

УДК 331.5.024.5

## **АНАЛИЗ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОНОГОРОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

**Г.К. Лапушинская, Т.Ю. Баженова**

Тверской государственный университет, г. Тверь

Особое внимание государства к моногородам обусловлено, в первую очередь, процессами, происходящими на рынках труда данных населенных пунктов. Меры по решению проблем моногородов носят стратегический характер и требуют несколько лет на реализацию. В то время как решение проблем безработицы требуется осуществлять безотлагательно. Поэтому актуален анализ мер государственной поддержки моногородов, направленных на содействие занятости населения.

**Ключевые слова:** *занятость, безработица, моногорода, меры государственной поддержки занятости*

В настоящее время особое внимание государства к монофункциональным городам (моногородам) обусловлено, в первую очередь, процессами, происходящими на рынках труда данных населенных пунктов. Это связано с тем, что:

1. Определение моногорода согласно Постановлению Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 709 связывают с наличием у населенного пункта обязательных условий, одним из которых является особая характеристика структуры занятости населения муниципального образования (МО) (рис. 1);
2. По состоянию на 1 января 2015 г. в 56% выделенных моногородов Российской Федерации (в 173 моногородах [1]) уровень регистрируемой безработицы выше среднероссийского показателя, что на 10% больше, чем по состоянию на 1 января 2014 г. Именно усиление напряженности на рынках труда моногородов при ограничении возможностей населения в трудоустройстве, превышение уровня регистрируемой безработицы среднероссийского показателя, предопределяет необходимость активного государственного регулирования сферы занятости моногородов с учетом их специфики.

Несмотря на различные подходы к классификации моногородов, позволяющие выделить их категории в зависимости от возможностей решения возникающих у муниципалитета проблем, используются критерии классификации, опирающиеся на анализ состояния занятости на градообразующем предприятии и рынке труда муниципалитета (табл.1).

