

## **ТРУДЫ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

УДК 331.55

### **СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОВОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ \***

**О.Д. Куксова**

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», г. Москва

Представлена характеристика государственной программы «Содействие занятости населения Российской Федерации». Целью работы является анализ реализации государственной политики занятости населения для снижения дефицита трудовых ресурсов в некоторых регионах через повышение трудовой мобильности. Проанализированы основные показатели подпрограмм, источники и объем финансирования на 2017–2020 гг. Установлена низкая эффективность достижения плановых показателей на 2017 г. по действующей программе повышения трудовой мобильности населения в регионах, испытывающих потребность в рабочей силе. Научная новизна работы состоит в определении несоответствия между спросом и предложением рабочей силы на региональных рынках труда, что свидетельствует о низкой эффективности реализации государственной политики занятости в части роста трудовой мобильности.

***Ключевые слова:** государственная политика занятости, трудовая мобильность, региональные рынки труда.*

От типа взаимодействия на рынке труда между работниками, работодателями, государственными органами зависит уровень благосостояния общества. Основываясь на данных о показателях безработицы и занятости, государство определяет состояние и пропорции рынка труда, спрос на рабочую силу, воздействуя на него через законодательные акты, региональные программы. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, «прямое следствие сырьевой экономики – это дисбалансы территориального развития, рынка труда, социальной сферы» [1, с. 80]. На рынке труда, наряду с региональными, есть и отраслевые (по видам экономической деятельности), профессиональные, квалификационные, образовательные диспропорции, асимметрии [2, с. 50]. Для прогнозирования состояния рынка труда, определения тенденций его развития для определения государственной политики регулирования этого рынка необходимо исследование уровня региональной дифференциации [3, с. 56].

---

\* Публикация подготовлена в рамках внутреннего гранта ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», научный проект: «Депрессивные рынки труда: критерии оценки, факторы формирования, направления развития».

От качества трудовых ресурсов зависят эффективность функционирования предприятий и организаций, рост валового продукта, уровень развития региона [4, с. 58]. Трудовая миграция выступает в качестве одного из ключевых факторов развития трудового потенциала населения и территорий [5, с. 142; 6, с. 88]. С помощью государственных программ повышения трудовой мобильности трудовых ресурсов в регионы, испытывающие потребность в рабочей силе, из регионов с избыточной численностью трудовых ресурсов, возможно улучшение социально-экономических показателей рынка труда и рост благосостояния населения.

На данный момент в Российской Федерации действует государственная программа «Содействия занятости населения», принятая 15 апреля 2014 г. В 2017 г. согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 364 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения»» была скорректирована госпрограмма и ее подпрограммы [7]. Программа на 2017 г. состоит из следующих подпрограмм – «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и «Развитие институтов рынка труда», которая включает еще следующие подпрограммы: внешняя трудовая миграция (2013–2016 гг.), оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Согласно Приложению №5 к государственной программе, по плану ресурсное обеспечение на реализацию государственной программы всего в 2013 г. составило 72,2 млрд руб., фактически было выделено 69,6 млрд руб. (снижение на 3,6 %).

На подпрограмму «Активная политика занятости населения» в 2013 г. было запланировано 46,3 млрд руб., а было выделено фактически 39,8 млрд руб. (снижение на 14 %). Уже в 2017 г. объем бюджетных ассигнований достиг 48 млрд руб., но в 2018 г. планируется снижение выделяемых средств до 43,1 млрд руб., увеличение объема финансирования ожидается к 2020 г. до 45,1 млрд руб.

