

## **Трибуна молодых ученых**

УДК 346.26

### **БРИТАНСКАЯ «КОМПАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ» КАК ОБРАЗЕЦ УСПЕШНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ: РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНИМОСТЬ ИХ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Д.В. Калинин**

Московская академия экономики и права

Рассмотрены актуальные вопросы в области развития социального предпринимательства в Великобритании и Российской Федерации. Проанализирована особая форма социального предприятия на Западе - «компания общественных интересов». Изучены основные принципы её деятельности, включая принцип «запертых средств». Обращается внимание на необходимость использования западного опыта в построении отечественной модели предприятия.

***Ключевые слова:** социальное предпринимательство, компания общественных интересов, принципы «запертых средств».*

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации активно рассматриваются различные законопроекты по внесению изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Примером могут служить законопроекты: № 624513-6, №750840-6, № 843126-6<sup>1</sup>.

В пояснительных записках к проектам субъекты законодательной инициативы часто ссылаются на зарождение социального предпринимательства в нашей стране и на необходимость его законодательного урегулирования, которое вызвано отсутствием законодательного закрепления статуса социального предпринимательства в целом, а также адекватного нормативно-правового, финансового обеспечения<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации // URL: <http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения 01.06.2015).

<sup>2</sup> См.: Пояснительная записка к проекту федерального закона № 624513-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»» // URL: [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/BD18528F05CBDC2643257D73003110E0/\\$FILE/624513-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/BD18528F05CBDC2643257D73003110E0/$FILE/624513-6.PDF?OpenElement) (дата обращения 01.06.2015).

Актуальность и обусловленность подобных законопроектов более чем оправдана. Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции Российской Федерации). Из данного положения следует, что одной из важных задач нашего государства является решение острых социальных проблем. В одиночку государство не может решить их, поэтому ему на помощь приходит социальное предпринимательство, поддерживаемое государством и частными структурами, являющееся наиболее успешным и конкурентоспособным направлением борьбы с нищетой и безработицей в обществе. При этом следует учитывать, что в настоящее время модель социальной политики не способна ликвидировать дисбаланс между обязательствами государства и социальными потребностями общества, и поэтому нуждается в реформировании<sup>3</sup>.

В виду того, что социальное предпринимательство в зарубежных странах имеет более длинную историю, изучение и применение зарубежного опыта в данной сфере представляется бесценным.

В Европе, Канаде и США, в отличие от России, существуют наиболее развитые, законодательно закрепленные формы социального предпринимательства. К примеру, в Италии - это социальный кооператив (Cooperativa Sociale – (CS)), в Великобритании - компания общественных интересов (Community Interest Company - (CIC)), в США - это низко доходная компания ((low-profit limited liability company – (L3C)) и социальная корпорация (benefit corporation), в Канаде - компания, действующая в интересах общества (Community Contribution Company – (CCC)).

Британская компания общественных интересов – CIC (для удобства в тексте будет использовано именно это английское сокращение) представляет собой наиболее универсальную форму социального предпринимательства, поскольку она позволяет расширять доступ к капиталу, необходимому для удовлетворения потребностей организации и ее членов. CIC также является привлекательной для социально мотивированных инвесторов, которые предоставляют средства на решение социальных проблем с одновременным получением финансовых выгод, хотя и

---

<sup>3</sup>См.: Барков А.В. Цивилистическая концепция правового регулирования рынка социальных услуг. Монография. М.: ИГ «Юрист», 2008. С. 3; См.: Гришина Я.С. Социальное предпринимательство как инновационно-правовая основа обеспечения имущественных потребностей // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2013. № 3 (2). С. 50.

на условиях невысоких доходов и длительного срока возврата<sup>4</sup>. Данная организация является гибридной, включает черты как коммерческой, так и некоммерческой организации, что способствует реализации интересов обоих секторов, позволяя решать не только вопросы общества, но при этом извлекать для себя прибыль. Однако приведенные черты присущи и другим европейским социальным предприятиям. Важным отличием СИС от смежных социальных форм являются особые средства достижения обеих задач. В данном ключе невозможно не согласиться с Я.С. Гришиной, по мнению которой «возникновение привлекательной для бизнеса и некоммерческого сектора компании общественных интересов следует рассматривать как правовую инновацию, способную оптимально удовлетворить социально-имущественные потребности граждан»<sup>5</sup>.