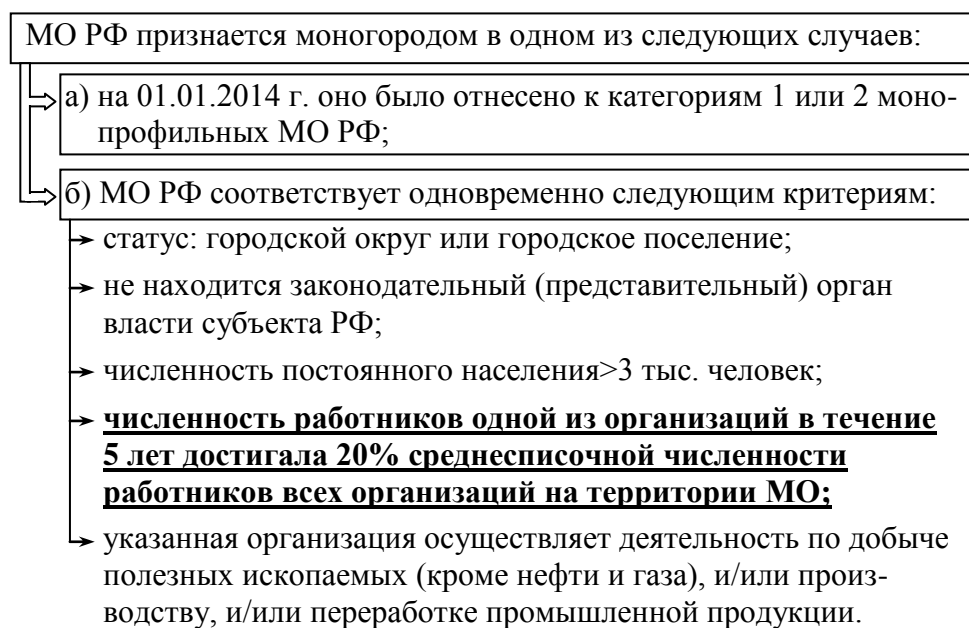


Рис. 1. Критерии отнесения населенного пункта к моногородам

Таблица 1

Категории моногородов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709

Критерии выделения категорий моногородов	Категории моногородов		
	Категория 1	Категория 2	Категория 3
Характеристика социально-экономической ситуации	Наиболее сложная ситуация	Есть риски ухудшения ситуации	Стабильная ситуация
<b>Признаки разделения моногородов на категории:</b>	Наличие 2-х и более признаков.	Наличие 1-го из признаков	Наблюдаются все признаки
1)осуществляет ли градообразующая организация производственную деятельность на территории МО;	Прекращена деятельность или банкротство	—	Осуществляет деятельность
2)имеется ли информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации,	Имеется информация	Имеется информация	Отсутствует информация
и в каком количестве (в процентах от среднесписочной численности работников такой организации);	Больше 10%	Больше 3%	Больше 3%

Продолжение таблицы 1

Критерии выделения категорий моногородов	Категории моногородов		
	Категория 1	Категория 2	Категория 3
3) как оценивается конъюнктура рынка и/или развитие отрасли, в которой осуществляет деятельность градообразующая организация;	Неблагоприятная	–	–
4) как соотносится (больше/не превышает) уровень регистрируемой безработицы в МО и средний уровень безработицы по РФ;	Превышает в 2 и более раза	Превышает	Не превышает
5) как оценивается населением социально-экономическая ситуация в МО (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны РФ).	Неблагополучная	–	Благополучная

Реализация государственного регулирования занятости в моногородах опирается на:

- нормативно-правовую базу регулирования, формируемую на различных уровнях власти в четком соответствии с распределением полномочий;

- выбор инструментария государственного регулирования в сфере занятости моногородов, для четкого определения которого осуществляется мониторинг занятости населения в монопрофильных населенных пунктах (в соответствии с приказом Минтруда России от 20 декабря 2012 г. № 608 «О проведении мониторинга занятости населения в монопрофильных населенных пунктах»);

- организационный механизм реализации выбранного инструментария различными структурами органов исполнительной власти федерального и регионального уровня, а также органами местного самоуправления.

При осуществлении государственной поддержки социально-экономического развития (СЭР) моногородов используются разнообразные формы и методы воздействия на занятость населения. Результаты воздействия соотносят с изменениями ситуации на рынке труда, возможностью формирования необратимых улучшений в развитии моногорода в соответствии с его стратегическим выбором.

Определяемые органами власти и в научных исследованиях направления решения проблем моногородов можно условно разделить

на три сценария: «1) модернизация предприятий; 2) диверсификация экономики; 3) переселение» [4, с. 41].

Как показали исследования Центра стратегических разработок, проведенные по заказу промышленной группы «Базовый элемент» [5, с. 21], ликвидация моногорода путем переселения обойдется значительно дороже мероприятий по диверсификации экономики. Кроме того, сохраняются вопросы трудоустройства переселенных жителей на новой территории, при возникновении двух проблем – «что делать с теми, кто категорически отказывается переезжать; что делать с опустевшим поселком» [5, с. 22].

Модернизация градообразующих предприятий и/или диверсификация экономики оказываются в этом случае более перспективными мерами решения проблем моногородов. Однако это меры стратегического характера, требующие достаточно длительного времени на реализацию. При этом проблемы безработицы требуется разрешать безотлагательно. В моногородах по сравнению с многофункциональными населенными пунктами риски возникновения напряженности на рынке труда более высоки, а возможности снятия напряженности связаны с ограничениями, обусловленными спецификой моногорода. К таким ограничениям можно отнести:

- низкую диверсификацию сфер занятости населения моногорода (однородный профессиональный состав), что сужает круг поиска подходящего рабочего места для населения и ограничивает круг инвесторов, для которых размещение производства на территории моногорода кадрово-привлекательно;
- традиционную значительную удаленность моногорода от других, более крупных населенных пунктов, что снижает мобильность населения. В частности, не позволяет временно решить проблему безработицы путем, например, маятниковой миграции, которая, несмотря на негативные последствия для муниципального образования, способствует снижению численности безработных;
- неразвитость транспортной сети, что также снижает мобильность населения и инвестиционную привлекательность населенного пункта;
- неразвитость коммунальной, дорожной инфраструктуры и связи, ограничивающая возможность создания промышленных площадок и кластеров.