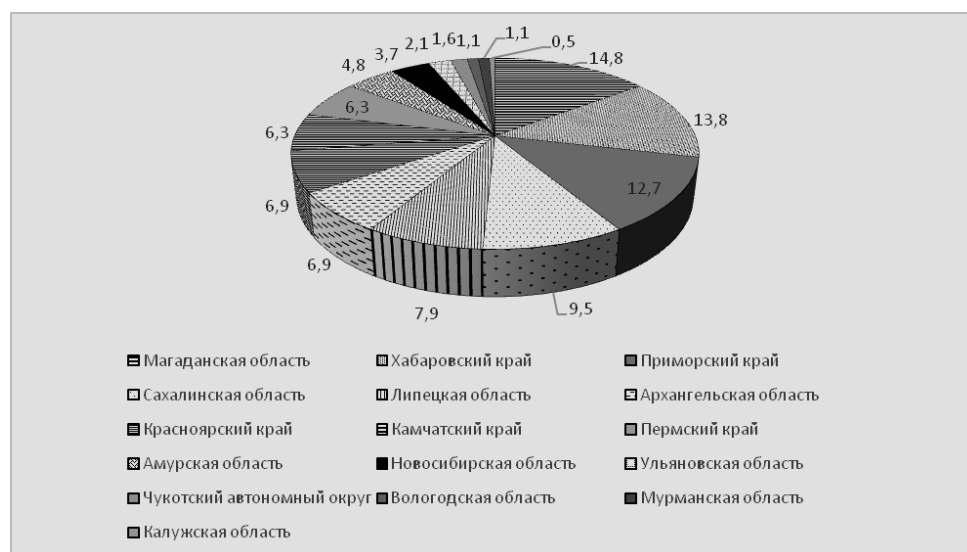
Основная часть финансирования программы приходится на реализацию основного мероприятия «Социальные выплаты безработным гражданам и оптимизация критериев назначения и размеров пособия по безработице». В 2017 г. из бюджета было выделено 47 млрд руб., на 2018 и 2019 г. запланировано снижение финансирования, что составит 42,7 и 43,4 млрд руб. соответственно. Основной объем бюджетных средств будет выделен Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации (Роструд). В 2017 г. в рамках подпрограммы «Активная политика занятости» планируется реализация основного мероприятия «Развитие трудовой мобильности населения», на которое выделено 962,2 млн руб. а в 2018 г. финансирование будет снижено в 3,2 раза и составит 300 млн. руб. Федеральная служба по труду и занятости в 2017 г. на осуществления основного мероприятия по реализации активной политики занятости населения выделит 78,7 млн руб., а в 2018 и 2019 гг. по 78,6 млн руб.

Таким образом, 97,9 % бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная

поддержка безработных граждан» выделено на выплаты безработным гражданам.

Согласно приложению 6 к государственной программы обозначены правила распределения субсидий из Федерального бюджета Российской Федерации в целях софинансирования программ повышения мобильности трудовых ресурсов в регионах рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан». В число субъектов, по которым будет предоставляться софинансирование из Федерального бюджета на 2017 г. представлено 16 регионов. Комплексная поддержка в целях повышения трудовой мобильности населения осуществляется как для работников, желающих переехать, так и для работодателей.

В перечень регионов, выбранных для софинансирования из федерального бюджета расходов на реализацию программ повышения мобильности трудовых ресурсов на 2017 г. вошли 16 регионов. Из них 43,8 % относится к Дальневосточному федеральному округу, 18,7 % к Северо-Западному федеральному округу, 12,5 % – Приволжскому, Сибирскому, Центральному федеральным округам. Наибольший предельный уровень софинансирования приходится на Камчатский край и Чукотский автономный округ (95 % и 90 % соответственно), наименьший предельный уровень софинансирования – в Калужской и Сахалинской областях (27 % и 48 % соответственно). Информационную поддержку по программе повышения трудовой мобильности населения оказывает сайт общероссийской базы вакансий «Работа в России» [8].

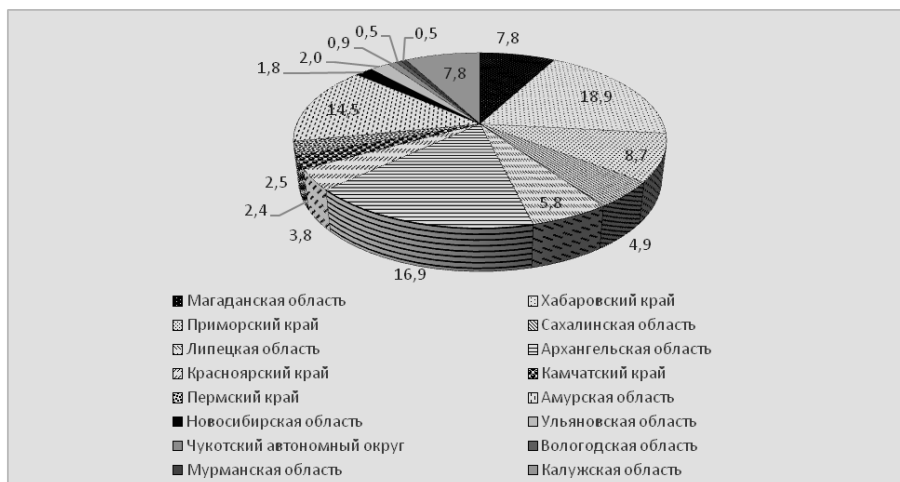


Р и с . 1. Доля вакансий с поддержкой при переезде, август – сентябрь 2017 г., %. [8]

На сайте в период с конца августа до середины сентября 2017 г. представлено, в общей сложности, с поддержкой в переезде около 260 вакансий и 888 рабочих мест. На дату обращения в базе данных было открыто 189 вакансий и 550 рабочих мест.

