

УДК 347.4

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА НА ПОГРЕБЕНИЕ**

**Е. А. Рязанова**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Рассмотрено правовое регулирование права на погребение, в том числе в Тверской области.

*Ключевые слова:* право на погребение законы о погребении, похоронное дело.

Одной из государственных гарантий прав на погребение выступает его нормативно-правовое регулирование. 13 декабря 1993 г. была утверждена Федеральная целевая программа «Улучшение ритуального обслуживания населения на 1993 - 2000 годы»<sup>1</sup>, основной целью которой названо улучшение ритуального обслуживания за счет внедрения кремации, разработки и организации производства отечественного специализированного оборудования, создания правовой и финансовой базы для оказания этого вида услуг. В 1995 г. введено лицензирование деятельности по оказанию ритуальных услуг<sup>2</sup>. Лицензирование было отменено в 2002 г. Попытка восстановить лицензирование деятельности по оказанию ритуальных услуг была предпринята в 2009 г. Однако законопроект об изменении законов «О погребении и похоронном деле» и «О лицензировании отдельных видов деятельности» получил отрицательное заключение Правительства РФ.

В 1996 г. был издан Указ Президента Российской Федерации «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», и принят Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»<sup>3</sup>. Этими актами были установлены социальные гарантии в части предоставления услуг по погребению, в том числе гарантированный перечень услуг, оказываемых всеми специализированными службами

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 13.12.1993 г. № 1295 «О проекте Федеральной целевой программы улучшения ритуального обслуживания населения на 1993 - 2000 годы» (с изм. от 30.12.2000) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 5000.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке лицензирования деятельности по оказанию ритуальных услуг» (утратило силу).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

безвозмездно. В 2001 году принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня похоронных принадлежностей, реализация которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость»<sup>4</sup>. В 2002 г. изданы Рекомендации Госстроя России о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации<sup>5</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, до 2003 г. на федеральном уровне были сформулированы основные гарантии осуществления права на погребение, а также принципы и характеристики такой деятельности как похоронное дело.

В федеральном законе о погребении определено, что законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (п. 1 ст. 2). На основании этой нормы в некоторых субъектах РФ были приняты законы о погребении и похоронном деле. Например, в Москве<sup>6</sup>, Санкт-Петербурге<sup>7</sup>, Севастополе<sup>8</sup>, Алтайском крае<sup>9</sup>, Краснодарском крае<sup>10</sup>, Кемеровской области<sup>11</sup>, Московской области<sup>12</sup>, Нижегородской

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 31.07.2001 г. № 567 «Об утверждении перечня похоронных принадлежностей, реализация которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость» // СЗ РФ. .2001. № 32. Ст. 3330.

<sup>5</sup> МДК 11-01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации (рекомендованы Протоколом Госстроя РФ от 25.12.2001 № 01-НС-22/1). М.: Госстрой России, АО «ДИАС», ГУП ЦПП, 2002.

<sup>6</sup> Закон города Москвы «О погребении и похоронном деле в городе Москве» от 04.06.1997 г. № 11 URL: <http://www.mos-ritual.ru/zakonodatelstvo/zakonodatelstvo-goroda-moskvy/zakon-g-moskvy-ot-04061997-11-red-ot-24102012-o-pogrebenii-i-pohoronnom-dele-v-gorode-moskve>

<sup>7</sup> Закон Санкт-Петербурга от 4 октября 2006 г. № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» в ред. 14 января 2015 г. URL <http://base.garant.ru/7911643/#ixzz4rv3Md6qy>

<sup>8</sup> Закон города Севастополя от 26 июня 2015 г. № 160-ЗС «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе» // *Севастопольские известия*. 2015. № 56-57 (1801). 25 июля.

<sup>9</sup> Закон Алтайского края «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае» от 09.09.2002 г. № 58-ЗС. URL :// <http://7law.info/altajsky/act1f/g947.htm>

<sup>10</sup> Закон Краснодарского края «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае». URL: <http://docs.cntd.ru/document/461606873>

<sup>11</sup> Закон Кемеровской области «О погребении и похоронном деле в Кемеровской области» (ред. от 09.06.2010 № 57-ОЗ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/990304752>

<sup>12</sup> Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в московской области» от 17 июля 2007 г. № 115/2007-ОЗ. URL: // <http://www.buszn.ru/Forms/ViewMHT/ViewMHT.aspx?ID=67>

области<sup>13</sup>, Оренбургской области<sup>14</sup> и др. Но ряд субъектов ограничился принятием нормативных актов органами исполнительной власти, например Калининградская область<sup>15</sup>, Ивановская область<sup>16</sup>. Вышеперечисленные акты охватывают всю сферу права на погребение: от определения понятий, регулирования права на достойное погребение и до организации похоронного дела, ритуальных услуг.

