

УДК 331.5.024.5

## **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА НАСЕЛЕНИЯ**

**И.А. Конфоркин**

Тверской государственной университет, г. Тверь

Проанализированы основы государственной политики в сфере трудоустройства населения в Российской Федерации. Последовательно рассмотрены характерные черты российского рынка труда, феномен безработицы, качественные характеристики занятости, проблемные аспекты полной и продуктивной занятости граждан, основные направления государственной политики в данной сфере.

**Ключевые слова:** рынок труда, население, безработица, занятость, трудоустройство.

Государственная политика в сфере содействия занятости и трудоустройства населения является неотъемлемой частью социально-экономической политики нашей страны, которая направлена на удовлетворение потребностей людей в работе, жилище, пропитании, поддержании своего здоровья; на предоставление социальных гарантий малоимущим и престарелым гражданам, инвалидам, безработным, молодежи; на страхование жизни, здоровья, трудоспособности.

Одной из характерных черт рынка труда в России является безработица, которая сопровождается различными социальными и экономическими проблемами. Более того, феномен безработицы зачастую порождает эти проблемы либо усугубляет их. Помимо безработицы российский рынок труда характеризуется негативными процессами и явлениями: неполная (частичная) занятость трудовых ресурсов; неравномерность в распределении трудовых ресурсов по регионам страны и отраслям экономики, наличие теневого сектора экономики.

В этих условиях приходится констатировать, что рынок труда в России отличается низкой способностью к саморегуляции. Это объясняет необходимость государственного вмешательства в процесс трудоустройства и решения проблемы занятости населения. Вместе с тем, в условиях свободы труда и рынка трудовых ресурсов, государство не вправе подменять собою объективно существующих рыночных реалий, механизмов рыночного регулирования занятости. Именно поэтому предпринимаемые государством в данной сфере общественно-социальных отношений организационно-правовые меры сводятся к профилактике массовой безработицы путем проведения политики государственного содействия занятости населения, социальной поддержки безработных граждан, оказания безработным помощи в трудоустройстве, получении новых профессий и специальностей, востребованных на рынке труда. Как ни парадоксально, но профессия парикмахера может сегодня успешно заменить профессию экономиста или юриста.

Таким образом, государство ограничивает свои конституционные обязательства в рассматриваемой сфере оказанием всего лишь содействия в

реализации конституционного права граждан на эффективную трудовую занятость и защиту от безработицы. Хотя, как справедливо отмечает С.С. Собянин, «приоритетом государственной политики занятости должно являться содействие трудоустройству, обучению и переподготовке безработных в тех районах и населенных пунктах, где происходит реструктурирование или ликвидация предприятий, влекущие высвобождение работников» [6, с. 24].

Вопросам правового обеспечения государственной политики в области содействия занятости населения посвящены нормы Закона «О занятости населения в Российской Федерации» [3]. В соответствии с данным законом «государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость». Здесь законодатель указал качественные характеристики занятости:

- ее полноту (т.е. на условиях полного рабочего дня, к примеру);
- продуктивность (т.е. максимальную производительность труда и, как следствие, его справедливую оплату);
- свободу избрания человеком вида трудовой деятельности (наемный работник, индивидуальный предприниматель и т.д.).

Полная занятость означает, что граждане имеют возможность быть занятыми полностью (в пределах установленных трудовым законодательством норм рабочего времени), а не частично. Так, согласно Трудовому кодексу Российской Федерации [2] нормальная продолжительность рабочей недели в России составляет 40 часов, хотя некоторые «горячие» головы в депутатском корпусе Государственной Думы Федерального Собрания РФ предлагают своему политическому электорату работать по 50–60 часов в неделю. Однако в реальной жизни не все граждане хотят быть занятыми полностью, т. к. они по разным причинам не испытывают большой потребности в трудовых доходах. Случается и противоположное, когда человек работает на двух, а то и трех работах, забывая не только про нормативы рабочего времени, но и про выходные и праздничные дни, стремясь решить свои материальные проблемы (кредиты, ипотека и т.п.).

Продуктивная занятость означает, что труд граждан должен быть эффективным и приносить им такой заработок, который позволит максимально удовлетворить их разнообразные потребности, обеспечит достойную жизнедеятельность. Здесь кроется глубокое противоречие между государственным пониманием достойного существования и достойным существованием в реальной жизни. Так, государство полагает, что достойное существование в обществе простого гражданина в состоянии обеспечить минимальный размер оплаты труда. Напомним, что сегодня, за вычетом налога на доходы физических лиц (НДФЛ), это 6 525 рублей в месяц при условии полной (40 часов в неделю) занятости. По нашему мнению данное положение не выдерживает никакой критики.