Понятие «компания общественных интересов» впервые было введено в оборот Правительством Соединенного Королевства в 2005 году, получив закрепление в Законе «О компаниях: аудит, исследования и общественные предприятия 2004 г.» (Companies (Audit, Investigations and Community Enterprise) Act 2004 г.)<sup>6</sup>. Однако законодательное определение данной формы социального предпринимательства в британских законодательных актах отсутствует. Истинное представление о данном институте может сформироваться только путем исследования самого социального предприятия и отдельных регулятивных норм законодательства Великобритании.

СИС это прежде всего компании, бизнес которых преследует социальные цели, и чьи излишки принципиально реинвестируются для подобных целей, которые ни в коем случае не сводятся к необходимости максимизации прибыли для акционеров или участников. Компании общественных интересов призваны решать широкий спектр социальных и экологических проблем, в связи с чем они работают во всех областях экономики.

СИС очень разнообразны, они могут включать в себя общественные предприятия, социальные фирмы, взаимные организации, действующие

---

<sup>4</sup> См.: Васильчук И.П. Социальные предприятия: особенности организационно-правового устройства и финансирования // Бизнесинформ. 2014. № 8. С. 61 - 65.

<sup>5</sup> Гришина Я.С. Публично-правовые средства обеспечения социально-имущественных потребностей в механизме правового регулирования социального предпринимательства / под ред. проф. Н. А. Барина. Саратов: Издательство «Слово», 2013. С. 163.

<sup>6</sup> См.: Companies (Audit, Investigations and Community Enterprise) Act 2004 г. // Официальный сайт Правительства Великобритании //URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/27/contents> (дата обращения 01.06.2015).

на местном, региональном, национальном или международном уровнях<sup>7</sup>.

Закон о компаниях 2006 года (Companies Act 2006) предусматривает деление всех компаний по общему критерию на «ограниченные» (limited) и «неограниченные» (unlimited). Ответственность первых компаний ограничена либо акциями, либо гарантиями. Ответственность вторых неограниченная<sup>8</sup>.

Второе деление компаний предусматривает два вида: публичные (public) и частные (private). И первые, и вторые могут быть как ограниченными, так и неограниченными. Эти два вида были выделены английским законодателем как реакция на очевидно имеющее место в реальности различие в компаниях, используемых с вышеописанной целью ведения малого бизнеса в противовес компаниям, используемым широкой общественностью как способ инвестирования собственных средств<sup>9</sup>.

Третий отдельный обособленный вид компаний, указанный в Законе о компаниях 2006 года, - CIC - компания общественных интересов. В разделе 6 части 1 Закона указано, что CIC могут стать компании с ответственностью, ограниченной акциями, а также компании с ответственностью, ограниченной по гарантии<sup>10</sup>.

Таким образом, на организационном уровне у социального предпринимателя, учреждающего компанию общественных интересов, есть два выбора – ограничить общество с помощью гарантий или с помощью акций. При ограничении гарантией общество функционирует по принципу благотворительной организации, гарантируя, что вся прибыль будет реинвестирована в компанию. При ограничении акциями общество развивается по модели смешанных ценностей и функционирует как типичная компания с ограниченной ответственностью<sup>11</sup>.

---

<sup>7</sup> См.: Свободная энциклопедия // URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Community\\_interest\\_company](https://en.wikipedia.org/wiki/Community_interest_company) (дата обращения 01.06.2015)

<sup>8</sup> См.: Companies Act 2006 // Официальный сайт Правительства Великобритании // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/46/contents> (дата обращения 01.06.2015)

<sup>9</sup> Петникова О.В. Права участников корпоративных отношений по праву Великобритании: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. С. 35.

<sup>10</sup> См.: Антонова А.Ю. Великобритания: новый закон о компаниях. Основные новеллы, практика применения // Управление корпоративными финансами. 2010. № 4. С. 224 - 234.

<sup>11</sup> См.: Robert T. Esposito, The social Enterprise Revolution in Corporate Law: A Primer on Emerging Corporate Entities in Europe and the United States and the Case for the Benefit corporation, 4 Wm. & Mary Bus. L. Rev. 639 (2013) // URL: <http://scholarship.law.wm.edu/wmblr/vol4/iss2/7> (дата обращения 01.06.2015).

Закон «О компаниях: аудит, исследования и общественные предприятия 2004 г.» предусматривает наличие специального должностного лица, регулятора, осуществляющего контроль за деятельностью СИС по выполнению указанных выше требований. Данный госслужащий назначается госсекретарем на пятилетний срок и реализует свои полномочия совместно с департаментом по бизнесу, инновациям и навыкам.

