

## **Вопросы уголовного права и процесса** **и правоохранительной деятельности**

УДК 343

### **О НЕКОТОРЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ФИНАНСИРОВАНИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**А.В. Андреев**

Санкт-Петербургский университет МВД России, г. Санкт-Петербург

Статья посвящена анализу понятия экстремистской деятельности на основе действующего российского законодательства, видов преступлений экстремистской направленности, а также проблемам их квалификации и разграничения со смежными составами преступлений, в частности с преступлениями террористического характера.

*Ключевые слова:* экстремизм, терроризм, финансирование экстремистской деятельности, квалификация преступлений экстремистской направленности.

Известно, что экстремизм – это средство достижения поставленных целей путем использования радикальных методов, в число которых входят терроризм, массовые беспорядки, захват заложника и другие противоправные действия, вызывающие активный протест в обществе<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 22 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 1 устанавливает понятие экстремистской деятельности (экстремизма). Под экстремистской деятельностью (экстремизмом) в ФЗ понимается:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

---

<sup>1</sup> См.: Кузьмин А.В. К проблеме экстремизма на региональном уровне // Вестник ВИПК МВД России. 2011. № 1 (17). С. 17.

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг<sup>2</sup>.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, экстремизм признан одним из основных источников угроз государственной и общественной безопасности<sup>3</sup>.

В целях противодействия экстремизму 20 ноября 2014 года, на заседании Совета Безопасности Российской Федерации, был рассмотрен проект Стратегии противодействия экстремизму до 2025 года. 28 ноября

---

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «Гарант».

<sup>3</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // [www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html](http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html).

2014 года данная Стратегия была утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным<sup>4</sup>. Также, 4 марта 2015 года на расширенном заседании коллегии МВД России, глава государства уделил особое внимание преступлениям экстремистской направленности, подчеркнул, что в 2014 году была усилена уголовная ответственность за ряд преступлений экстремистской направленности. Он отметил, что: «...важно мгновенно реагировать на любые сигналы о готовящихся акциях экстремистов, проводить соответствующие профилактические действия, профилактическую работу, особенно в молодежной среде»<sup>5</sup>.

Рассмотрим статистику преступлений, квалифицируемых по ст. ст. 282<sup>1</sup>, 282<sup>2</sup>, 282<sup>3</sup> УК РФ, зарегистрированных в 2014 году<sup>6</sup>.

Название	ст. 2821 УК РФ			Ст. 2822 УК РФ			Ст. 2823 УК РФ		
	Всего рег.	Кол. предв. рассл.	Колич. приост. по п.1-3 ст. 208 УПК РФ	Всего рег.	Кол. предв. рассл.	Колич. приост. по п.1-3 ст. 208 УПК РФ	Всего рег.	Кол. предв. рассл.	Колич. приост. по п.1-3 ст.
Всего по России	30	14	3	45	56	6	1	0	0
Всего по СЗФО	2	2	0	2	2	0	0	0	0
В том числе	Р. Карелия	0	0	1	0	0	0	0	0
	Архангельская обл.	0	0	1	1	0	0	0	0
	Калининград обл.	1	0	0	0	1	0	0	0
	Мурманская обл.	1	2	0	0	0	0	0	0
Всего по ЦФО	14	1	1	8	6	3	0	0	0
В том числе	Владимирская обл.	9	0	0	0	0	0	0	0
	Московская обл.	0	1	0	3	1	2	0	0
	Рязанская обл.	0	0	0	1	0	0	0	0
	г. Москва	5	0	1	5	5	1	0	0
Всего по Крымскому ФО	0	0	0	0	0	0	1	0	0

Из статистики видно, что в 2014 году в России зарегистрировано 30 преступлений по ст. 2821 УК РФ (Организация экстремистского сообщества) и 45 преступлений по ст. 2822 УК РФ (Организация деятельности экстремистской организации). Безусловно, даже эти незначительные

<sup>4</sup> См.: [www.scrf.gov.ru/documents/16/130.html](http://www.scrf.gov.ru/documents/16/130.html).

<sup>5</sup> См.: [www.kremlin.ru/transcripts/47776](http://www.kremlin.ru/transcripts/47776)

<sup>6</sup> Автором, на основании сведений ФКУ «ГИАЦ МВД России», приведено общее количество зарегистрированных преступлений по обозначенным статьям, а также выделены регионы СЗФО, ЦФО и Крымского ФО, где зарегистрированы эти преступления.

