

УДК 340.116 + 025.4

ОБЩЕРОССИЙСКИЕ КЛАССИФИКАТОРЫ

Г.Н. Захаров

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Рассматривается вопрос о месте классификатора правовых актов среди общероссийских классификаторов. Автор приходит к выводу о необходимости принятия федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодирования информации на всех уровнях власти.

Ключевые слова: информация, концепция, классификатор, систематизация

Основным показателем развития и деятельности современного государства является динамично увеличивающийся объем информации, затрагивающий практически все сферы человеческой деятельности. Современные информационные технологии позволяют работать с большими массивами данных, но наиболее эффективно с информацией упорядоченной, систематизированной.

В начале тысячелетия вопрос о классификации информации нашел свое отражение в «Общероссийском классификаторе информации об общероссийских классификаторах. ОК 026-2002»¹. Целями создания данного классификатора являлись: контроль за составом общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, исключения дублирования различных общероссийских классификаторов и фасетов в них, а также отражение информации об использовании международных, региональных, межгосударственных классификаций и стандартов в общероссийских классификаторах.

Общероссийский классификатор информации об общероссийских классификаторах содержит 35 общероссийских классификаторов, некоторые из которых посвящены государственно-правовым явлениям. В частности, это общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ), Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН), Общероссийский классификатор управленческой документации (ОКУД), Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО), Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) и ряд других классификаторов.

¹ Приказ Росстандарта от 30.09.2011 № 424-ст «О принятии и введении в действие Изменения 5/2011 ОКЖ к Общероссийскому классификатору информации об общероссийских классификаторах ОК 026-2002» // СПС «Консультант Плюс».

Вместе с тем возникает вопрос о месте классификатора правовых актов² среди общероссийских классификаторов. Ряд исследователей правосистематизационной практики приходят к выводу о том, что «классификатор является, по существу, единственным официальным источником классификации российского законодательства. Классификатор является одной из методических основ систематизации права, важным материально-процедурным средством техники систематизации права, без которого невозможна эффективная правосистематизационная деятельность. Он не только позволяет получать достаточно полную и точную информацию о правовых актах, но и способствует наведению должного порядка в их систематизации. Классификатор является необходимым средством систематизации и подготовки инкорпорированных, кодифицированных актов»³.

Следует согласиться с позицией указанных авторов о роли классификатора правовых актов в Российской правовой системе. Однако, являясь по своей правовой природе и названию классификатором, он не включен в общероссийский классификатор информации об общероссийских классификаторах.

Складывается двоякая ситуация: с одной стороны, классификатор правовых актов не называется общероссийским, хотя и является единственным и необходимым при классификации правовых актов, то есть распространяется на всю территорию РФ, а с другой - его нет в перечне общероссийских классификаторов.

Конечно, можно говорить о разной юридической силе правовых актов: «О классификаторе правовых актов»⁴ – указ Президента и общероссийский классификатор информации об общероссийских классификаторах – приказ Росстандарта. Классификатор правовых актов находится по юридической силе выше, чем общероссийский классификатор информации об общероссийских классификаторах. На наш взгляд, следует придать статус классификатору правовых актов статус общероссийского. Вполне логичным и удобным будет его расположение в общероссийском классификаторе информации об общероссийских классификаторах с возможным названием – общероссийский классификатор правовых актов (ОКПА).

² СЗ РФ. 2000. № 12. Ст. 1260 (в редакции указов Президента РФ от 05.10.2002 г. № 1129; от 28.06.2005 г. № 736).

³ Гордиенко П.Ю., Давыдова М.Л. Процедурные средства учетного типа в юридической технике правосистематизационной практики: проблема сущности и функций // Вест. Волгогр. гос. ун-та. Серия 5, «Юриспруд». 2012. № 2 (17). С. 33-34.

⁴ СЗ РФ. 2000. № 12. Ст. 1260 (в редакции указов Президента РФ от 05.10.2002 г. № 1129; от 28.06.2005 г. № 736).

