

УДК 347.734

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Е. В. Козырева

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» г. Тверь

Статья посвящена необходимости определения в действующем законодательстве статуса Центрального банка России. Автор анализирует действующее законодательство, а также судебную практику по данному вопросу и обосновывает целесообразность закрепления статуса Центрального банка России как государственного органа.

Ключевые слова: *Центральный банк России, правовой статус Центрального банка России, Банк России как государственный орган, «день открытых дверей».*

Вопрос об определении правового статуса Центрального банка России является предметом острых дискуссий среди ученых, что говорит о его актуальности. В условиях сегодняшних реалий, когда функции Центрального банка России с 1 сентября 2013 г. дополнены полномочиями мегарегулятора финансового рынка России, что говорит об укреплении его позиций по управлению экономикой страны в сфере контрольно-надзорных полномочий, свойственных государственным органам, данный вопрос приобретает остроту и требует разрешения в действующем законодательстве. Однако законодатель незаслуженно его оставляет без внимания, о чем свидетельствуют последние изменения и дополнения в Федеральном законе «О Центральном банке (Банке России)»¹ и в часть первую ГК РФ. Такой пробел в действующем законодательстве, безусловно, оказывает отрицательное воздействие на функционирование всей денежно-кредитной системы государства, а также затрудняет взаимодействие Центрального банка России с органами государственной власти, кредитными организациями.

Отметим, что Центральный банк России возглавляет всю банковскую систему страны и тем самым осуществляет государственное регулирование банковской деятельностью. Обладая уникальным правовым статусом, сочетающим в одном юридическом

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» от 23 июля 2013 г. № 252 //СЗ РФ. 2013. № 30 (ч. 1). Ст. 4084.

лице властные полномочия, свойственные государственным органам, он одновременно выступает полноправным хозяйствующим субъектом, участвующим в экономическом обороте.

Обратимся к действующему законодательству. В ст. 75 Конституции РФ определяется исключительное право банка России на осуществление денежной эмиссии и устанавливается основная функция – защита и обеспечение устойчивости рубля. В ст. 2 Федерального закона «О Центральном банке (Банке России)» законодатель ограничился указанием на то, что Банк России является юридическим лицом. Однако в данной норме не установлена организационно-правовая форма Банка России как юридического лица и не определено место его в системе органов государственной власти и управления в РФ. Нет ясности в данном вопросе и в Гражданском кодексе РФ, где сформулировано только, что правовое положение Центрального банка России определяется Конституцией РФ и законом «О Центральном Банке России» (п. 4 ст. 48 ГК РФ).

В науке до сих пор не выработана единая позиция в отношении определения правового статуса Центрального банка России. Одни ученые определяют, что особенность Банка России заключается в его двойственном положении. С одной стороны, он выступает как государственный орган, а с другой – как хозяйствующий субъект². Однако в соответствии с Конституцией РФ Центральный банк России не является государственным органом и его нельзя назвать органом исполнительной власти³. Другие считают, что Банк России является государственным учреждением⁴. Небесспорной представляется позиция и о том, что Банк России – федеральное юридическое лицо публичного права⁵.

Для разрешения вопроса об определении правового статуса обратимся к материалам судебной практики, и прежде всего к Определению Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 г. «О проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Представляется, что данное определение Конституционного Суда РФ является ключевым в понимании, каким правовым статусом обладает

² Агарков М.М. Основы банковского права: курс лекций. М., 1994. С. 26.

³ Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России. М., 2001. С. 96; Лысова Ю.В. О Правовых статусах Банка России и их практическом значении // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2016. С. 43.

⁴ Гейвандов Я.А. Центральный банк Российской Федерации: юридический статус, функции, полномочия. М., 1997. С. 27; Банковское право: учеб. пособие / под ред. А.А. Травкина. М., 1990. С. 38.

⁵ Бельх В.С., Скуратовский М.Л. Гражданский кодекс и банковское законодательство // Хоз-во и право. 1997. № 4. С. 63.