Методы государственной поддержки занятости в моногородах могут быть как прямые (непосредственно ориентированные на моногорода или допускающие применение и для моногородов), так и косвенные (имеющие ярко выраженный отраслевой или секторальный характер, но влияющие на состояние рынка труда). В целом они должны:

- обеспечивать СЭР моногорода в выбранных стратегических направлениях, отраженных либо в стратегии и муниципальных программах развития моногорода, либо в комплексном инвестиционном плане;
- предотвращать усиление дисбаланса на рынке труда за счет выбора инструментария воздействия на рынок труда, ориентированного на повышение деловой активности в моногороде (снижающего напряженность на рынке труда за счет создания новых рабочих мест и поддержки процессов самозанятости);
- воздействовать на экономическое поведение хозяйственных субъектов, от функционирования которых существенно зависит ситуация на рынке труда (высокорисковые по влиянию – градообразующие/щие предприятия и компании сферы услуг – частного и общественного секторов – влияющих на качество жизни населения);
- учитывать уровень влияния государственной поддержки занятости на налоговый потенциал муниципалитета и ориентацию на невозвратность улучшений;
- соотносить изменение мнения населения о результативности действий по государственной поддержке занятости в моногороде с готовностью участия в строительстве площадок по типу индустриального парка и последующее трудоустройство на создаваемых рабочих местах, участия в переобучении для предоставления нового трудоустройства, готовностью к мобильности (перетоку в другие города и регионы, где они будут востребованы, получив для этого необходимую финансовую помощь);
- создание рабочих мест через развитие сфер, имеющих высокий мультипликативный эффект: строительство и реконструкцию, развитие инфраструктуры (социальной, инженерно-транспортной и т.п.) и ЖКХ;
- ориентация на молодежную занятость и самозанятость, в том числе с приоритетным трудоустройством воспитанников детских домов, детей-сирот или детей оставшихся без попечения родителей (до 27 лет).

Необходимо обратить внимание, что основные виды мероприятий по реализации активной политики в сфере занятости населения, реализуемые на федеральном уровне, отражены в государственной программе РФ «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298. Но мероприятие 1.2.3 «Реализация мероприятий по содействию занятости населения монопрофильных населенных пунктов» данной государственной программы в связи с тем, что Правительством РФ не было принято решение о выделении средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по содействию занятости населения моногородов (прямые методы), в настоящее время не выполняется [2].

Активность государственной поддержки занятости моногородов должна зависеть от уровня остроты сложившейся социально-экономической ситуации (выделяемые 3 категории моногородов), отраслевой специфики градообразующих предприятий и современных тенденций развития отрасли специализации моногорода, и в результате менять формы и методы для лучшего приспособления к требованиям конъюнктуры рынка труда моногорода. Очень важна согласованность методов государственной поддержки, реализуемых на территории моногорода в рамках различных видов государственной политики с точки зрения последствий, которыми они сопровождаются.

К направлениям государственной поддержки развития моногородов необходимо отнести следующие:

1) Механизм государственной поддержки стимулирования занятости, заключающийся в реализации соответствующих программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, взаимодополняющих друг друга и финансово обеспеченных (в формате технологий программного бюджета).

2) Развитие способствующей возникновению рабочих мест инфраструктуры поддержки создания и развития компаний частного и общественного секторов моногорода, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции, услуг, выполнения работ. Обеспечение повышения партнерских взаимодействий стейкхолдеров (коммерческих банков, торговых ассоциаций, фондов, образовательных организаций и др.), поддерживающих возникновение синергетического эффекта, отражающегося в положительной динамике налогового потенциала моногорода и доходной части его бюджета.

