

УДК 347.61

## **О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ**

**И. И. Ординарцев**

Замоскворецкая межрайонная прокуратура ЦАО г. Москвы

В статье представлена комплексная оценка теоретической и практической значимости предложений, содержащихся в одном из законопроектов о внесении изменений в Семейный кодекс РФ. Автором проведен анализ предлагаемых новелл применения ограничения родительских прав как одной из мер семейно-правовой ответственности родителей.

***Ключевые слова:** семейное законодательство, семейно-правовая ответственность родителей, интересы ребенка, ограничение в родительских правах.*

Ограничение в родительских правах как мера семейно-правовой ответственности является одним из институтов семейного права и семейного законодательства, уже давно подвергаемых обоснованной критике, прежде всего со стороны правоприменителя<sup>1</sup>. Не совсем удачные формулировки соответствующих норм Семейного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – СК РФ), отсутствие взаимосвязи между ограничением родительских прав и лишением родительских прав как мерами ответственности, применяемыми к родителям при ненадлежащем исполнении последними своих родительских прав и обязанностей, получили соответствующую оценку при подготовке Обзора практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утвержден Президиумом Верховного суда РФ 20 июля 2011 г.), однако редакция соответствующих норм СК РФ осталась прежней.

Сложившаяся ситуация обусловила появление законопроекта «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», который и стал предметом обсуждения на парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 27 октября 2016 г. «Основные направления совершенствования семейного законодательства Российской Федерации на современном этапе». Заметим, что предлагаемый законопроект содержит несколько новелл: возможность вынесения органом опеки и попечительства предупреждения родителям, если оставление с ними ребенка может

---

<sup>1</sup> Ординарцев И.И. Ограничение родительских прав как институт семейного права Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2012. С. 24.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

являться опасным для него, но при этом нет оснований для ограничения или лишения родителей родительских прав; предусматривается исключительно судебный порядок отобрания ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью; существенно изменяется перечень оснований для лишения родительских прав; допускаются контакты между ребенком и родителями, лишенными родительских прав, и др. Значительный блок новшеств составляют предложения по совершенствованию института ограничения родительских прав, на чем остановимся подробнее.

Действующая редакция ст. 73 СК РФ содержит два основания, при наличии которых суд может вынести решение об ограничении родителей (одного из них) родительских прав:

- если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.);

- если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. Кроме того, в интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Как уже отмечалось выше, авторы законопроекта предлагают установить новую семейно-правовую санкцию – предупреждение родителей, которая будет применяться также при опасном характере оставления ребенка с родителями, но если при этом не будут установлены достаточные основания для ограничения родительских прав или лишения родителей (одного из них) родительских прав.

Представляется, что действующая редакция соответствующих норм СК РФ и предлагаемая в законопроекте не позволяют однозначно оценить ситуацию как опасную для ребенка, а совокупность обстоятельств - как достаточные либо не достаточные основания для применения той или иной меры ответственности.

Нельзя не отметить, что разработчики законопроекта все-таки попытались установить некоторый механизм применения мер семейно-правовой ответственности посредством следующих нововведений.

Во-первых, ограничение родительских прав предлагается возможным на определенный и неопределенный срок. Ограничение

родительских прав на неопределенный срок допускается, если по обстоятельствам, от родителя не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание), оставление с ним ребенка опасно для жизни и здоровья ребенка.

В целом такое предложение видится логичным, поскольку невозможно предугадать, как долго будут существовать соответствующие обстоятельства. В то же время указание на «иное хроническое заболевание» порождает вопрос о возможности учета в данной ситуации хронического алкоголизма или наркомании родителей. Очевидно, речь может идти о любом хроническом заболевании, кроме алкоголизма или наркомании.

Ограничение родительских прав на определенный срок предполагает, что соответствующие ограничения будут действовать не более шести месяцев.

Во-вторых, предлагая перечень оснований для ограничения родительских прав на определенный срок, авторы законопроекта при этом изменяют существующий перечень оснований и для лишения родительских прав, полагая, что в некоторых случаях родители могут быть лишь ограничены в правах, а не лишены.

