

УДК 341.95

## **ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И ЗАКРЕПЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ПЕНСИЮ**

**С. А. Торопкин**

Нижегородская академия МВД России

Статья посвящена анализу возникновения и развития в России права иностранных граждан на пенсию. Рассматривается пенсионное законодательство дореволюционного, советского и современного периода, выявляются закономерности предоставления иностранным гражданам пенсий в России.

**Ключевые слова:** *пенсии, иностранные граждане, пенсионное обеспечение иностранцев, история пенсионного обеспечения, конституционное право на пенсию.*

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Из буквального толкования данной нормы следует, что право на пенсию в России имеют как российские, так и иностранные граждане. Однако вопрос о пенсионном обеспечении иностранцев в современной России неоднократно вызывал как дискуссии в научной литературе<sup>1</sup>, так и неоднократные жалобы иностранных граждан в высшие судебные инстанции нашего государства<sup>2</sup>. Споры в данном случае возникают, во-первых, относительно того, какие категории иностранных граждан должны пользоваться пенсионными правами в

---

<sup>1</sup> Воронин Ю.В. Право иностранных граждан и лиц без гражданства на трудовую пенсию в РФ // Пенсия. 2002. № 11. С. 44; Григорьев И.В. Социальное обеспечение трудящихся мигрантов (правовые вопросы): дис. ... канд. юр. наук. Екатеринбург, 2006. С. 123; Чирков С.А. Актуальные вопросы пенсионного обеспечения и страхования иностранных граждан и лиц без гражданства // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 3. С. 50 - 56.

<sup>2</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 18.12.2007 № 961-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Государства Израиль Горфункеля Бориса Абрамовича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 3 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и статьей 5 Федерального закона «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации»; Определение Конституционного Суда РФ от 24.06.2008 г. № 429-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Гуковского Давида Эльевича и Гуковской Марии Ефимовны на нарушение их конституционных прав положениями статьи 3 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"» // СПС «Гарант».

Российской Федерации, а во-вторых, сохраняет ли иностранец право на пенсию при выезде за рубеж.

Решая данные не только теоретические, но и во многом практические вопросы, следует учитывать, что институт пенсионных прав иностранцев в российском праве имеет длительную историю существования и эволюции. При этом эффективность норм пенсионного права может быть оценена, как правило, лишь спустя длительное время после их установления. Поэтому полагаем целесообразным в первую очередь именно исторический метод анализа пенсионных прав иностранцев в России.

Впервые нормативное закрепление пенсионных прав иностранцев (иноземцев) в российском праве происходит в период правления Петра II с изданием именного указа «О даче в пенсион жалованья вдовам умерших в военной службе иноземцев по Морскому уставу» от 9 июня 1728 г.<sup>3</sup> Согласно данному указу на членов семей умерших и убитых офицеров-иноземцев, служивших в сухопутных войсках, были распространены правила Морского устава 1720 г., где в главе с характерным названием «О награждении. Дабы всякий служащий во флоте ведал и был благонадежен, чем за такую службу награжден будет» предписывалось «вдовам и детям убитых или умерших в службе» морских чинов выплачивать часть жалованья главы семейства<sup>4</sup>.

Следует отметить, что помимо иностранцев, состоявших на российской военной службе и проживавших в России постоянно, право на пенсию в отдельных случаях могли получить также и лица, находившихся в государстве временно. Последние получали пенсии только при наличии специальных указов монарха. Примером может служить пенсия доктора Антонио Санше, принадлежавшего к знаменитейшим врачам XVIII столетия. Этот иностранец достаточно долгий период времени жил при русском дворе и состоял в должности второго придворного лейб-медика. Екатерина II удостоила Антонио Санше высокой награды в виде пенсии. Индивидуальный императорский Указ от 12 ноября 1762 г. гласил: «Бывшему наперед сего в здешней службе лейб-медиком, ныне же обретающемуся в Париже доктору Санше производить из комнатной суммы пенсиону по тысяче рублей в год, по смерти его, для того, что он меня, за помощь Божию, от смерти спас». Это было личное пожалование императрицы, которое не связано ни с выслугой, ни с другими условиями, определяемыми законодательством XVIII в. Вместе с тем пен-

---

<sup>3</sup> Полное собрание законов Российской Империи. Собрание I. Т. IX. № 5283. URL: [http://www.nlr.ru/e-res/law\\_r/content.html](http://www.nlr.ru/e-res/law_r/content.html)

<sup>4</sup> Полное собрание законов Российской Империи. Собрание I. Т. VI. № 3485. URL: [http://www.nlr.ru/e-res/law\\_r/content.html](http://www.nlr.ru/e-res/law_r/content.html)

сион был назначен бывшему государственному служащему, за счет казны за беспорочную службу императору, что равносильно государству<sup>5</sup>.