Нормативно-правовое регулирование права на погребение в Тверской области до 2003 г. осуществлялось единым актом: Постановлением Губернатора Тверской области «О погребении и похоронном деле»<sup>17</sup>, которое было отменено в 2003 г. С этого времени регулирование указанных отношений осуществляется постановлениями Правительства (Администрации) Тверской области<sup>18</sup>: «О некоторых вопросах организации похоронного дела в Тверской области и внесении изменений в отдельные постановления Администрации Тверской области»<sup>19</sup>, «О предоставлении субсидии из областного бюджета Тверской области специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, и внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от

---

<sup>13</sup> Закон Нижегородской области «О погребении и похоронном деле в Нижегородской области» (с изменениями на 2 декабря 2015 года) от 8 августа 2008 г. № 97-З. URL: <http://xn--j1agim.xn--p1ai/zakon-o-pogrebenii-i-poxoronnom-dele-po-nizhegorodskoj-oblasti/>

<sup>14</sup> Закон Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ (ред. от 04.05.2007) «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области». URL: [http://orenburg.news-city.info/docs/sistemsox/dok\\_ieqmki.htm](http://orenburg.news-city.info/docs/sistemsox/dok_ieqmki.htm)

<sup>15</sup> Решение городского Совета депутатов Калининграда от 14 октября 1998 г. № 503 «Об утверждении «Порядка осуществления погребения и организации похоронного дела

на территории г. Калининграда». URL: <http://docs.cntd.ru/document/438857966>

<sup>16</sup> Указ Губернатора Ивановской области от 04 февраля 2005 г. № 13-УГ «О мерах по реализации на территории Ивановской области Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"». URL: <http://docs.cntd.ru/document/882211670>

<sup>17</sup> Постановление Губернатора Тверской области от 19 марта 1996 г. № 120 «О погребении и похоронном деле» (Утратило силу на основании Постановления Губернатора Тверской области от 02.12.2003 г. № 161-пг).

<sup>18</sup> С 2011 г - Правительство Тверской области. Закон Тверской области от 02.08.2011 г. № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области». URL: <http://xn--80aacsp4ajwpkgl4lpb.xn--p1ai/sistema-organov-gosudarstvennoy-vlasti/pravitelstvo-tverskoy-oblasti/svedeniya-o-polnomochiyakh-pravitelstva-tverskoy-oblasti-perechen-zakonov-i-inykh-normativnykh-pravo.php>

<sup>19</sup> Постановление Администрации Тверской области от 24 октября 2007 г. № 311-ПА «О некоторых вопросах организации похоронного дела в Тверской области и внесении изменений в отдельные постановления Администрации Тверской области». URL: <http://docs.cntd.ru/document/936012342>

28.12.2001 г. № 25-ПА»<sup>20</sup>, «О порядке выплаты социального пособия на погребение за счет средств областного бюджета Тверской области». Таким образом, единого акта, систематизирующего отношения, связанные с погребением, в субъекте РФ Тверской области нет.

Согласно п. 22 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>21</sup> к вопросам местного значения городского поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг относятся к вопросам местного значения муниципального района (п. 17 ст. 15). Так, Советом депутатов Городского поселения – поселок Молоково Молоковского района Тверской области 30.03.2010 г. принято Решение «Об организации похоронного дела»<sup>22</sup>. Совет депутатов городского поселения город Белый Бельского района Тверской области 31.03.2016 г. своим решением утвердил Порядок создания и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в муниципальном образовании городское поселение город Белый Бельского района Тверской области<sup>23</sup>.

