

Конституционное и муниципальное право

УДК 349.3 : 332.8

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

О.В. Жукова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

И.М. Пелевина

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

Статья посвящена особенностям реализации программы по обеспечению жильем молодых семей на муниципальном уровне. Обозначены вопросы предоставления социальных выплат молодым семьям.

Ключевые слова: *молодая семья, обеспечение жильем молодых семей.*

В современных социально-экономических условиях одной из главных целей реализации государственной молодежной политики является становление и развитие благополучной молодой семьи и улучшение качества ее жизни; обеспечение выполнения молодой семьей социально-демографических функций, в том числе стимулирование рождаемости детей и их воспитания¹.

Современную молодую семью часто характеризует нестабильность внутрисемейных отношений, отсутствие опыта семейной и социальной жизнедеятельности, недостаточность материальной и финансовой обеспеченности, а также объективная подверженность воздействию многочисленных социальных факторов риска, тормозящих или препятствующих развитию семейного благополучия (трудности трудоустройства, невысокие заработки, необходимость поиска дополнительных источников заработка, ограниченность свободного времени для семейного досу-

¹ См.: Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» // Вестник образования России. 2007. № 17, 18.

га, отсутствие отдельного жилья, кредитные обязательства, состояние здоровья как детей, так и родителей и др.)².

На сегодняшний день предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья рассматривается в качестве одной из существенных мер поддержки молодой семьи со стороны государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2005 г. президентом РФ В.В. Путиным объявлен приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», в рамках которого обозначена одна из основных задач в сфере жилищной политики – увеличение бюджетных расходов на обеспечение жильем молодых семей. Основным инструментом реализации национального проекта стала федеральная целевая программа «Жилище»³.

В соответствии с целями и задачами федеральной программой была разработана целевая программа Тверской области «Жилище» на 2003 – 2010 гг.⁴, в состав которой вошла подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». В 2008 г. была утверждена долгосрочная целевая программа «Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан» на 2008 – 2011 гг., которая содержала задачу обеспечения жильем молодых семей на территории Тверской области⁵. С 2013 г. улучшение жилищных условий молодых семей производится в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем молодых семей» государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013 – 2018 гг.⁶

² См.: Глухова М.Ф. К вопросу о развитии благополучия в молодёжной среде: меры социальной поддержки молодых семей // Научные ведомости БелГУ. Сер. «Философия. Социология. Право». 2011. № 8 (103). URL: <http://cyberleninka.ru>.

³ Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. № 675 «О федеральной целевой программе “Жилище” на 2002 – 2010 годы» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 39. Ст. 3770.

⁴ Закон Тверской области от 6 мая 2003 г. № 29-ЗО «Об областной целевой программе “Жилище” на 2003 – 2010 годы» (утратил силу).

⁵ Постановление Администрации Тверской области от 1 сентября 2008 г. № 281-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области “Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан”» (утратило силу).

⁶ Постановление Правительства Тверской области от 18 октября 2012 г. № 616-пп «О государственной программе Тверской области “Молодежь Верхневолжья” на 2013 – 2018 годы» (с изменениями и дополнениями) // Тверская жизнь. 2012. 8 дек.

Обязательными условиями предоставления субсидий муниципальным образованиям Тверской области для софинансирования расходов по предоставлению молодым семьям социальных выплат являются наличие муниципальной программы по обеспечению жильем молодых семей, а также наличие в нормативно-правовом акте органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования расходных обязательств по предоставлению молодым семьям социальных выплат.

На территории г. Твери программа по обеспечению жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, реализуется с 2006 г. В настоящее время подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе Твери» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики города Твери» на 2015 – 2020 гг.⁷ призвана укрепить систему государственной и муниципальной поддержки молодых семей в решении жилищного вопроса. Ее реализация соответствует задачам государственной политики, а также приоритетным направлениям развития города, способствуя стабилизации численности населения, снижению «оттока» молодых граждан в города федерального значения, повышению рождаемости и привлечению средств из областного фонда софинансирования расходов, включая субсидии из федерального бюджета.

В Твери за время реализации программы около 150 молодых семей смогли улучшить свои жилищные условия. При этом доля софинансирования из бюджета муниципального образования увеличилась с 14 до 67 % от общего объема субсидии. В настоящее время отмечается тенденция уменьшения процента семей, получивших субсидию, к общему числу семей, признанных участниками программы. Отсутствие единых требований на федеральном уровне по определению источника финансирования, уменьшение регионального софинансирования создает риск отказа муниципалитетов от участия в программе по обеспечению жильем молодых семей.

На сегодняшний день вопрос эффективной поддержки молодых семей в обеспечении ее жильем по-прежнему актуален и не может быть решен без участия средств федерального и областного бюджетов. Только комплексный подход способен оказать влияние на рост благополучия

⁷ Постановление Администрации города Твери от 30 октября 2014 г. № 1395 «Об утверждении муниципальной программы города Твери “Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики города Твери” на 2015 – 2020 годы» // *Вся Тверь*. 2014. 31 окт.

молодой семьи и решение ее жилищных проблем в отдельном муниципальном образовании.

Список литературы

1. Глухова М.Ф. К вопросу о развитии благополучия в молодёжной среде: меры социальной поддержки молодых семей // Научные ведомости БелГУ. Сер. «Философия. Социология. Право». 2011. №8 (103). URL: <http://cyberleninka.ru>.

2. Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. № 675 «О федеральной целевой программе “Жилище” на 2002 – 2010 годы» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 39. Ст. 3770.

3. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» // Вестник образования России. 2007. № 17, 18.

4. Закон Тверской области от 6 мая 2003 г. № 29-ЗО «Об областной целевой программе “Жилище” на 2003 – 2010 годы» (утратил силу).

5. Постановление Администрации Тверской области от 1 сентября 2008 г. № 281-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области “Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан”» (утратило силу).

6. Постановление Правительства Тверской области от 18 октября 2012 г. № 616-пп «О государственной программе Тверской области “Молодежь Верхневолжья” на 2013 – 2018 годы» (с изменениями и дополнениями) // Тверская жизнь. 2012. 8 дек.

7. Постановление Администрации города Твери от 30 октября 2014 г. № 1395 «Об утверждении муниципальной программы города Твери “Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики города Твери” на 2015 – 2020 годы» // Вся Тверь. 2014. 31 окт.

SOME QUESTIONS OF THE PROGRAM FOR HOUSING FOR YOUNG FAMILIES IN MUNICIPAL

O.V. Zhukova

Tver State University

I.M. Pelevina

Russian Presidential Academy

The article is devoted to the peculiarities of the program to provide housing for young families at the municipal level. Marked the provision of social benefits for young families.

Keywords: *a young family, housing for young families.*

Об авторах:

ЖУКОВА Олеся Витальевна – канд. юр. наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: olesyazh@mail.ru.

ZHUKOVA Olesya – PhD, assistant professor of civil procedure and law enforcement Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: olesyazh@mail.ru.

ПЕЛЕВИНА Ирина Михайловна – канд. пс. наук, магистрант ИГСУ РАНХиГС (119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 84 (1 корп. РАНХиГС), e-mail: pelevina-i@yandex.ru.

PELEVINA IRINA – PhD, student Russian Presidential Academy (119571, Moscow, Vernadsky pr., 84 (1 housing Russian Presidential Academy), e-mail: pelevina-i@yandex.ru.

Жукова О.В., Пелевина И.М. Некоторые вопросы реализации программы по обеспечению жильем молодых семей на муниципальном уровне // Вестник ТвГУ. Сер. «Право». 2015. № 3. С. 163 – 167.