе.

За плату социальные услуги предоставляются всем остальным категориям граждан. Законодательством установлены определенные ограничения по вопросу расчета величины и порядка взимания платы за социальные услуги для различных категорий граждан.

Вопрос о предоставлении социального обслуживания конкретному гражданину рассматривается уполномоченным органом по личному обращению заинтересованного лица или по обращению иных органов, организаций, граждан. Законодательством предусмотрено два ключевых момента: во-первых, обязательная заявительная система получения социальных услуг. Иными словами, принудительное социальное обслуживание не допускается, и согласие самого гражданина — получателя социальных услуг является необходимым условием для их получения. Во-вторых, законодатель обязывает уполномоченные органы в обязательном порядке реагировать на заявления граждан о предоставлении социальных услуг, проверять нуждаемость в социальном обслуживании и предоставить комплект услуг, необходимых конкретному гражданину.

Закон № 442-ФЗ вводит новые (в сравнении с прежним законодательством) основания для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Среди них следует отметить:

- наличие ребенка, испытывающего трудности в социальной адаптации;
- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами с психическими расстройствами, наличие насилия в семье.

Разговор о необходимости расширения возможностей некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг ведется довольно давно. В настоящее время сложилась установка, что до 10% от всего объема социальных услуг, предоставляемых в нашей стране, должны оказывать некоммерческие организации. Таким образом, государственная система социального обслуживания населения расширяет спектр предоставляемых услуг посредством ввода в систему социального обслуживания новых субъектов-поставщиков социальных услуг — коммерческих и некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей. Однако, как указывалось ранее, социальная сфера — сфера мало доходная, в связи с чем малоинтересная для представителей бизнеса и предпринимателей. Именно поэтому улучшение качества социальных услуг, удобство их получения и расширение перечня предоставляемых услуг государство связывает с включением в этот процесс

некоммерческого сектора. При этом предусмотрены определенные механизмы финансирования поставщиков социальных услуг, в частности система субсидий, а также закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Большое значение в вопросах финансового обеспечения поставщиков социальных услуг также уделяется платности их предоставления.

Анализируя процесс социального обеспечения по новому законодательству, можно сделать вывод, что он будет построен на основе гражданско-правовых норм. Прежде всего, социальные услуги будут оказываться гражданам на основании соответствующего договора о предоставлении социальных услуг. Данный договор будет заключаться между гражданином — получателем социальных услуг и их поставщиком, выбранным из реестра по определенным параметрам (доступность, качество и др.). Существенными условиями данного договора являются положения, определенные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, а также стоимость социальных услуг (в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату).

Индивидуальная программа предоставления социальных услуг также является новым документом в сфере социального обслуживания. Она составляется уполномоченным органом, определяемым субъектом РФ, для гражданина, нуждающегося в социальном обслуживании, исходя из его индивидуальной потребности в социальных услугах. Таким образом, основные сведения, которые содержатся в Программе, — это перечень социальных услуг, предоставляемых конкретному гражданину. Кроме того, в Программу включаются: форма социального обслуживания, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков и социальное сопровождение. Программа пересматривается при изменении потребности в социальных услугах, но не реже чем раз в три года. Она является обязательной для поставщика, а для получателя социальных услуг (гражданина) носит рекомендательный характер.

Подводя итог изложенному, можно сделать вывод, что сфера предоставления социальных услуг в соответствии с нормами обновленного законодательства о социальном обслуживании граждан будет урегулирована не только нормами непосредственно права социального обеспечения, но и гражданским правом. Кроме того, вопросы порядка и качества предоставления социальных услуг населению отчасти будут регулироваться законодательством о защите прав потребителей. Таким образом, в результате перечисленных преобразований сфера социального обслуживания должна стать более прозрачной, доступной и понятной

гражданам. Доступность, в частности, предполагается обеспечить, в числе прочего, посредством расширения субъектного состава поставщиков социальных услуг. Государство готово «поделиться» своими полномочиями в социальной сфере. Практика покажет, насколько готов к подобным преобразованиям негосударственный сектор.

### **Список литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации \\ "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан» \\ "Собрание законодательства РФ", 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7007.
3. Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» \\ "Собрание законодательства РФ", 10.12.2012, № 50 (часть 4), ст. 6950.
4. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» \\ "Собрание законодательства РФ", 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7007.
5. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» \\ "Собрание законодательства РФ", 27.10.1997, № 43, ст. 4904.
6. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» \\ "Собрание законодательства РФ", 11.12.1995, № 50, ст. 4872.
7. Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» \\ "Собрание законодательства РФ", 07.08.1995, № 32, ст. 3198.
8. Постановление Правительства РФ от 05.12.2014 N 1321 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2014 года" \\ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.12.2014 г.
9. Постановление Правительства РФ от 29.01.2013 № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» \\ Собрание законодательства РФ. 2013. № 5. Ст. 397.
10. Горшков А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. - Омега-Л, 2011.
11. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2004. С. 29.

12. Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» // Трудовое право. 2008. № 3.

**SOCIAL SERVICE SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION  
AS AN IMPLEMENTATION OF CONSTITUTIONAL RIGHTS  
OF CITIZENS**

**A.V. Aftakhova**

Tver State University

The modern social security system affected, except well known modernization of pension legislation, the system of social service for citizens. On the 28th.12.2013 the Federal law № 442-FZ was adopted. It is enforceable as of 01.01.2015 and abrogates previous social service legislation. The current article is dedicated to the new law in the field of social service. In particular, the including of noncommercial organizations to the social service system as the social service providers is in focus.

**Keywords:** *social protection, social service, social services, social service provider, noncommercial organization.*

*Об авторе*

АФТАХОВА Александра Васильевна — канд. философ. наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

AFTANOVA Alexandra - Ph.D., assistant professor of civil procedure and law enforcement Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

Афтахова А.В. Система социального обслуживания населения в Российской Федерации как реализация конституционных прав граждан // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 1. С. 172 – 184.