

УДК 336.025(470.331)

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ И ИНСТРУМЕНТОВ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

С.В. Кузина¹, П.К. Кузин²

¹Тверской государственный университет, г. Тверь

²Тверской государственный технический университет, г. Тверь,

Рассмотрены пути совершенствования механизмов и инструментов инновационной деятельности в Тверской области на основе анализа федеральной и региональной нормативно-правовой базы. Результаты могут быть использованы органами государственной власти в рамках реализации инновационной политики Тверской области.

Ключевые слова: *инновационная политика; инновационная деятельность; механизмы и инструменты инновационной деятельности; инновационный потенциал.*

Инновационное направление долгосрочного социально-экономического развития регионов, отмеченное в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Концепция–2020), опирается в основном на выделении (закреплении) определенных зон роста и предполагает:

- развитие научно-технического и образовательного потенциалов крупных городских агломераций с динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой;
- формирование не менее шести–восьми территориально-производственных кластеров (ТПК), ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики, а также ТПК на слабо освоенных территориях с ориентацией на глубокую переработку сырья и производство энергии.

Стратегической целью проекта Концепции является обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований. Достижение этой стратегической цели может быть обеспечено за счет реализации государственной региональной политики, направленной на эффективное использование потенциала развития каждого региона и преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений, а также содействия развитию человеческого потенциала [1, с.51].

Приоритетным направлением регионального развития, как отмечено в проекте Концепции 2020, а также одним из механизмов совершенствования инновационной деятельности в Тверской области является **создание механизма региональной кластерной политики**. В Тверской области предполагается сформировать перспективные территориально-производственные кластеры и единые технологические цепочки для производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

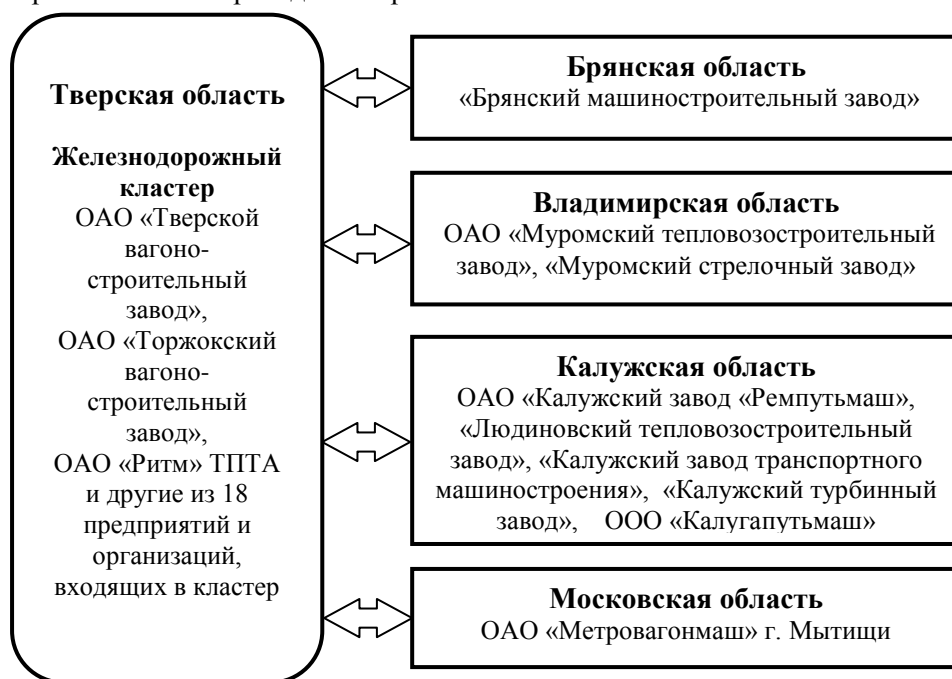
Кластерный подход к организации и управлению промышленно-инновационной деятельностью позволит решить задачи регионального и отраслевого развития, а также поспособствует повышению эффективности взаимодействия государства, частного сектора, исследовательских и образовательных учреждений, торговых ассоциаций в инновационном процессе.

