

УДК 342.731

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. В. Афтахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассматривается понятие «религиозная безопасность» во взаимосвязи с другими видами безопасности, установленными действующим законодательством РФ, и целесообразность законодательного закрепления данного термина.

Ключевые слова: *безопасность, духовная безопасность, религиозная безопасность.*

Обеспечение безопасности личности, общества и государства во все исторические периоды являлось одним из приоритетных направлений государственной политики. Способы обеспечения безопасности в масштабе общества и государства избирались самые разнообразные, но всегда предполагали применение к виновному лицу жестких (если не сказать жестоких) мер наказания, вплоть до смертной казни.

В последнее время вопросам обеспечения безопасности Российского государства уделяется повышенное внимание, что связано с нестабильной международной обстановкой, принятием некоторых геополитических решений, активизацией Российской Федерации в сфере борьбы с терроризмом и др. В связи с указанными обстоятельствами необходима разработка четкой и продуманной политики, направленной на обеспечение безопасности общества во всех сферах его жизни, а также государства, основ конституционного строя.

За последние несколько лет на разных уровнях власти был принят целый ряд нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение безопасности общества и государства. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 05.10.2015 г.) выделяются такие виды безопасности, как общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасность личности и другие виды безопасности¹. Таким образом перечень является открытым, что позволяет дополнить его другими видами безопасности.

Стратегия национальной безопасности РФ (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности

¹ СПС «КонсультантПлюс».

Российской Федерации»)² детализирует данный перечень, определяя национальную безопасность Российской Федерации следующим образом – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством РФ, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Все виды национальной безопасности тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Безопасность общественная является одним из видов безопасности в соответствии с действующим законодательством и определяется как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера³. Концепцией общественной безопасности определены основные угрозы общественной безопасности, среди которых обозначена экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластной и социальной ситуации в стране⁴.

Концептуальные подходы к обеспечению общественной безопасности разработаны в соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года⁵.

Приумножение духовно-нравственных ценностей как основы российского общества является одной из стратегических целей обеспечения национальной безопасности РФ в области культуры.

² Там же.

³ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 г. № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Там же, п. 11.

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017 г.) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».

Угрозами национальной безопасности в области культуры, согласно п. 79 Стратегии национальной безопасности РФ, являются:

- размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление единства многонационального народа Российской Федерации путем внешней культурной и информационной экспансии (включая распространение низкокачественной продукции массовой культуры), пропаганды вседозволенности и насилия, расовой, национальной и религиозной нетерпимости;
- снижение роли русского языка в мире, качества его преподавания в России и за рубежом;
- попытки фальсификации российской и мировой истории;
- противоправные посягательства на объекты культуры.

Исходя из анализа положений действующего законодательства, можно сделать вывод, что духовная безопасность является составляющей общественной безопасности. Как справедливо замечает А.В. Тонконогов в диссертационном исследовании «Духовная безопасность российского общества в условиях современного геополитического соперничества (социально-философский анализ)», «духовная безопасность рассматривается как один из видов национальной безопасности и представляет собой состояние защищённости духовной сферы современного российского общества. Она включает в себя культурную, идеологическую, информационно-психологическую, научную, образовательную и религиозную безопасности как её подвиды и характеризуется соблюдением интересов личности, общества и государства, защищённостью от внутренних и внешних угроз традиционных духовных (интеллектуальных, нравственных, эстетических) ценностей, главным образом, индивидуального, группового и массового сознания»⁶.

Таким образом, духовная и религиозная безопасность не закреплены в законодательных и подзаконных правовых актах в качестве правовых дефиниций. При изучении проблематики нормативно-правового закрепления вопросов религиозной безопасности следует обращаться к большому количеству источников, где вопросы обеспечения религиозной безопасности рассматриваются в комплексе с другими правоотношениями из различных отраслей права (гражданское право, семейное право, трудовое право и др.).

Целый ряд конституционных положений закрепляет основы отношения государства к религии. Основным принципом является принцип отделения государства от религиозных объединений. Вместе с

⁶ Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat. URL: <http://www.dissercat.com/content/dukhovnaya-bezopasnost-rossiiskogo-obshchestva-v-usloviyakh-sovremennogo-geopoliticheskogo-s#ixzz54XpAbVBr>

тем государство обязано вмешиваться в деятельность религиозных объединений, устанавливая определенные правила, законодательные ограничения и запреты. Специфика религиозного вопроса, увеличение количества деструктивных религиозных организаций, нарушающих права и свободы личности, неуклонный рост числа конфликтов на религиозной почве диктуют необходимость принятия соответствующих мер со стороны государства.

В ответ на увеличение количества угроз национальной безопасности, безопасности общественной и личной безопасности граждан, в том числе в сфере реализации свобод совести и вероисповедания, растет количество нормативных актов (отдельных законодательных положений), регламентирующих данную сферу. При этом необходимость и целесообразность их принятия зачастую является предметом оживленных дискуссий.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим религиозную сферу, является Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»⁷. Данный нормативно-правовой акт не только регулирует свободы и права граждан, но в большей части направлен на закрепление правового положения религиозных объединений (групп и организаций). В сфере обеспечения религиозной безопасности Закон не только закрепляет права и обязанности религиозных объединений, но и устанавливает правовые основы для осуществления контроля и надзора за их деятельностью. Прежде всего данный надзор направлен на выявление признаков экстремистской деятельности – одной из основных современных угроз безопасности.

Вопросы религиозной безопасности регулируются также нормативными актами, закрепляющими различные виды ответственности за нарушение прав и законных интересов граждан в религиозной сфере, и процессуальными законами, регулирующими вопросы рассмотрения и разрешения судебных дел по прекращению деятельности религиозных организаций.

Таким образом, обеспечение религиозной безопасности приобретает все большее значение и актуальность. Расширение ответственности за совершение правонарушений и преступлений в религиозной сфере является показателем отношения государства к обеспечению данного вида безопасности. Однако представляется целесообразным законодательно закрепить понятийный аппарат, а также основные принципы, цели и задачи, направления деятельности в сфере обеспечения религиозной безопасности, поскольку в настоящий

⁷ СПС «КонсультантПлюс».

момент законодательство, регулирующее данные вопросы, не систематизировано и направлено, в основном, на противодействие экстремистской деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 05.10.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Стратегия национальной безопасности РФ (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации») // СПС «КонсультантПлюс».
5. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 г. № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017 г.) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».

TERMINOLOGICAL AND LEGAL ASPECTS OF RELIGIOUS SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

A. V. Aftakhova

Tver State University

The article discusses the concept of "religious security" in conjunction with other types of security established by the current legislation of the Russian Federation. The expediency of legislative fixing of this term is considered.

Keywords: *security, spiritual security, religious security.*

Об авторе

АФТАХОВА Александра Васильевна — канд. философ. наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: rizzh@bk.ru.

AFTAKHOVA Alexandra – Candidate of philosophical sciences, the department of civil process and enforcement of the "Tver state University" (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

Афтахова А.В. Теоретический и правовой аспекты регулирования религиозной безопасности в Российской Федерации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 1. С. 122 - 127.