3) Правовые механизмы регулирования самозанятости и законодательного закрепления действий, мотивирующих предпринимательскую активность населения на территории моногорода.

4) Финансовые механизмы воздействия государства на создание и модернизацию существующих рабочих мест (система льгот в налогообложении, резервирование поставок для государственных нужд и т.д.).

5) Информационная и финансовая поддержка продвижения и/или рекламной-выставочной деятельности формируемых компаний моногорода.

6) Механизмы управления созданием индустриальных парков и промышленных площадок на территории моногородов.

7) Поддержка выбора направлений со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления и реализации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Результаты анализа мер государственной поддержки, направленных на решение проблем безработицы в моногородах, осуществленного с учетом направлений воздействия на занятость, условий получения поддержки и оцениваемых показателей, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сводная характеристика мер государственной поддержки занятости в моногородах в форме субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ

Направление воздействия	Ссылка на НПА	Условия получения (при наличии)	Показатели оцениваемого результата
<b>1. Мера государственной поддержки: Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ</b> на софинансирование дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных <u>на снижение напряженности на рынке труда</u> субъектов РФ			
1. Временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу	Постановление Правительства РФ от 22.01.2015 N 35 "О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации"  (вместе с "Правилами предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам	а) наличие работников организаций, находящихся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), в том числе переведенных в дочерние организации;  б) наличие плана (программы) мероприятий по замещению иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами из числа работников, находящихся под риском увольне-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень регистрируемой безработицы в субъекте РФ</li> <li>• Численность трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу.</li> </ul>

Продолжение таблицы 2

Направление воздействия	Ссылка на НПА	Условия получения (при наличии)	Показатели оцениваемого результата
	<p>субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации") – далее Постановление № 35</p>	<p>ния; в) включение в региональные программы организаций, имеющих программы повышения производительности труда, оптимизации расходов и (или) развития персонала и (или) реализующих проекты, направленные на импортозамещение; г) приоритетное</p>	
<p>2. Трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения</p>	<p>Постановление № 35</p>	<p>участие в дополнительных мероприятиях родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей; д) наличие в региональных программах мероприятий, способствующих перераспределению трудовых ресурсов между видами экономической деятельности. (п. 9 Порядка организации проведения Минтруда и соцзащиты РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень регистрируемой безработицы в субъекте РФ</li> <li>• Численность граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, трудоустроенных частными агентствами занятости на постоянное рабочее место (по трудовому договору, заключенному на неопределенный срок)</li> </ul>
<p>3. Опережающее профессиональное</p>	<p>Постановление № 35. Для организа-</p>	<p>дления Минтруда и соцзащиты РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень регистрируемой безработицы в субъекте</li> </ul>



Продолжение таблицы 2

Направление воздействия	Ссылка на НПА	Условия получения (при наличии)	Показатели оцениваемого результата
<p>обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, в том числе, возвращение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, к трудовой деятельности, а также повышению их конкурентоспособности на рынке труда</p>	<p>ции профессиональной ориентации и профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет - Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»</p>	<p>отбора программ субъектов РФ, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ)</p>	<p>РФ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность направленных на профессиональное обучение граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу</li> <li>• Численность направленных на стажировку граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу</li> <li>• Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, направленных на профессиональное обучение</li> </ul>
<p>4. Стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов</p>	<p>Постановление № 35</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень регистрируемой безработицы в субъекте РФ</li> <li>• Численность молодых людей, реализующих социальные проекты, из числа граждан в</li> </ul>