цифры диссонируют и подтверждают высокую латентность преступлений предусмотренных ст. 2823 УК РФ. Такой вывод можно сделать из того, что другие преступления экстремистской направленности, в том числе представленные в таблице (ст. 2821 УК РФ и ст. 2822 УК РФ), не могут в большинстве своем совершаться, а тем более организовываться без финансовой подпитки. По сути экстремистские организации без финансовой подпитки ничтожны и не могут существовать. По ст. 2823 УК РФ (Финансирование экстремистской деятельности) за 2014 год зарегистрировано всего 1 преступление в Крымском ФО. Данная статья была введена в Уголовный кодекс Российской Федерации 28 июня 2014 года Федеральным законом № 179-ФЗ в целях предупреждения финансирования экстремистской деятельности и фактически в истекшем году правоохранителями не документировалась.

Хочется обратить внимание на некоторые вопросы, возникающие при квалификации некоторых преступлений экстремистской направленности, и что важно, отграничение преступлений экстремистской направленности от преступлений террористического характера.

Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 2052 УК РФ) следует отличать от публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ). Вообще, закрепление в ст. 2052 УК РФ уголовной ответственности за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма было обусловлено международными обязательствами России, которые содержатся в ст. 5 Конвенции Совета Европы от 16 мая 2005 г. № 196 «О предупреждении терроризма»<sup>7</sup>. Одним из отличий ст. 2052 УК РФ от ст. 280 УК РФ является основной непосредственный объект преступления. В ст. 280 УК РФ это – общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, устанавливающими запреты на осуществление экстремистской деятельности, а также состояние защищенности личности, общества и государства от угроз экстремистского характера<sup>8</sup>.

Подчеркнем еще раз, что террористическая деятельность, равно как и терроризм, составляют часть экстремистской деятельности, это следует из ст. 1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>9</sup>, что

---

<sup>7</sup> См.: Конвенция Совета Европы от 16 мая 2005 года № 196 «О предупреждении терроризма» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>8</sup> См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Т. 3 / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко. Тамбов – Санкт-Петербург – Липецк: изд-во Першина Р.В., 2014. С. 264.

<sup>9</sup> См.: Федеральный закон № 114-ФЗ от 25.07.2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «Гарант».

порождает вопрос о соотношении ст. 2052 и ст. 280 УК РФ. Данные уголовно-правовые нормы соотносятся как специальная и общая в силу предписаний ч. 3 ст. 17 УК РФ<sup>10</sup>, такой же точки зрения придерживается С.В. Борисов. Об этом свидетельствует и постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности». При этом спор должен разрешаться в пользу ст. 2052 УК РФ, т.к. она является специальной нормой по отношению к ст. 280 УК РФ<sup>11</sup>. Санкции ст. 2052 УК РФ являются не менее строгими по отношению к санкциям, предусмотренным ст. 280 УК РФ. Из этого можно сделать вывод, что по ст. 280 УК РФ могут быть квалифицированы только призывы к тем проявлениям экстремистской деятельности, которые не относятся к террористической деятельности. Для отграничения данных составов необходимо вычленить террористическую деятельность из экстремистской деятельности. Это необходимо делать исходя не только из ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», устанавливающей, что включает в себя террористическая деятельность, но, и исходя из содержания ч. 1 ст. 2051 УК РФ, в которой указаны восемь составов преступлений, охватываемых понятием «террористическая деятельность». Такой же точки зрения придерживается А.В. Корнилов<sup>12</sup>.

Организацию экстремистского сообщества (ст. 2821 УК РФ) необходимо отграничивать от организации террористического сообщества и участия в нем (ст. 2054 УК РФ).

Экстремистское сообщество представляет собой разновидность организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности<sup>13</sup>.

Под террористическим сообществом следует понимать устойчивую группу лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности<sup>14</sup>. При рассмотрении вопроса об отграничении преступлений предусмотренных ст. 2821 УК РФ и ст. 2054 УК РФ, мы

---

<sup>10</sup> См.: Абзац 2 пункта 5 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 28.06.2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Российская газета. 2011. 4 июля.