Правительство РФ утвердило «Стратегию развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года» и обязало федеральные органы исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации государственных программ РФ и иных программных документов. Раздел 13 главы III Стратегии посвящен статистическому обеспечению и актуализации классификаторов отрасли информационных технологий.

«Официальной статистической информации в отрасли информационных технологий недостаточно для эффективного мониторинга отрасли и анализа ее состояния. На сегодняшний день важным источником информации для принятия управленческих решений являются данные профильных ассоциаций и зарубежных аналитических агентств, работающих на рынке информационных технологий»⁵.

Для повышения эффективности управленческих решений необходимо развитие государственной системы учета статистики отрасли, включающей в себя в том числе коррекции форм федеральной службы государственной статистики. Для получения достоверной и качественной информации при необходимости предусматривается внесение изменений в классификаторы «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» и «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» в установленном порядке в соответствии с нормативными актами.

Более детально рассматриваются вопросы, касающиеся общероссийских классификаторов в «Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов»⁶. При этом федеральным органам исполнительной власти и государственным внебюджетным фондам необходимо руководствоваться положениями Концепции при решении задач в сфере систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов. Во исполнение пункта 3 Распоряжения Правительства РФ от 10 мая 2014 г. № 793-з, которым утверждена Концепция методологии и систе-

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года» // СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5954.

⁶ Концепция методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов // СЗ РФ. 2014. № 20. Ст. 2594.

матизации и кодирования информации, а также для совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов разработана Концепция создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации⁷.

Концепция создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации, содержит ряд важных положений целевого и методологического характера. Следуя этим концептуальным положениям, можно говорить о начале процесса создания единой информационной среды в Российской Федерации в сфере систематизации и кодирования информации.

Одним из целевых показателей концепции является принятие федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодирования информации на всех уровнях власти. На наш взгляд, в данном федеральном законе должны быть отражены следующие правовые моменты:

1. Объединение всех классификаторов в один нормативный акт.
2. Изменение названия «Классификатор правовых актов» на «Общероссийский классификатор правовых актов» (ОКПА).

При этом повысится юридический статус общероссийских классификаторов, увеличится их значимость и использование в юридической практике в качестве основных источников права. Необходимо закрепление самого понятия «общероссийский классификатор» как на законодательном уровне, так и в справочниках, словарях, энциклопедиях.

Список литературы:

1. Общероссийский классификатор информации об общероссийских классификаторах // Приказ Росстандарта от 30.09.2011 № 424-ст «О принятии и введении в действие Изменения 5/2011 ОКОК к Общероссийскому классификатору информации об общероссийских классификаторах ОК 026-2002» // СПС «Консультант Плюс».
2. Указ Президента РФ от 15.03.2000 г. № 551 «О классификаторе правовых актов» // СЗ РФ. 2000. №12. Ст.1372.
3. Гордиенко П.Ю., Давыдова М.Л. Процедурные средства учетного типа в юридической технике правосистематизационной практики: проблема сущности и функций // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 5, «Юриспруд». 2012. №2 (17).

⁷ Концепция создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации. URL: http://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=56399&order_4=P_DATE&dir_4=DESC&page_4=5.

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года» // СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5954.

5. Концепция методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов // СЗ РФ. 2014. № 20. Ст. 2594.

6. Концепция создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации. [электронный ресурс]. URL: http://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=56399&order_4=P_DATE&dir_4=DESC&page_4=5.

THE RUSSIAN QUALIFIERS

G.N. Zakharov

Tver State University

In this article the author analyses the place of the qualifiers of legal acts in the system of Russian qualifiers. The author thinks that it is necessary to accept a federal act about systematization and coding information between all government bodies.

Keywords: *information, concept, qualifier, systematization*

Об авторе:

ЗАХАРОВ Георгий Николаевич – канд. юрид. наук., доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: george7878@mail.ru

ZAKHAROV George – PhD, associate professor department of civil procedure and law enforcement Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: george7878@mail.ru

Захаров Г.Н. Общероссийские классификаторы // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 4. С. 155 – 159.