Одним из инструментов, способствующим соблюдению социальным предприятием своих уставных целей, является подготовка ежегодного отчета, который предоставляется регулятору и должен быть опубликован. В отчете должна содержаться информация о выполнении компанией уставной цели и социально значимых задач<sup>12</sup>. Такой подход будет гарантировать прозрачность деятельности СИС.

Однако в Великобритании для выполнения компаниями своей общественно полезной функции недостаточно только лишь ограничения ответственности, необходимо также выполнить ряд требований по сдерживанию активов, ограничивая при этом распределение прибыли внутри компании. Для реализации данной задачи существует специальная система «запертых средств» (asset lock).

К примеру, в соответствии с п. 22 раздела 6 Правил о компаниях общественных интересов 2005 г. (The Community Interest Company Regulations 2005) обществу, ответственность которого ограничена акциями, разрешено привлекать капитал и распределять дивиденды между акционерами в пределах 35 % от общего размера прибыли компании<sup>13</sup>. При этом компании, ответственность которых ограничена гарантией, не имеют акционерного капитала, акционеров и, следовательно, не могут платить дивиденды. Что касается социальных предприятий, ответственность которых ограничена акциями, то они могут выплачивать дивиденды инвесторам со статусом «лица с заблокированными активам». И, как следствие, размер дивидендов в данном случае не имеет границы, но подчиняется ограничениям, которые применяются к обычным компаниям, например, ограничения о распределении прибыли. А если выплата дивидендов такими компаниями производится инвесторам, не имеющим статус «лица с заблокированными активам», то размер дивидендов подлежит ограничению. Таким образом, «крышка на дивиденды» (dividend cap –англ.) способствует установлению баланса между интере-

---

<sup>12</sup> Companies (Audit, Investigations and Community Enterprise) Act 2004 г. // Официальный сайт Правительства Великобритании // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/27/contents> (дата обращения 01.06.2015).

<sup>13</sup> The Community Interest Company Regulations 2005// Официальный сайт Правительства Великобритании // URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2005/1788/contents/made> (дата обращения 01.06.2015).

сами СИС и инвесторов. Она гарантирует, что дивиденды, не превышают сумм инвестиций и прибыли, полученных компанией<sup>14</sup>.

Начиная с 01 октября 2014 года «крышка на дивиденды» должна соответствовать максимальной совокупной единице. Значение данной величины сводится к тому, что 65% прибыли СИС должны реинвестироваться в компанию или использоваться для социально-значимой цели, для которой были созданы<sup>15</sup>.

Также хотелось обратить внимание и на сам процесс привлечения капитала в компанию и получения льгот. Компании общественных интересов имеют право на гранты и льготные кредиты от Институтов общественно-финансового развития (Community Development Finance Institutions – CDFIs), которые недоступны частному бизнесу. Однако инвесторы могут получить налоговый вычет в размере 5% если будут вкладывать инвестиции в эти институты. Хотя Правительство Великобритании ожидает от СИС самофинансирования за счет внутренних инвестиций и доходов от торговли. Примерами внутренних инвестиций могут быть: выпуск акций, ссуды от физических лиц или бизнес сферы, выпуск облигаций<sup>16</sup>.

Таким образом, компания общественных интересов, представляет собой универсальную форму, которая, занимаясь коммерческой деятельностью, позволяет решать и социальные проблемы. А система «запертых средств» позволяет сделать СИС наиболее успешной и эффективной в области социального предпринимательства.

Ввиду успешной деятельности британской модели социального предприятия представляется целесообразным предусмотреть подготовку законопроектов по внесению изменений в федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части указания, в каких организационно-правовых формах может осуществляться социальное предпринимательство. Данное нововведение позволит предопределить добросовестность будущей отечественной модели социально ориентированного предприятия. А также направить вектор социального развития страны по пути создания аналогичной системы «запертых средств», которая снизит риск появления не-

---

<sup>14</sup> Community interest companies: guidance chapters. Chapter 6 // Официальный сайт Правительства Великобритании //URL: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/416360/14-1089-community-interest-companies-chapter-6-the-asset-lock.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/416360/14-1089-community-interest-companies-chapter-6-the-asset-lock.pdf) (дата обращения 01.06.2015).