Продолжение таблицы 2

Направление воздействия	Ссылка на НПА	Условия получения (при наличии)	Показатели оцениваемого результата
			возрасте от 22 до 30 лет, реализующих социальные проекты
5. Социальная занятость инвалидов	Постановление № 35 Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень регистрируемой безработицы в субъекте РФ</li> <li>• Численность трудоустроенных инвалидов</li> <li>• Количество созданных рабочих места для трудоустройства незанятых инвалидов</li> </ul>
<p><b>2. Мера государственной поддержки: Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ</b> на софинансирование региональных программ <i>повышения мобильности трудовых ресурсов</i> в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»</p>			
Мероприятия по привлечению трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в субъектах РФ, включенных в перечень, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным	- Постановление Правительства РФ N 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повы-	а) включение субъекта РФ в перечень; б) наличие в субъекте РФ работодателей, испытывающих потребность в трудовых ресурсах для реализации инвестиционных проектов, соответствующих установленным полномочиям Правительством РФ фе-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность работников, привлеченных для реализации инвестиционных проектов в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, в i-м субъекте РФ;</li> <li>• Доля работников,</li> </ul>

Продолжение таблицы 2

Направление воздействия	Ссылка на НПА	Условия получения (при наличии)	Показатели оцениваемого результата
	<p>шения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».</p> <p>- Перечень субъектов РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. N 696-р</p>	<p>деральным органом исполнительной власти требованиям к критериям отбора инвестиционных проектов (далее – инвестиционные проекты);</p> <p>в) привлечение трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов из субъектов РФ, не включенных в перечень;</p> <p>г) наличие в субъекте РФ социальной инфраструктуры и условий для жилищного обустройства работников, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов (п. 3 Постановления № 530)</p>	<p>продолжающих осуществлять трудовую деятельность, на конец отчетного периода в общей численности работников, привлеченных работодателями для реализации инвестиционных проектов, включенных в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, из субъектов РФ, не включенных в перечень;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля высококвалифицированных специалистов в общей численности работников, привлеченных работодателями для реализации инвестиционных проектов, включенных в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень</li> </ul>

Одним из успешных и нестандартных вариантов поддержки моногородов выступает использование потенциала Программы поддержки местных инициатив (ППМИ), реализуемый в Тверской области.

В настоящее время ППМИ помимо Тверской области реализуется при поддержке Всемирного банка (осуществляющего подобные программы более чем в 60 странах мира) еще в 6 субъектах РФ: Ставропольский край – с 2007 года, Кировская область – с 2009 года, Нижегородская область и Хабаровский край – с 2013 года, с 2014 года – Республика Башкортостан, с 2015 года – Республика Северная Осетия-Алания. В результате в этих субъектах существует потенциал использования опыта Тверской области для поддержки моногородов.

Использование ППМИ для поддержки моногорода предполагает, что в муниципальном образовании будет запущен к реализации муниципальный проект, следующей направленности:

1) «строительство или восстановление объектов социальной и инженерной инфраструктуры местного уровня, необходимых для предоставления качественных услуг населению;

2) поддержка социальных инноваций на местном уровне;

3) передача заинтересованным лицам, вовлеченным в Программу, знаний и опыта в планировании, разработке и реализации Программ по поддержке местных инициатив в Тверской области, направленных на развитие общественной инфраструктуры городских и сельских поселений Тверской области, в управлении бюджетом и в других сферах, связанных с эффективным самоуправлением;

4) развитие механизмов взаимодействия власти и населения, повышение уровня доверия населения к власти за счет его участия в выявлении и согласовании социальных проблем, выборе, реализации и мониторинге Программ;

5) повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля действий органов местного самоуправления» [3, с. 4].

Согласно данным электронной системы ППМИ Тверской области (<http://ppmi.tverfin.ru/>) все 4 моногорода, относимые к первой категории моногородов и расположенные на территории Тверской области реализуют в 2015 году проекты в рамках программы ППМИ. При этом в городском поселении г. Кувшиново будет реализовано два проекта:

1. «Устройство крытой уличной сцены на территории парка "Победы" культуры и отдыха в городе Кувшиново Тверской области» (общий объем финансирования 1447926,51 руб, из которого 6,9% средства населения моногорода и 20,6% -

юридических лиц, 56% стоимости проекта – субсидия из регионального бюджета).