Экономическая политика Тверской области, базирующаяся на кластерах, будет отличаться от традиционных подходов.

Во-первых, производительность внутри кластеров определит стандарты жизни страны или региона. Во-вторых, кластерная политика – это не узконаправленные, а широкие усилия органов власти по развитию экономики региона, это инструмент политики, направленный на создание локомотивов экономического роста. В-третьих, кластерная политика стимулирует инновации, прежде всего через стимулирование развития конкуренции.

В Тверской области исторически сложилась высокая концентрация предприятий, принимающих участие в производстве пассажирских вагонов, что является предпосылкой к созданию железнодорожного кластера.

Предполагаемая структура формирования железнодорожного кластера в Тверской области приведена на рис. 1.



Р и с .1. Структура железнодорожного кластера

В Тверской области существуют также следующие предпосылки для создания биоэнергетического кластера:

- 2,08 млрд. т – лидирующая позиция по запасам торфа в Центральной России
- 491,7 тыс. га – общая площадь торфяных месторождений в границе промышленной глубины торфяной залежи

- 2784 – количество торфяных месторождений на территории области.

В рамках биоэнергетического кластера планируется:

- разработка межведомственной программы использования торфа в отраслях экономики Тверской области;
- реализация инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки торфа;
- перевод котельных на торфяное топливо;
- производство сельскохозяйственного удобрения на основе торфа.

Создание данных кластеров на территории Тверской области позволит повысить инновационную активность хозяйствующих субъектов региона и достичь сильных конкурентных позиций на международных и общероссийском рынках, а также высокого экспортного потенциала для участников данных кластеров.

Следующим механизмом активизации инновационной деятельности в Тверской области является ***совершенствование налогово-бюджетных инструментов региональной политики.***

Основными стимулирующими налоговыми механизмами являются:

- предоставление инвестиционного налогового кредита;
- снижение налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в бюджет субъекта РФ (по налогу на прибыль, по упрощенной системе налогообложения);
- снижение налоговых ставок по региональным (налогу на имущество, транспортному налогу) и местным налогам (земельному налогу).

В соответствии с законом Тверской области от 6 ноября 2002 года №72-30 «О предоставлении инвестиционного налогового кредита» инвестиционный налоговый кредит предоставляется организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога, при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

- ❖ проведение этой организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами;

- ❖ осуществление этой организацией внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

- ❖ выполнение этой организацией особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление организацией особо важных услуг населению.

В число важнейших механизмов развития инновационной деятельности в регионах входят федеральные целевые программы (ФЦП) и долгосрочные целевые программы (ДЦП), реализуемые в Тверской области.

На современном этапе перед регионами в области развития инновационной деятельности стоит задача перехода от отдельных мер по ее поддержке к созданию целостной инновационной системы в каждом субъекте

РФ. Другими словами, речь идет о формировании и развитии региональных инновационных систем (РИС) как компонентов национальной инновационной системы в целом.

В рамках ДЦП "Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы" достигнута стратегическая цель: создание эффективного управления инновациями и условий для развития инновационной деятельности в Тверской области и продвижения инновационной продукции.

Также были достигнуты следующие тактические цели:

- обеспечение взаимосвязи исследований и разработок, инновационных проектов и программ на федеральном, областном, муниципальном и отраслевом уровнях Тверской области;
- создание эффективной инфраструктуры для поддержки инноваций Тверской области;
- стимулирование создания малых инновационных предприятий в Тверской области;
- формирование региональной образовательной среды с целью подготовки специалистов в области инновационного менеджмента.