Центральный Банк России, и все расставляет на свои места. Так, в п. 2 Определения Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 г. сказано: «Статус Центрального банка Российской Федерации установлен Конституцией Российской Федерации, в статье 75 которой определены его исключительное право на осуществление денежной эмиссии (часть 1) и в качестве основной функции – защита и обеспечение устойчивости рубля (часть 2). Данные полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения... Нормотворческие полномочия Банка России предполагают его исключительные права и обязанности по установлению обязательных для органов государственной власти, всех юридических и физических лиц правил поведения по вопросам, отнесенным к его компетенции и требующим правового регулирования»⁶.

Приведем другой пример, свидетельствующий о том, что Центральный банк России относится к государственным органам. Так, Самарским областным судом было рассмотрено административное дело по административному иску К.М. к Министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области о признании незаконным отказа в присвоении звания «Ветеран труда». Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области в апелляционной жалобе обжаловало решение Промышленного районного суда г. Самара от 29 февраля 2016 г. Самарский областной суд вынес определение от 6 мая 2016 г. по делу № 33а-5780/2016, в котором указал, что Центральный банк России, хотя и не входит в структуру и систему органов государственной власти, но выполняет публично-правовые функции, вследствие чего может быть отнесен к федеральным органам государственной власти. При этом судом доводы Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области о том, что Центральный Банк РФ не входит в структуру федеральных органов исполнительной власти и награды, выданные на основании его решений для присвоения К.М. звания «Ветеран труда», не были приняты во внимание. В своем определении Самарский областной суд признал решение Промышленного районного суда г. Самары от 29 февраля 2016 года о присвоении К.М. звания «Ветеран труда» правильным, не удовлетворив тем самым апелляционную жалобу Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области⁷.

⁶ Вестник Конституционного Суда РФ. 2001. № 2.

⁷ СПС» КонсультантПлюс».

1 октября 2016 г. структурные подразделения Центрального банка России в регионах впервые приоткрыли свои двери для желающих его посетить и ознакомиться с историей его создания. Не стало исключением и структурное подразделение Центрального банка России в Тверской области. На такой призыв посетить Центральный банк России в «День открытых дверей» откликнулись преподаватели и студенты юридических факультетов высших учебных заведений Твери. Конечно, данное обстоятельство не позволяет сказать об его открытости. Ведь Центральный банк России и его структурные подразделения в регионах являются режимными объектами – закрытыми учреждениями для посторонних глаз, что характерно для государственных органов. Но данное нововведение позволило приподнять некую завесу в деятельности Центрального банка России, показав прозрачность в его деятельности, хотя и не внесло по понятным причинам ясности в определение правового статуса Центрального банка России. Думается, что такая практика должна сохраниться в регионах, что позволит приблизить граждан в условиях рыночных отношений к Центральному банку России, показав его значимость в обществе для защиты и обеспечения устойчивости рубля, развития и укрепления банковской системы в РФ, а также эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

С учетом изложенного представляется, что определение правового статуса Центрального банка РФ как государственного органа в действующем законодательстве необходимо осуществить и это продиктовано духом времени. Разрешение данного вопроса в действующем законодательстве позволит внести ясность в его понимание, что в конечном итоге сыграет значимую роль как для науки, так и для практики.

ON THE DETERMINATION OF THE LEGAL STATUS OF THE CENTRAL BANK OF RUSSIA: THEORY AND PRACTICE

E. V. KOZYREVA

Tver State University

The article is devoted to the need to define in the legislation the status of the Central Bank of Russia. The author analyzes the legislation and court practice on this issue and substantiates the expediency of securing the status of the Central Bank of Russia as a state authority.

Keywords: *Central Bank of Russia, legal status of the Central Bank of Russia, Bank of Russia as a state Agency, the «open Day».*

Об авторе

КОЗЫРЕВА Елена Владимировна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33).

KOZYREVA Elena – PhD, assistant professor of civil law at Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d.33): e-mail: 21october21@gmail.com

Козырева Е.В. Об определении правового статуса Центрального банка России: теория и практика // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 4. С. 14 – 18.