2. «Устройство детской площадки на территории парка "Победы" культуры и отдыха в г. Кувшиново» (общий объем финансирования проекта 1156964,24 руб, из которых 6,9% средства населения моногорода и 2,3% - юридических лиц, 70% стоимости проекта – субсидия из регионального бюджета).

В перечне реализуемых для моногородов проектов и «Обустройство спортивной площадки 15х30м» (гп Великооктябрьское), и «Благоустройство зоны отдыха» (гп Жарковский), и «Капитальный ремонт здания бани» (гп Спирово).

Для реализации данных проектов объединяются ресурсы бюджетов субъекта РФ, муниципалитета, финансовые ресурсы местных жителей (вклады граждан и юридических лиц), которые будут направлены на решение выбранных всеми бенефициарами приоритетных по важности решения проблем города. При реализации проектов будет не только меняться инфраструктура муниципального образования и создаваться при реализации проекта рабочие места в муниципалитете (либо только на период реализации проекта, либо с появлением возможности создания и после его завершения), но и повысится качество жизни городских жителей. При этом приоритеты в решении проблем моногорода определяются самими жителями, которые активно участвуют в подготовке и реализации проекта от начала (проведение собрания, выбор проекта и определение инициативной группы) до его завершения (осуществляя софинансирование проекта, проводя процедуры общественного контроля за осуществлением работ, участвуя в приемке работ). Именно население моногорода решает, какой проект будет реализовываться и сколько собственных финансовых ресурсов они готовы затратить на реализацию проекта.

В настоящее время нормативно-правовая база реализации ППМИ, как направления поддержки моногородов весьма ограничена. Единственным нормативно-правовым актом, принятым на федеральном уровне, в котором содержится информация о поддержке местных инициатив, является Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года №1485-р «О стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского Федерального округа», согласно которому совместная поддержка органами государственной власти субъектов Российской Федерации 62 органов местного самоуправления и населения в решении наиболее актуальных проблем возможна через реализацию Программы поддержки местных инициатив. Отбор и финансирование на конкурсной основе объектов, инициированных органами местного самоуправления при широком

участии населения и направленных на решение конкретных социальных задач на местном уровне, является отдельным проектом [4].

На региональном уровне местные инициативы законодательно регулируются местными локальными нормативно-правовыми актами, постановлениями органов власти субъектов Федерации, в состав которого входит населенный пункт. Данные нормативно-правовые акты в основном закрепляют положения о проекте по поддержке местных инициатив и о порядке финансирования местных инициатив поселений.

Например, нормативно-правовой базой Тверской области в сфере поддержки местной инициативы поселений выступают:

1. Постановление Правительства Тверской области от 29.01.2013 г. №25-пп «Об отдельных вопросах реализации программ по поддержке местных инициатив в Тверской области», в котором утверждается порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Тверской области на реализацию ППМИ и утверждается порядок проведения конкурсного отбора муниципальных образований. Определяется порядок образования конкурсной комиссии и утверждается положение о конкурсной комиссии при Правительстве Тверской области по проведению конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области по предоставлению субсидий на реализацию ППМИ в Тверской области;

2. Приказ Министерства финансов Тверской области от 06.02.2013 года №11-нп «Об отдельных вопросах реализации постановления Правительства Тверской области от 29 января 2013 года №25-пп». В нем устанавливается состав конкурсной документации для участия в конкурсном отборе муниципальных образований Тверской области по предоставлению субсидий на реализацию Программ по поддержке местных инициатив в Тверской области, устанавливаются значения показателей, критериев оценки конкурсных заявок муниципальных образований Тверской области на участие в конкурсном отборе. Устанавливается типовая форма соглашения о предоставлении и использовании субсидий на реализацию Программ по поддержке местных инициатив в Тверской области.