Департамент экономики Тверской области для реализации целей и задач ДЦП использовал следующие механизмы:

- 1) формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;
- 2) софинансирование конкретных проектов и мероприятий за счет средств федерального бюджета, средств областного бюджета Тверской области, средств юридических и физических лиц, использования механизма государственно-частного партнерства;
- 3) проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации ДЦП.

Кредитно-инвестиционное и финансовое обеспечение, интеграция финансового и промышленного капитала являются основой для реализации инновационных проектов [2, с.37]. В настоящее время к числу инвесторов инновационных проектов относятся Правительство РФ, специализированные инвестиционные государственные организации, правительства субъектов РФ, банки и другие кредитные организации, частные российские и зарубежные инвесторы. Сегодня важной проблемой является усиление роли таких источников финансирования инновационного процесса, как коммерческие банки, страховые организации, внебюджетные фонды, зарубежные источники. Среди мер, предлагаемых специалистами в части стимулирования банков и страховых организаций к кредитованию инноваций, можно выделить предложение по существенному уменьшению ставки налога на получаемую ими прибыль в случае осуществления подобных операций.

Для развития форм государственно-частного партнерства необходимо введение в российскую практику таких управленческих инициатив, как:

- передача реализации отдельных целевых программ частным управляющим компаниям;
- перевод всех программ на проектные методы построения;

- внедрение новых и совершенствование существующих организационных механизмов, связанных с выполнением программ.

Региональные центры кластерного развития (не только субъектов малого и среднего предпринимательства) должны стать основным механизмом координации деятельности участников кластера, в частности координации реализации кластерных проектов.

Эффективность реализации инновационной программы на региональном уровне оценивается, исходя из соответствия полученных результатов поставленным целям. При этом макроэкономические результаты определяются эффективностью взаимодействия субъектов инновационной деятельности в процессе осуществления региональной программы и интенсивностью вовлечения в инновационную деятельность наибольшего количества участников.

Отсюда следует необходимость разделения критериев отбора инновационных программ и результатов оценки их реализации.

К примеру, анализ требований к отбору инновационных проектов, разработанных Минэкономразвития России (и применимых к региональным инновационным проектам), показывает, что основными критериями для их отбора являются:

- соответствие проектов приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий и перечню критических технологий, существенная значимость решаемой проблемы;

- невозможность решить проблему в приемлемые сроки за счет рыночного механизма и необходимость государственной поддержки;

- принципиальная новизна и технологическая прогрессивность научно-технических результатов, способных оказать существенное влияние на структурные соотношения в технологическом укладе экономики и повышение эффективности производства;

- масштабность сферы применения результатов;

- необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств;

- реальность решения проблемы, исходя из возможностей созданного задела, наличия кадров, материально-технической базы и других ресурсов.

Система критериев отбора программ и проектов должна быть ориентирована на соответствие ожидаемых результатов поставленным целям. Оценка результатов – по показателям социально-экономического развития, поскольку прогресс в социальной сфере, развитии научного, образовательного и производственного потенциалов является целью преобразований в инновационной сфере [2, с.38]. Исходя из этого, можно сформулировать основной постулат: макроэкономическая эффективность региональных инновационных программ закладывается в экономическое обоснование инновационных мероприятий через оценку ожидаемых макроэффектов, инициированных взаимодействием субъектов инновационной деятельности на микро-уровне.

Финансовая поддержка малых инновационных предприятий является одним из важнейших элементов государственной поддержки субъектов малого инновационного бизнеса. Особенно необходимой государственная финансовая

поддержка является для предприятий, находящихся на первоначальных стадиях развития, так как у таких предприятий зачастую нет достаточных доказательств коммерческой успешности их будущего продукта, а повышенный уровень риска, связанный с введением инновационного продукта на рынок, делает проект непривлекательным для частных инвесторов

Финансовая поддержка малых инновационных предприятий может быть:

1. Прямой, включающей в себя такие инструменты финансирования, как предоставление грантов, ссуд, субсидий и т.д. непосредственно малым инновационным предприятиям.