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> См.: Официальный сайт организации по поддержке социального предпринимательства в Великобритании // URL: <https://unltd.org.uk/> (дата обращения 01.06.2015).

добросовестных предпринимателей с социально направленной деятельностью и не позволит им отходить от уставных целей.

### **Список литературы:**

1. Community interest companies: guidance chapters. Chapter 6 // Официальный сайт Правительства Великобритании // URL: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/416360/14-1089-community-interest-companies-chapter-6-the-asset-lock.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/416360/14-1089-community-interest-companies-chapter-6-the-asset-lock.pdf) (дата обращения 01.06.2015).
2. Companies Act 2006 // Официальный сайт Правительства Великобритании // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/46/contents> (дата обращения 01.06.2015).
3. Companies (Audit, Investigations and Community Enterprise) Act 2004 г. // Официальный сайт Правительства Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/27/contents> (дата обращения 01.06.2015).
4. Robert T. Esposito, The social Enterprise Revolution in Corporate Law: A Primer on Emerging Corporate Entities in Europe and the United States and the Case for the Benefit corporation, 4 Wm. & Mary Bus. L. Rev. 639 (2013) // URL: <http://scholarship.law.wm.edu/wmblr/vol4/iss2/7> (дата обращения 01.06.2015).
5. The Community Interest Company Regulations 2005 // Официальный сайт Правительства Великобритании // URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2005/1788/contents/made> (дата обращения 01.06.2015).
6. Антонова А.Ю. Великобритания: новый закон о компаниях. Основные новеллы, практика применения // Управление корпоративными финансами. 2010 г. № 4. С. 224 - 234.
7. Барков А.В. Цивилистическая концепция правового регулирования рынка социальных услуг. Монография. М.: ИГ «Юрист», 2008. С. 3.
8. Васильчук И.П. Социальные предприятия: особенности организационно-правового устройства и финансирования // Бізнесінформ. 2014. № 8. С. 61 - 65.
9. Гришина Я.С. Публично-правовые средства обеспечения социально-имущественных потребностей в механизме правового регулирования социального предпринимательства / под ред. проф. Н. А. Баринава. Саратов: Издательство «Слово», 2013. С. 163.
10. Гришина Я.С. Социальное предпринимательство как инновационно-правовая основа обеспечения имущественных потребностей //

Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2013. № 3 (2). С. 50.

11. Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации // URL: <http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения 01.06.2015).

12. Официальный сайт организации по поддержке социального предпринимательства в Великобритании // URL: <https://unltd.org.uk/> (дата обращения 01.06.2015).

13. Петникова О.В. Права участников корпоративных отношений по праву Великобритании: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. С. 34.

14. Пояснительная записка к проекту федерального закона № 624513-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // URL:

[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/BD18528F05CBDC2643257D73003110E0/\\$FILE/624513-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/BD18528F05CBDC2643257D73003110E0/$FILE/624513-6.PDF?OpenElement) (дата обращения 01.06.2015).

15. Свободная энциклопедия // URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Community\\_interest\\_company](https://en.wikipedia.org/wiki/Community_interest_company) (дата обращения 01.06.2015).

## **BRITISH COMMUNITY INTEREST COMPANY AS AN EXAMPLE OF A SUCCESSFUL SOCIAL ENTERPRISE: THE RESULTS OF ACTIVITIES AND THEIR APPLICABILITY IN RUSSIAN LEGAL REALITY**

**D.V. Kalinichenko**

Moscow academy of economics and law

The article will focus on the urgent issues in the area of development of social entrepreneurship in Great Britain and in the Russian Federation. A special form of a social enterprise in the West - Community Interest Company - is analyzed. The main principles of its activities including a principle of "asset lock" are studied. A special attention is paid to a necessity to use western experience when building a domestic model of enterprise.

*Keywords:* social entrepreneurship, Community Interest Company, an "asset lock" principle.



*Об авторе*

КАЛИНИЧЕНКО Дмитрий Валентинович – аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин Московской академии экономики и права (117105, г. Москва, Варшавское шоссе, 23), e-mail: dmkalinichenko@yandex.ru.

KALINICHENKO Dmitriy - postgraduate student of the civil law disciplines department of the Moscow Academy of Economics and law

Калиниченко Д.В. Британская «компания общественных интересов» как образец успешного социального предприятия: результаты деятельности и применимость их в российской правовой действительности // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. №. 4. С. 176 – 184.