По числу вакансий лидерами являются Магаданская область (14,8 %), Хабаровский (13,8 %) и Приморский края (12,7 %). Наименьшее число вакансий приходится на Калужскую (0,5 %), Мурманскую (1,1 %) и Вологодскую (1,1 %) области.

Наибольшее число рабочих мест доступно в Хабаровском крае (18,9 %), Архангельской (16,9 %) и Амурской (14,5 %) областях. Наименьшее число рабочих мест с поддержкой при переезде приходится на Вологодскую (0,5 %), Мурманскую (0,5 %), Ульяновскую области (2 %).



Р и с . 2. Доля рабочих мест с поддержкой при переезде, август–сентябрь 2017 г., %. [8]

В шести регионах есть не только поддержка при переезде, но и предоставление жилья: Приморский край, Архангельская область, Сахалинская область, Мурманская область, Красноярский край, Липецкая область. Большинство вакансий представлено в сферах производства и добывающей промышленности. Вакансии с наибольшей максимальной оплатой труда открыты в Дальневосточном федеральном округе: в Магаданской области (главный геолог – 312 тыс. рублей), в Сахалинской области (начальник цеха – 149 тыс. рублей), в Камчатском крае (маркшейдер, участковый – 143 тыс. рублей). Наименьшая максимальная оплата труда в Липецкой (рабочий на стекольных завод – 12 тыс. рублей) и Вологодской областях (наладчик шлифовальных станков – 32 тыс. руб.), в Пермском крае (термист, слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике, кузнец-штамповщик – 25 тыс. рублей) и Калужской области (мастер отделочных работы – от 25 тыс. руб. до 40 тыс. руб.).

Согласно сведениям о реализации программ повышения мобильности трудовых ресурсов в регионах от 15.06.2017 г., представленного на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости, наблюдается низкая активность по замещению имеющихся свободных рабочих мест [9]. Плановая численность участников в 2017 г. должна составить 1183 чел., из которых большинство должно трудоустроиться в Приморском крае (15,8 %), Пермском крае (13,1 %), Хабаровском крае (12,6 %), Липецкой области (10,7 %), Красноярском крае (8,8 %).

По состоянию на 15 июня 2017 г. трудоустроено только 9,1 % (108 чел.) от программной численности участников [10]. При этом от плановой численности участников программы в регионе в Приморском крае трудоустроено 15 чел. (8,8 %), в Пермском крае – 7 чел. (4,4 %), в Красноярском крае – 9 чел. (8,5 %). В Липецкой области на представленную дату не привлечено ни одного работника из других регионов. Наибольшее абсолютное число замещенных рабочих мест наблюдалась в Хабаровском крае – 31 чел. (20,6 %). Плановые показатели по привлечению из других регионов граждан для работы на предприятиях были перевыполнены в Магаданской области (108 %), в Чукотском автономном округе выполнение составило 40 %, в Архангельской области и Хабаровской крае на 21 %, по остальным регионам из перечня в диапазоне от 4 % до 9 %, в ряде регионов (Липецкая область, Ульяновская область, Амурская область) не было привлечено ни одного работника.

Таким образом, со стороны работодателей в регионах, имеющих дефицит трудовых ресурсов, есть спрос на привлечение работников из других местностей, но низкие показатели выполнения плановых значений по трудоустройству участников программы повышения мобильности трудовых ресурсов свидетельствует о необходимости ускорения взаимодействия с работодателями и более активному информированию и привлечению трудовых ресурсов из регионов, где численность трудовых ресурсов превышает число рабочих мест.