2. Косвенной, выражающейся в предоставлении государственных гарантий, создании и развитии венчурных фондов и т.п.

Еще одной формой финансовой поддержки, довольно распространенной в мире, является предоставление государством безвозмездного финансирования для проведения технико-экономического обоснования, разработки прототипа, и др. Классическим примером может быть такая программа, как СТАРТ, осуществляемая Фондом Содействия Развитию Малых Предприятий в научно-технической сфере.

Отбор предприятий проходит на основе конкурса с привлечением независимых экспертов для оценки проектов. Важное условие финансирования по данной программе - подача заявки на патент.

Список литературы

1. Баткилина Ю.М., Гудкова А.А., Кольцов А.В. Совершенствование механизмов и инструментов инновационной деятельности в регионах Российской Федерации//Центр исследований и статистики науки: информационно-аналитический бюллетень. 2011. № 6. С.51-53.
2. Кузина С.В., Кузин П.К. Региональная инновационная система как объект инновационной инфраструктуры субъекта Федерации РФ.// Вузы – региональной экономике [Электронный ресурс]: сборник докладов отчетной научно-практической конференции. Россия, Томск, 24-26 сентября 2014 г./под ред. Е.А. Панасенко, С.В. Ефимова. - Томск: Изд-во – Национальный Исследовательский Томский политехнический университет, 2014. – http://conf.regionvuz.ru/sites//default/files/sbornik_dokladov.pdf . С. 37-39.

THE WAYS OF IMPROVING THE MECHANISMS AND TOOLS OF THE TVER REGION INNOVATION POLICY

S.V. Kuzina¹, P.K. Kuzin²

¹Tver State University, Tver

²Tver State Technical University, Tver

The article investigates possible ways for improving the mechanisms and tools of the Tver region innovation policy on the basis of federal and regional

legislation analysis. The authors use the basic laws and programs of the Tver region Government in the sphere of management of innovation policy. The results can be rather useful for the regional government during the implementation of the Tver region innovation policy.

Keywords: *innovation policy; innovation; innovation mechanism; innovation tool.*

Об авторах:

КУЗИНА Светлана Викторовна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов, Тверской государственной университет (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33) e-mail: sv_kuzina@mail.ru

КУЗИН Павел Константинович – кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры автоматизации технологических процессов, Тверской государственной технический университет (170026, г.Тверь, набережная Афанасия Никитина, д.22) e-mail: pk_kuzin@mail.ru

About the Authors:

KUZINA Svetlana Viktorovna - Doctor of Economics, Associate Professor, Department of Finance, Tver State University (170100, Tver, Zhelyabov st., 33) e-mail: sv_kuzina@mail.ru

KUZIN Pavel Konstantinovich – Doctor of Technics, Associate Professor, Department of Automatic Technological Process, Tver State Technical University (170026, Tver, Afanasy Nikitin Embankment, 22) e-mail: pk_kuzin@mail.ru

References

1. Batkilina Ju.M., Gudkova A.A., Kol'cov A.V. Sovershenstvovanie mehanizmov i instrumentov innovacionnoj dejatel'nosti v regionah Rossijskoj Federacii//Centr issledovanij i statistiki nauki: informacionno-analiticheskij bjulleten'. 2011. № 6. S.51-53.
2. Kuzina S.V., Kuzin P.K. Regional'naja innovacionnaja sistema kak ob#ekt innovacionnoj infrastruktury sub#ekta Federacii RF.// Vuzy – regional'noj jekonomike [Jelektronnyj resurs]: sbornik dokladov otchetnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Rossija, Tomsk, 24-26 sentjabrja 2014 g./pod red. E.A. Panasenko, S.V. Efimova. - Tomsk: Izd-vo – Nacional'nyj Issledovatel'skij Tomskij politehnicheskij universitet, 2014. – http://conf.regionvuz.ru/sites//default/files/sbornik_dokladov.pdf . S. 37-39.