

УДК 340.132.8

## **К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ФОРМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**Д. В. Галкин**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г.Тверь

Рассматриваются сложившиеся формы общественного контроля и взаимодействие субъектов общественного контроля с органами управления.

***Ключевые слова:** общественный контроль, органы власти, законодательство об общественном контроле.*

Современные государство и общество довольно динамичны. С их постоянным развитием возникают и новые проблемы. Общество ставит перед государством проблемы, которые государство иногда неспособно решить оперативно. Требуется анализ причин возникновения той или иной проблемы, нахождения правовых инструментов для ее решения. Невозможность своевременного реагирования на них государства нередко приводит и к социальным конфликтам. Традиционная модель управления обществом, когда управленческие функции находятся исключительно в руках государства, показывает свою неэффективность в части оперативного принятия решений по тем или иным вопросам, затрагивающим интересы населения. И здесь всё большее значение приобретает продвижение общественных инициатив в правовой, политической, социальной среде, как инициатив, своевременно предлагающих решение возникающих проблем.

Злоупотребление государством властными полномочиями идёт во вред общественным интересам, и здесь обществу необходимо принимать меры по ограничению полномочий органов власти. Власть чаще всего своими неконструктивными, неоперативными или несвоевременными решениями стимулирует гражданскую активность, в первую очередь активность в форме контроля за деятельностью властных структур.

Однако в современных условиях общественный контроль встречает порой сильное противодействие со стороны органов управления различного уровня. Одно дело, когда контроль за принятием управленческих решений и их реализацией осуществляется самими чиновниками, другое – когда контролирующей структурой выступают представители населения, которые оценивают принимаемые или принятые решения по их влиянию (уже осуществляемому или потенциальному) на те или иные социальные проблемы. Обнаруженные

представителями общественности недостатки приводят к наказаниям определённых органов и лиц, а в случае с выявлением этих недостатков в ходе общественного контроля они становятся ещё и известны широкому кругу общественности, что не нравится представителям власти.

Это ведет к определенному противодействию эффективному общественному контролю на законодательном уровне. Это выражается, в частности, в том, что согласно Закону об основах общественного контроля правом выдвижения кандидатур в общественные советы обладают лишь общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Законодатель в этом случае не предусмотрел места в общественных советах для простых граждан, не объединённых в общественные формирования, но которые и являются чаще всего критически настроенными к действиям органов власти.

По сути дела, общественный контроль – это оценка деятельности органов публичной власти. Сюда входит оценка действий, решений, принятых документов и программ в части как их содержания, так и исполнения. В конечном итоге оценивается законность принимаемых решений и действий, осуществляемых во исполнение этих решений.

Исходя из сущности общественного контроля в этом понимании, к нему можно отнести и распространение информации о деятельности органов власти, в первую очередь через СМИ. Публикации в периодических и непериодических печатных изданиях, телерепортажи по тем или иным проблемным вопросам, затрагивающим интересы населения, формируют общественное мнение, создаётся информационный фон для тех или иных конкретных действий. В такой ситуации деятельность общественных структур (например, общественных советов при органах власти различных уровней) получает дополнительную поддержку граждан, для которых появляется новый путь устранения ранее нерешаемых или «замалчиваемых» проблем. К форме непрямого общественного контроля можно отнести и общественное расследование как сбор и анализ информации о нарушении прав и интересов граждан. Эта форма общественного контроля не определена законодательно, не определён порядок создания инициативных групп, механизмов осуществления подобной деятельности. Однако многие активисты-общественники используют её в своей деятельности.

Очень много сходного с общественным расследованием имеет общественный мониторинг. Общественный мониторинг – это тоже сбор информации. Он может быть постоянным или разовым. Общественный мониторинг может осуществляться субъектами общественного контроля, инициативными группами граждан или отдельными

гражданами. В информацию, которая собирается в ходе проведения мониторинга, входят сведения о соблюдении прав и законных интересов граждан органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами, соответствие деятельности органов законодательству, а также установленным нормам, правилам и заявленным целям. Очень важным здесь является анализ нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность этих органов, анализ сайтов на предмет информационной наполняемости, получение официальной позиции должностных лиц по актуальным вопросам их деятельности.

Важным направлением общественного мониторинга является оценка качества услуг, которые предоставляются населению органами власти различных уровней. Здесь оцениваются не только параметры предоставляемых услуг, такие, как полнота и качество, но и их доступность для граждан и организаций, их информационная открытость. В связи с этим одна из важных задач законодательства об общественном контроле состоит в закреплении обязательности сотрудничества органов власти с субъектами общественного контроля в области предоставления общественности необходимой информации.

Однако выявление нарушений в работе органов власти – это всего лишь одно из направлений осуществления общественного контроля. Не менее важным является поиск путей по устранению ошибок в работе властных структур, помощь в преодолении их, улучшение качества управления. Именно при осуществлении этого направления интересы органов власти всех уровней и общественности совпадают и органы общественного контроля становятся необходимым звеном в системе управления.

## **TO THE QUESTION OF DETERMINING THE FORMS OF IMPLEMENTATION OF PUBLIC CONTROL**

**D. V. Galkin**

Tver State University

Formed forms of public control and interaction of subjects of public control with government bodies are considered.

*Keywords: public control, authorities, legislation on public control.*

*Об авторе*

ГАЛКИН Денис Викторович - руководитель юридической клиники Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33) , e-mail: dvgalkin@mail.ru

GALKIN Denis Victorovich, head of the law clinic of Tver state University (170100, Tver, Zhelyabova str., 33) , e-mail: dvgalkin@mail.ru

Галкин Д.В. К вопросу об определении форм осуществления общественного контроля // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2017. № 2. С. 127 – 130.