### **Список литературы**

1. Берендеева А.Б., Новиков А.И. Концепция активизации занятости населения и в условиях регионального рынка труда депрессивного региона // Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики. 2013. №1. С. 80–88.
2. Гурьева Е.В., Берендеева А.Б. Подходы к анализу диспропорций на региональном рынке труда // Экономика образования. 2010. № 3. С. 50–55.
3. Янченко Е.В. Рынок труда: анализ региональной дифференциации // Региональная экономика: теория и практика. 2015. № 36. С. 56–66.
4. Мирзабалаева Ф.И., Алиева П.Р. Проблемы формирования и реализации современной региональной кадровой политики // Региональная экономика: теория и практика. 2016. № 4 (427). С. 58–68.
5. Шичкин И.А. Проблема социальной адаптации трудовых мигрантов в России // Проблемы экономики. 2006. № 4. С. 142–143.
6. Пироженко Е.А. Взаимосвязь рынка труда и экономики окружающей среды: теоретические аспекты // Экономика природопользования. 2015. № 1. С. 88–107.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2017 №364 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения»».
8. <https://trudvsem.ru/> – общероссийская база вакансий Федеральной службы по труду и занятости (Роструд).
9. Сведения о ходе реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов на 15.06.2017 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://trudvsem.ru/> (дата обращения 15.09.17).
10. Письмо руководителя Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколова руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 30.06.2017 № 747-ПР.

## **DEVELOPMENT OF LABOR REGIONAL MOBILITY WITHIN STATE EMPLOYMENT POLICY IMPLEMENTATION**

**O.D. Kuksova**

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

The author describes characteristic features of the state program "Assistance of the population employment in the Russian Federation". The article investigates the implementation of the state policy to reduce labour shortages in some regions through improving labor mobility. The research analyses key indicators of the sources and amount of funding for 2017-2020. The author highlights low efficiency of the targets for 2017 within the current program of labor mobility increase in the regions which lack of labour recourses. The article defines mismatch between demand and supply of labour in regional labour markets, which indicates the low efficiency of realization of state employment policy in terms of growth of labour mobility.

**Keywords:** *employment policy, labor mobility, regional labor markets.*

*Об авторах:*

КУКСОВА Ольга Дмитриевна – аспирант кафедры управления человеческими ресурсами, «ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», e-mail: kuksova\_od@mail.ru

*About the authors:*

KUKSOVA Olga Dmitrievna – PhD student of human resource management department, e-mail: kuksova\_od@mail.ru

### **References**

1. Berendeeva A.B., Novikov A.I. Konceptija aktivizacii zanjatosti naselenija i v uslovijah regional'nogo rynka truda depressivnogo regiona // *Mnogourovnevoe obshhestvennoe proizvodstvo: voprosy teorii i praktiki*. 2013. №1. S. 80–88.
2. Gur'eva E.V., Berendeeva A.B. Podhody k analizu disproporcij na regional'nom rynke truda // *Jekonomika obrazovaniya*. 2010. № 3. S. 50–55.
3. Janchenko E.V. Rynok truda: analiz regional'noj differenciacii // *Regional'naja jekonomika: teorija i praktika*. 2015. № 36. S. 56–66.
4. Mirzabalaeva F.I., Alieva P.R. Problemy formirovaniya i realizacii sovremennoj regional'noj kadrovoj politiki // *Regional'naja jekonomika: teorija i praktika*. 2016. № 4 (427). S. 58–68.
5. Shichkin I.A. Problema social'noj adaptacii trudovyh migrantov v Rossii // *Problemy jekonomiki*. 2006. № 4. S. 142–143.
6. Pirozhenko E.A. Vzaimosvjaz' rynka truda i jekonomiki okruzhajushhej sredy: teoreticheskie aspekty // *Jekonomika prirodopol'zovaniya*. 2015. № 1. S. 88–107.
7. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 30.03.2017 №364 «O vnesenii izmenenij v gosudarstvennuju programmu Rossijskoj Federacii «Sodejstvie zanjatosti naselenija»».
8. <https://trudvsem.ru/> – obshherossijskaja baza vakansij Federal'noj sluzhby po trudu i zanjatosti (Rostrud).
9. Svedenija o hode realizacii regional'nyh programm povyshenija mobil'nosti trudovyh resursov na 15.06.2017 [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://trudvsem.ru/> (data obrashhenija 15.09.17).
10. Pis'mo rukovoditelja Federal'noj sluzhby po trudu i zanjatosti V.L. Vukolova rukovoditeljam vysshih ispolnitel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii ot 30.06.2017 № 747-PR