В условиях инновационного развития экономики меняются цели и задачи государственной политики российского государства в области занятости и трудоустройства, направленной на содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость [5, с. 15]. Основными направлениями государственной политики в сфере содействия занятости и трудоустройства населения сейчас являются:

- повышение мобильности трудовых ресурсов;

- защита национального рынка труда;
- недопущение какой-либо дискриминации в сфере труда;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека;
- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- предупреждение массовой безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающие новые рабочие места;
- координация деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции.

Перечень основных задач и приоритетных направлений данной политики содержится в Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 годы, одобренной распоряжением Правительства РФ от 15 августа 2008 г. № 1193-р [4]. Несмотря на то что сейчас идет 2017 г., многие положения данной Концепции не потеряли своей актуальности и сегодня, причем не только с точки зрения теоретического осмысления исследуемой проблематики, но и в практическом плане.

Концепцией были определены приоритетные задачи социально-экономической политики, направленной на развитие рынка труда: реализация инвестиционных проектов в высокотехнологичных сферах экономики; развитие энергетики, промышленности и транспортной инфраструктуры; развитие и модернизация образования, здравоохранения, жилищной сферы и агропромышленного комплекса; развитие малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем в Концепции отмечалось, что «предстоящее вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и открытие внутреннего рынка страны для иностранных компаний потребует от российских организаций существенного повышения качества выпускаемых товаров и оказываемых услуг. Для обеспечения конкурентоспособности российских организаций в новых для них условиях необходима реструктуризация и диверсификация отраслей экономики, что повлечет за собой изменение сложившейся структуры занятости населения и будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест и высвобождением работников, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности и возникновением новых профессий» [4]. По всей видимости, государственная политика в области регулирования рынка труда и в дальнейшем будет направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий для повышения эффективности занятости населения.

Такая политика должна учитывать специфику российских условий, определяющих ее приоритетные направления. Непременной исходной позицией государства при регулировании процессов на рынке труда должно быть обеспечение продуктивной занятости, как правило, обуславливающей экономический рост, вследствие которого растет спрос на рабочую силу, что увеличивает цену труда. Такой подход позволит уменьшить безработицу,

повысить уровень жизни граждан и обеспечить политическую стабильность российского общества.

### **Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 28.12.2016). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. О Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 годы : Распоряжение Правительства РФ от 15 августа 2008 г. № 1193-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 34. Ст. 3964.
5. Скачкова Г.С. Регулирование рынка труда: новые ориентиры и направления // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 1. С. 15–22.
6. Собянин С.С. Правовые основы социального развития субъектов Федерации // Журнал российского права. 2005. № 12. С. 19–26.

## **STATE POLICY FUNDAMENALS IN THE FIELD OF POPULATION EMPLOYMENT**

**I.A. Konforkin**

Tver State University, Tver

The article analyses the bases of state policy in the field of population employment in the Russian Federation. The author highlights characteristic features of the Russian labor market, the phenomenon of unemployment, the qualitative characteristics of employment, the problematic aspects of full and productive employment of citizens, the main directions of state policy in this area.

**Key words:** *labor market, population, unemployment, employment, job placement.*

*Об авторе:*

КОНФОРКИН Игорь Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры политологии, Тверской государственной университет, e-mail: konf71111@mail.ru

*About the author:*

KONFORIKIN Igor' Aleksandrovich – candidate of legal Sciences, associate Professor of political science, Tver State University, e-mail: konf71111@mail.ru

### **References**

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii [Jelektronnyj resurs] : prinjata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ). Dostup iz SPS «Konsul'tantPljus».
2. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii [Jelektronnyj resurs] ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 03.07.2016) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017). Dostup iz SPS «Konsul'tantPljus».
3. O zanjatosti naselenija v Rossijskoj Federacii [Jelektronnyj resurs] : Zakon RF ot 19.04.1991 № 1032-1 (red. ot 28.12.2016). Dostup iz SPS «Konsul'tantPljus».
4. O Konceptii dejstvij na rynke truda na 2008-2010 gody : Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 15 avgusta 2008 g. № 1193-r // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2008. № 34. St. 3964.
5. Skachkova G.S. Regulirovanie rynka truda: novye orientiry i napravlenija // Trudovoe pravo v Rossii i za rubezhom. 2012. № 1. S. 15–22.
6. Sobjanin S.S. Pravovye osnovy social'nogo razvitija sub#ektov Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2005. № 12. S. 19–26.