Законодательное регулирование местных инициатив в 6-ти других субъектах РФ представлено в таблице 3. В данных Постановлениях представлен перечень территорий, на которых будет реализовываться программа, порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, образование конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора программ и соответственно проведение программы, но моногорода, как особые объекты-участники ППМИ на настоящий момент не выделены. Они участвуют в ППМИ на равных условиях с другими городскими и сельскими поселениями.

Таблица 3

Нормативно-правовая база в 6 субъектах России (без Тверской области), участвующих в Программе поддержки местных инициатив

<b>Субъекты</b>	<b>Нормативно-правовая база</b>
Ставропольский край	Постановление Правительства Ставропольского края от 24.03.2009 г. № 87-п «О конкурсном отборе программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах»
Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 06.12..2009 г. № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области»
Нижегородская область	Постановление Правительства Нижегородской области от 07.03.2014 г. № 150 «О реализации в 2014 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
Хабаровский край	Постановление Правительства Хабаровского края от 30.01. 2014 г. № 17-пр «О реализации на территории Хабаровского края проектов развития муниципальных образований Хабаровского края, основанных на местных инициативах граждан»
Республика Башкортостан	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23.05.2014 г. № 227 «О реализации на территории Республики Башкортостан проекта по поддержке местных инициатив»
Республика Северная Осетия-Алания	Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 07.05.2015 г. №107 «О реализации проектов развития территорий сельских поселений муниципальных районов Республики Северная Осетия-Алания, основанных на местных инициативах»

Таким образом, ППМИ выступает еще одним инструментом решения проблем моногородов. Преимуществом данного инструмента является высокая степень общественного участия, когда проблемы и приоритеты развития моногорода не устанавливаются со стороны, а определяются самими жителями и организациями данного города, которые на себе ощущают нарастание неблагополучия социально-экономической ситуации и напряженности на рынке труда, и заинтересованы в преодолении негативных процессов.

### **Список литературы**

1. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

- на 2015-2017 годы // Минтруда России: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/reports/2> (дата обращения: 12.05.2015).
2. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» в 2014 году // Минтруда России: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/migration/25> (дата обращения: 13.05.2015).
  3. Операционное руководство «Проект по поддержке местных инициатив». – Тверь, 2012. – 75 с.
  4. М.А. Гуреева Экономические проблемы моногородов в условиях мирового финансового кризиса//Вестник Российского нового университета. – 2011. – № 2. – С. 37-44.
  5. Моногорода. Перегрузка. [Электронный ресурс]: отчет об исследовании/Промышленная группа «Базовый Элемент»//«Базовый Элемент»: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.basel.ru/monogoroda/> (дата обращения: 15.05.2015).

### **THE ANALYSIS OF MEASURES OF STATE SUPPORT OF SINGLE-INDUSTRY TOWNS, WHICH ARE AIMED AT PROMOTING EMPLOYMENT OF THE POPULATION**

**G.K. Lapushinskaya, T.Yu. Bazhenova**

Tver state university, Tver

The state attention to single-industry towns is caused by processes that occur in the labour markets of these cities. Measures to address the problems of single-industry towns are strategic and require several years to implement. However, the decision of problems of employment required urgently. Thus, the analysis of measures of state support of single-industry towns, which are aimed at promoting employment, is important.

**Keywords:** *employment, unemployment, single-industry towns, measures of state support*

*Об авторах:*

ЛАПУШИНСКАЯ Галина Константиновна – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой государственного управления Тверского государственного университета, e-mail: [laboratory-region@yandex.ru](mailto:laboratory-region@yandex.ru)

БАЖЕНОВА Татьяна Юрьевна – к.э.н., доцент кафедры государственного управления Тверского государственного университета, e-mail: [qqwertyy@rambler.ru](mailto:qqwertyy@rambler.ru)