Итак, ограничение в родительских правах на определенный срок допускается в случаях, если:

- оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для жизни и здоровья ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав;

- родители (один из них) уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе и от уплаты алиментов;

- родители (один из них) отказываются без уважительных причин в течение шести месяцев взять ребенка из медицинской организации, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций и отказ документально оформлен в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- к родителям (одному из них) применена мера пресечения в виде заключения под стражу;

- родители (один из них) являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Таким образом, три основания из ныне действующего перечня оснований лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ) предлагаются к применению как основания ограничения в родительских правах.

Как уже было отмечено, необходимо четко определить правовые последствия, если оставление ребенка с родителями опасно вследствие

того, что они (один из них) больны хроническим алкоголизмом или наркоманией.

В-третьих, в отличие действующего правила, установленного в п. 3 ст. 73 СК РФ, предлагается исчерпывающим образом определить круг лиц, которые могут обратиться в суд с иском об ограничении родителей (одного из них) в родительских правах.

Как предлагается в законопроекте, иск об ограничении родителя в родительских правах, а также о продлении срока ограничения в родительских правах может быть предъявлен другим родителем, не лишенным родительских прав или не ограниченным в родительских правах, близким родственником ребенка, органом опеки и попечительства, а также прокурором.

Такой подход представляется вполне обоснованным. «Дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации и другие организации», как это предусмотрено в п. 3 ст. 73 СК РФ, должны быть лишены права предъявления иска об ограничении родителей (одного из них) в родительских правах, что, однако, не лишает их права и обязанности при установлении факта нарушения прав и интересов ребенка обращаться с соответствующим заявлением в органы опеки и попечительства или в прокуратуру.

В-четвертых, при вынесении решения об ограничении родителей (одного из них) в родительских правах суд с согласия родителей (одного из них) может принять решение о предоставлении им социального сопровождения.

Заметим, что возможность оказания социальной помощи также предусмотрена действующим законодательством. В соответствии с п. 4 ст. 65 СК РФ при осуществлении родительских прав родители (лица, их заменяющие) имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи. Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством РФ о социальном обслуживании.

Если суд принимает решение об ограничении в родительских прав, то социальное сопровождение будет предоставляться не по инициативе родителей, а по решению суда.

В-пятых, предусматривается, что при решении вопроса об ограничении родителей (одного из них) в родительских правах суд также должен будет решать вопросы: а) о возможности (невозможности) продолжения совместного проживания ребенка с родителями; б) о взыскании алиментов на содержание ребенка с родителей (одного из них).

Представляется, что весьма сложно будет решать вопрос о возможности (невозможности) дальнейшего совместного проживания ребенка и одного из родителей, ограниченного в родительских правах, поскольку совершенно не определен правовой механизм реализации данного предложения.

Также законопроект предусматривает, что в случае ограничения родительских прав обоих родителей орган опеки и попечительства решает вопрос об его устройстве в соответствии со ст. 123 СК РФ. На наш взгляд, это - вполне обоснованная норма.

В-шестых, как следует из текста законопроекта, ограничение в родительских правах заканчивается вынесением решения суда об отмене ограничения либо о продлении срока ограничения родительских прав (например, на период социального сопровождения семьи). Если же суд установит, что оснований для отмены ограничения в родительских правах нет, родители (один из них) могут быть лишены родительских прав.

### **Список литературы**

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

2. Ординарцев И.И. Ограничение родительских прав как институт семейного права Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2012. С. 24.

## **ON PROPOSALS FOR IMPROVING THE SYSTEM OF FAMILY LAW PARENTAL RESPONSIBILITY**

### **I. I. Orderlies**

Zamoskvoretskaya district prosecutor's office in Moscow

The article presents a comprehensive assessment of the theoretical and practical significance of the proposals contained in a draft bill on amendments to the Family code of the Russian Federation. The author analyzes the proposed amendments to the restriction of parental rights as one of the measures of family-legal responsibility of the parents.

**Keywords:** *family law; family law parental responsibility; the child's interests; limitation of parental rights.*

*Об авторе*

ОРДИНАРЦЕВ Игорь Игоревич – кандидат юридических наук, помощник Замоскворецкого межрайонного прокурора г. Москвы.

ORDERLIES Igor - PhD, assistant Zamoskvoretskaya Interdistrict Prosecutor of Moscow.

Ординарцев И.И. О предложениях по совершенствованию системы семейно-правовой ответственности родителей // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 4. С. 19 – 24.