По мнению И.И. Тюниной, с отнесением вопроса организации похоронного дела к полномочиям органов местного самоуправления государство практически устранилось от забот в сфере погребения граждан и развития похоронного хозяйства<sup>24</sup>. Несмотря на то, что еще на парламентских слушаниях в Государственной Думе ФС РФ 21

---

<sup>20</sup> Постановление Правительства Тверской области от 19 мая 2015 г. № 240-ПП «О предоставлении субсидии из областного бюджета тверской области специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, и внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 28.12.2001 П25-ПА». URL: <http://docs.cntd.ru/document/422403803>

<sup>21</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>22</sup> Решение Совета депутатов Городского поселения – поселок Молоково Молоковского района Тверской области от 30.03.2010 г. № 53 «Об организации похоронного дела». URL: <http://docs.cntd.ru/document/432818964>

<sup>23</sup> Решение Совета депутатов городского поселения город Белый Бельского района Тверской области 31.03.2016 г. № 122 «Об утверждении Порядка создания и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в муниципальном образовании городское поселение город Белый Бельского района Тверской области. URL: <http://adm-bel.ru/documents/217.html>

<sup>24</sup> Тюнина И.И. Совершенствование законодательства о погребении и похоронном деле. URL: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/21446> (дата обращения 10.11.2016).

октября 2003 г. на тему: «О практике применения Федерального закона "О погребении и похоронном деле"» было отмечено, что: «Государственное регулирование этой деятельности пока не представляет собой целостной системы. Не выполняются требования ряда важных статей федерального закона об организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Отсутствует единая государственная политика развития похоронного дела и общегражданская похоронная культура», до сих пор должного развития правового регулирования указанных отношений не происходит. Фактически в субъектах РФ, где законы о погребении приняты, они служат упорядочению регулирования отношений по погребению органами местного самоуправления.

Согласимся с мнением С. Липатовой, что проявлением заботы со стороны государства о достоинстве гражданина после его ухода из жизни явилось принятие на себя части расходов на погребение, а в ряде случаев и полное материальное обеспечение похорон, а также выплата социального пособия родственникам или близким усопшего. Об уважении достоинства личности после смерти в целом говорит факт наличия специальных мест для захоронения: кладбищ, крематориев, семейных (родовых) захоронений, крематориев, стен скорби<sup>25</sup>. Р.Р. Галяутдинова отмечает, что право гражданина на захоронение является конституционным правом. Позиция Конституционного Суда РФ, высказанная в Постановлении Конституционного Суда РФ от 28.06.2007 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статьи 14.1 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" и Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта, в связи с жалобой граждан К.И. Гузиева и Е.Х. Кармовой»<sup>26</sup>, в Определении Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 г. № 459-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Саратовского областного суда о проверке конституционности статьи 8 Закона Российской Федерации "О трансплантации органов и (или) тканей человека"»<sup>27</sup> доказывает, что

---

<sup>25</sup> Липатова С. Конституционное право человека на достойную жизнь и достойное ее завершение. URL: <http://5fan.ru/wievjob.php?id=72569>

<sup>26</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 28.06.2007 № 8-П «По делу о проверке конституционности статьи 14.1 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" и Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта, в связи с жалобой граждан К.И. Гузиева и Е.Х. Кармовой» URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=69423&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.42888128572406425#0>

<sup>27</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 459-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Саратовского областного суда о проверке

право на погребение является составляющей понятия «физическая неприкосновенность»: «понятием «физическая неприкосновенность» охватывается не только прижизненный период существования человеческого организма - служат необходимой предпосылкой для создания правовых гарантий охраны не только тела умершего человека, но и памяти о нем, достойного отношения к умершему, выражающегося, в частности, в обрядовых действиях по погребению. Гарантии конституционного права должны быть подкреплены законом.

Полагаем, что в Тверской области должен быть принят закон о погребении и похоронном деле. Данный акт будет являться еще одной правовой гарантией права человека на погребение.

## **REGULATORY LEGAL REGULATION OF THE RIGHT TO BURIAL**

**E. A. Ryazanova**

Tver State University

The article about the legal regulation of the right to burial, including in the Tver region.

**Keywords:** *the right to burial, laws of burial, funeral service*

### *Об авторе*

РЯЗАНОВА Елена Александровна – канд. юр. наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: lena\_7765@mail.ru

RYAZANOV Elena – PhD, assistant professor of the chair of constitutional, administrative and customs law of the Tver state University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d.33), e-mail: lena\_7765@mail.ru

Рязанова Е.А. Нормативно-правовое регулирование права на погребение // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2017. № 3. С. 121 – 126.

---

конституционности статьи 8 Закона Российской Федерации "О трансплантации органов и (или) тканей человека"»URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=46696&rnd=285391.212924368#0>