В последующий период, пенсия, рассматриваемая российским законодателем как некое поощрение, устанавливается лишь для определенных категорий иностранных граждан по профессиональному признаку. Государство, стремясь привлечь в Российскую империю наиболее востребованных в то время специалистов, устанавливает для них право на пенсию. Такими специалистами становятся иностранные артисты, учёные, преподаватели, медики и военные офицеры. При этом правила о назначении пенсий устанавливались для каждого ведомства в отдельности и имели свои особенности.

Так, в мае 1836 г. был подписан указ «О пенсиях и пособиях служащим при военно-учебных заведениях», одна из статей которого закрепила право учителей и чиновников из иностранцев на получение пенсий и пособий, даже если они и не принимали присяги на подданство России или приняли ее после поступления на российскую службу<sup>6</sup>.

Офицерам-иностранцам и их семьям (даже не перешедшим в российское подданство) пенсии назначались с 1835 г. на общих основаниях, но только при проживании их в пределах России<sup>7</sup>.

В разделе «О пенсиях вдовам и детям придворных чинов и служителей» Устав о пенсиях и единовременных пособиях по придворному ведомству в примечании к одной из статей указывал на то, что иностранные артисты, получавшие российские пенсии, не лишались их и во время пребывания за границей. Однако вдовам и детям артистов-иностранцев, проживающих за границей, пенсии не назначались. Тем же из них, которым пенсии были назначены во время пребывания в России, выплата пенсий прекращалась, если они выезжали на жительство за границу. Распространялось на вдов и общее требование о нарушении сроков пребывания за границей, в соответствии с которым выплата пенсии прекращалась<sup>8</sup>.

Семейства иностранных медиков, проживающих в России, получали пенсии после смерти главы семьи согласно общему пенсионному уставу, но лишались ее с выездом за границу. Проживающим за границей семействам служивших в России иностранных медиков пенсии не назначались, но они получали единовременное пособие в случае смерти

---

<sup>5</sup> Квасов А.Д. Становление и развитие пенсионного законодательства о государственных служащих Российской империи XIX - начала XX в.в.: дис. ... канд. юр. наук. М., 2005. С. 76.

<sup>6</sup> Продолжение 1836 г. Свода законов Российской империи. Ч. 1. С. 851.

<sup>7</sup> Волков С.В. Русский офицерский корпус. М., 1993. С. 239.

<sup>8</sup> Свод законов Российской империи (неофициальное издание) / Под ред. А.Ф. Волкова, Ю.Д. Филиппова. СПб., 1897. С. 136.

главы семьи. Семье выдавалось за выслугу десяти лет штатное жалование, какое умерший получал по последнему месту службы, а за двадцать и более лет - двухгодичное жалование<sup>9</sup>.

Во второй половине XIX в. в пенсионное законодательство вносятся значительные изменения. В 1858 г. было Высочайше повелено назначение пенсий артистам-иностранцам совсем отменить, не лишая их уже приобретенных пенсионных прав. Но в контрактах тех, «которые впредь будут ангажированы», следовало оговаривать то, что права на пенсии «ни по существующим, ни по вновь имеющимся быть установленными правилами на них не распространяются»<sup>10</sup>.

С появлением в начале XIX в. системы социального страхования рабочих предприятий появляется необходимость социального страхования иностранцев, занятых на российских промышленных предприятиях. Их пенсионные права были установлены принятыми 12 июня 1912 г. законами «О страховании на случай болезни» и «О страховании рабочих от несчастных случаев»<sup>11</sup>. Согласно данным правилам Совет Министров имел право распространить действия страхового закона на подданных тех же государств, которые предоставляли русским поданным аналогичные права. При этом должны были соблюдаться следующие правила: 1) правом на пенсию могли пользоваться только те члены семейства пострадавшего иностранного подданного, которые во время несчастного случая с главой семейства находились в России; 2) при выезде иностранного подданного, а также членов его семейства, за пределы России причитающаяся им пенсия заменяется единовременной выдачей в размере тройного годового оклада пенсии. Если же пенсионеру была назначена пенсия на срок и до истечения предельного срока оставалась не менее трёх лет (например, достижение определённого возраста), то пенсия за всё остающееся до предельного срока выдавалась единовременно.