<sup>11</sup> См.: Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 28.06.2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // СПС «Гарант».

<sup>12</sup> См.: Корнилов А.В. Разграничение публичных призывов к экстремистской и террористической деятельности // Вестник Тамбовского государственного университета. Право. 2013. № 4 (10).

<sup>13</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 282<sup>1</sup> УК РФ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>14</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 205<sup>4</sup> УК РФ.

считаем, что данные уголовно-правовые нормы соотносятся как общая и специальная. Диспозиция ст. 2054 УК РФ устанавливает перечень некоторых преступлений (ст. ст. 2051, 2052, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ) для совершения которых организованное сообщество должно считаться террористическим, и лицо его создавшее, а также лица, участвующие в нем, должны привлекаться к уголовной ответственности по ст. 2054 УК РФ. Следует отметить, что данный перечень не является исчерпывающим.

Организацию деятельности экстремистской организации (ст. 2822 УК РФ) необходимо отличать от организации деятельности террористической организации и участия в деятельности такой организации (ст. 2055 УК РФ).

До введения 2 ноября 2013 года в Уголовный кодекс Российской Федерации ст. 2055 УК РФ<sup>15</sup> (Федеральный закон № 302-ФЗ) при квалификации содеянного по ст. 2822 УК РФ учитывался как перечень экстремистских организаций, так и перечень организаций, признанных террористическими. Одновременно с введением в Уголовный закон ст. 2055 УК РФ, была дополнена диспозиция ст. 2822 УК РФ формулировкой «за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими». Теперь для квалификации деяний по ст. 2055 УК РФ или по ст. 2822 УК РФ законодатель явно провел границы. Так, для квалификации деяния лица по ст. 2055 УК РФ, организация, в которой участвует лицо или организует ее деятельность, должна быть признана террористической в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>16</sup>. Действия по организации деятельности или участию в деятельности организации, не признанной в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической, должны квалифицироваться по ст. 2822 УК РФ, если в отношении данной организации судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности<sup>17</sup>.

Рассмотрим вопрос об отграничении финансирования экстремистской деятельности (ст. 2823 УК РФ) и финансирования терроризма, как один из способов содействия террористической деятельности (ст. 2051 УК РФ). Проанализировав ч. 1 ст. 2823 УК РФ констатируем, что под финансированием экстремистской деятельности подразумевается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и

---

<sup>15</sup> См.: СЗ РФ. 2013. № 44. С. 5641.

<sup>16</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 205<sup>5</sup> УК РФ.

<sup>17</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 282<sup>2</sup> УК РФ.

совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации<sup>18</sup>. Согласно примечанию 1 к ст. 2051 УК РФ, под финансированием терроризма понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений<sup>19</sup>. В данном примечании перечислены конкретные преступления, за финансирование которых лицо должно привлекаться по ст. 2051 УК РФ. За финансирование подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности не предусмотренных в примечании 1 к ст. 2051 УК РФ лицо должно привлекаться по ст. 2823 УК РФ.

Вопросов возникающих при рассмотрении преступлений экстремистской направленности достаточно много. В данной статье затронуты некоторые аспекты, разрешение которых поможет в борьбе с преступлениями экстремистской направленности в практической деятельности.

## **SOME EXTREMIST CRIMES AND FINANCING OF EXTREMIST ACTIVITY**

**A.V. Andreev**

St. Petersburg University Russian Interior Ministry

This article analyzes the concept of extremist activity on the basis of current Russian legislation kinds of extremist crimes, as well as problems of their qualifications and delimitation with other crimes, particularly crimes of a terrorist nature.

**Keywords:** *extremism, terrorism, financing of extremist activity, Kvali-fication of extremist crimes.*

---

<sup>18</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 282<sup>3</sup> УК РФ.

<sup>19</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 205<sup>1</sup> УК РФ.

*Об авторе*

АНДРЕЕВ Алексей Владимирович - адъюнкт кафедры уголовного права Санкт-Петербургского университета МВД России, старший лейтенант полиции.

ANDREEV Alexey - Associate Chair of Criminal Law at St. Petersburg University Russian Interior Ministry, senior lieutenant of police.

Андреев А.В. О некоторых преступлениях экстремистской направленности и финансировании экстремистской деятельности // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 2. С. 134 – 141.