В советское время круг иностранных граждан, имевших пенсионные права, был существенным образом расширен. 31 октября 1918 г. декретом Совета народных комиссаров № 906 было утверждено «Положение о социальном обеспечении трудящихся», согласно ст. 2 которого наравне с российскими гражданами подлежали социальному обеспечению

---

<sup>9</sup> Там же. С. 176.

<sup>10</sup> Свод законов Российской империи: в 15 т. 1-е изд. СПб., 1832; Продолжение 1868 г. Т. III. С. 176.

<sup>11</sup> Полное собрание законов Российской Империи. Собрание III. Т. XXXII, отд. 1., № 37447.

нию граждане иностранных государств, источниками существования которых являлся только собственный труд, без эксплуатации чужого<sup>12</sup>.

Для постоянно проживающих в Советском союзе иностранных граждан действовал национальный режим пенсионного обеспечения. Расширены по сравнению с царским периодом были их права в случае выезда за рубеж: иностранные граждане, уезжавшие из СССР в страны соцлагеря, сохраняли свои пенсионные права в полном объеме. Пенсии в случае выезда на постоянное место жительства за рубеж лишались только лица, выезжавшие в капиталистические страны. В этом случае выплата пенсии приостанавливалась на все время пребывания за границей, но перед отъездом из СССР пенсия указанным лицам выплачивалась за 6 месяцев вперед в советской валюте<sup>13</sup>.

Таким образом, следует заключить, что подход современного законодателя, когда пенсионные права наравне с российскими гражданами имеют все постоянно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане является результатом эволюции пенсионных норм. Если в XVIII, XIX вв. пенсионные права предоставлялись лишь определенным категориям иностранных работников (артистам, офицерам, медикам ученым), а в советское время были прерогативой лишь «трудящихся» иностранцев, то в настоящее время единственным условием получения пенсии для иностранца является факт постоянного проживания в Российской Федерации (помимо тех условий, которые установлены и для российских граждан). Подобный подход вполне согласуется со сложившейся в российском праве исторической традицией, когда временно проживающие в России иностранцы по общему правилу не наделялись пенсионными правами и могли получить пенсию лишь как награду монарха.

Кроме того, следует отметить, что в отличие от ранее действовавших в царской или советской России правил современное пенсионное законодательство никак не ограничивает выплату назначенной иностранному гражданину пенсии при выезде за рубеж. Согласно вступившему в силу 1 января 2015 г. Федеральному закону от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» иностранные граждане сохраняют назначенные им в России пенсии при выезде на постоянное место жительства в любые иностранные государства.

---

<sup>12</sup> Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1249 - 1259.

<sup>13</sup> Постановление Совмина СССР от 03.08.1972 № 590 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий» // Свод законов СССР. М., 1990. Т. 2. С. 552.

### **Список литературы**

1. Волков С.В. Русский офицерский корпус. М., 1993. С. 239.
2. Воронин Ю.В. Право иностранных граждан и лиц без гражданства на трудовую пенсию в РФ // Пенсия. 2002. № 11. С. 44.
3. Григорьев И.В. Социальное обеспечение трудящихся мигрантов (правовые вопросы): дис. ... канд. юр. наук. Екатеринбург, 2006. С. 123.
4. Квасов А.Д. Становление и развитие пенсионного законодательства о государственных служащих Российской империи XIX - начала XX в.в.: дис. ... канд. юр. наук. М., 2005. С. 76.
5. Чирков С.А. Актуальные вопросы пенсионного обеспечения и страхования иностранных граждан и лиц без гражданства // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 3. С. 50 - 56.

## **HISTORY OF FORMATION AND FIXING OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT OF FOREIGN CITIZENS ON PENSION**

**S. A. Toropkin**

Nizhny Novgorod academy of the Ministry of internal affairs of Russia

Article is devoted to the analysis of emergence and development in Russia of the right of foreign citizens for pension. The pension legislation of the pre-revolutionary, Soviet and modern period is considered, regularities of granting pensions to foreign citizens in Russia come to light.

**Keywords:** *pensions, foreign citizens, provision of pensions of foreigners, history of provision of pensions, a constitutional right on pension.*

*Об авторе:*

ТОРОПКИН Сергей Александрович — канд. юр. наук, доцент кафедры конституционного и международного права Нижегородской академии МВД России (603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3), e-mail: st81@rambler.ru

TOROPKIN Sergey - candidate of sciences (law), assistant professor of chair of the constitutional and international law Nizhny Novgorod academy of the Ministry of internal affairs of Russia (3 Ankudinovskoye shosse, Nizhny Novgorod, 603950), e-mail: st81@rambler.ru

Торопкин С.А. История становления и закрепления конституционного права иностранных граждан на пенсию // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 2. С. 201 – 206.