

УДК 393.05

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРАВО НА ПОГРЕБЕНИЕ

Е. А. Рязанова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассмотрены акты, включенные в состав законодательства Российской Федерации о погребении и похоронном деле.

Ключевые слова: право на погребение, законы о погребении, акты органов местного самоуправления, похоронное дело.

Принятый в 1996 г. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»¹ фактически создал базу для нормотворчества в сфере похоронного дела. Согласно п. 1 ст. 2 указанного закона, законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В статье нет указания на то, что отношения в сфере реализации права на погребение могут быть урегулированы муниципальными актами.

Тверская область не вошла в число тех субъектов РФ, которые урегулировали указанные отношения единым законом, как, например, это сделано в Алтайском крае², Краснодарском крае³, Кемеровской области⁴, Москве⁵, Московской области⁶, Нижегородской области⁷,

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

² Закон Алтайского края «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае» от 09.09.2002 г. № 58-ЗС. URL : <http://7law.info/altajsky/act1f/g947.htm>

³ Закон Краснодарского края «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае».

⁴ Закон Кемеровской области «О погребении и похоронном деле в Кемеровской области» (ред. от 09.06.2010 г. № 57-ОЗ).

⁵ Закон города Москвы «О погребении и похоронном деле в городе Москве» от 04.06.1997 г. № 11 URL: <http://www.mos-ritual.ru/zakonodatelstvo/zakonodatelstvo-goroda-moskvy/zakon-g-moskvy-ot-04061997-11-red-ot-24102012-o-pogrebenii-i-pohoronnom-dele-v-gorode-moskve>

⁶ Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в московской области» от 17 июля 2007 г. № 115/2007-ОЗ. URL: <http://www.buszn.ru/Forms/ViewMHT/ViewMHT.aspx?ID=67>

⁷ Закон Нижегородской области «О погребении и похоронном деле в Нижегородской области» (с изменениями на 2 декабря 2015 г.) от 8 августа 2008 года № 97-З. URL:

Оренбургской области⁸, Санкт-Петербурге⁹, Севастополе¹⁰ и других субъектах РФ.

Нормы, способствующие реализации права человека на достойное отношение к его телу после смерти, охватываются целым спектром гарантий. Можно отметить, что такими гарантиями выступают прежде всего возможность выразить свою волю об отношении к его телу после его смерти, финансовые гарантии, проявляющиеся в форме выплат на погребение, материальные гарантии, позволяющие производить захоронение лица, если у него нет родственников или иных лиц, способных взять на себя организацию похорон, или у названных лиц отсутствуют достаточные финансовые возможности¹¹.

Так, законом Тверской области от 29 декабря 2016 года «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено, что в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ из областного бюджета предоставляются субсидии юридическим лицам в целях возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг в соответствии со ст. 12 ФЗ «О погребении и похоронном деле» по погребению умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также по доставке тел умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, с места смерти для судебно-медицинского исследования, а также субсидии юридическим лицам в целях возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, предусмотренных государственной программой «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы, (п.7, 8 ч. 1 ст. 25). Постановлением администрации Тверской области от 28.12.2001 г. № 25-па определен порядок выплаты социального пособия на погребение за счет средств областного бюджета

<http://xn--j1agim.xn--p1ai/zakon-o-pogrebenii-i-poxoronnom-dele-po-nizhegorodskoj-oblasti/>

⁸ Закон Оренбургской области от 06.09.2004 г. № 1421/223-III-ОЗ (ред. от 04.05.2007) «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области». URL: http://orenburg.news-city.info/docs/sistemsx/dok_ieqmki.htm

⁹ Закон Санкт-Петербурга от 4 октября 2006 г. № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» в ред. от 14 января 2015 г. URL: <http://base.garant.ru/7911643/#ixzz4rv3Mdbqy>

¹⁰ Закон города Севастополя от 26 июня 2015 г. № 160-ЗС «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе» // *Севастопольские известия. 25 июля 2015 г.*

¹¹ Подробнее см: Рязанова Е.А. Нормативно-правовое регулирование права на погребение // *Вестник Твер. гос. ун-т. Серия «Право». 2017. № 3. С. 121 – 126.*

Тверской области¹². Для оказания этой услуги Министерством социальной защиты населения Тверской области 24 сентября 2014 г. был утвержден административный регламент¹³.

Круг отношений, складывающийся в данной сфере, регулируется нормами различных отраслей права, в том числе конституционного, финансового, гражданского. При этом можно отметить, что непосредственная деятельность в сфере организации погребения – выделение специальных земельных участков, мест захоронений, организация похоронного дела и похоронных услуг, отнесена к ведению органов местного самоуправления. Например, в соответствии со ст. 4 закона о погребении создание мест погребения (отведенных в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участков земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших), стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших) осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на территориях которых они создаются (за исключением военных мемориальных кладбищ).

Статьей 25 установлено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области погребения и похоронного дела могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст.17ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁴. Законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения – полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут быть отнесены к полномочиям

¹² Постановление администрации Тверской области от 28.12.2001 г. № 25-па «О порядке выплаты социального пособия на погребение за счет средств областного бюджета Тверской области». URL: <http://tver.regnews.org/doc/uw/uf.htm>

¹³ Приказ Министерства социальной защиты населения Тверской области от 24 сентября 2014 г. № 240-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги "Выплата социального пособия на погребение за счет средств областного бюджета Тверской области, а также предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению"» // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/16361654/#ixzz4xdamhyX6>

¹⁴ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

органов государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Главой 3 ФЗ № 131 к вопросам местного значения напрямую отнесены следующие полномочия:

– организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения – к вопросам местного значения городского, сельского поселения (п. 22 ч. 1 ст. 14.);

– содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг – к вопросам местного значения муниципального района (п. 17 ч. 1 ст. 15);

– организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения – к вопросам местного значения городского округа (п. 23 ч. 1 ст. 16).

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Фактически управление земельными участками, выделяемыми под организацию мест захоронения, осуществляется представительным органом МСУ. Так, например, в Положении об организации похоронного дела и ритуальных услуг в г. Твери¹⁵ определено, что размещение, расширение и реконструкция кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения осуществляются в соответствии с действующей градостроительной документацией, в соответствии с Градостроительным кодексом, по утвержденному проекту, по согласованию с представителями санитарно-эпидемиологической и экологической служб и утверждаются администрацией г. Твери. Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбища для погребения умершего устанавливается администрацией г. Твери таким образом, чтобы гарантировать погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника. При этом размеры территории, необходимой для устройства кладбища, определяются с учетом срока его эксплуатации для погребений не менее чем в два кладбищенских периода – 40 лет. При этом следует отводить участки с площадью не менее 0,5 га и не более 40 га (п. 7.1).

Несмотря на то, что регулирование многих гарантий права на достойное отношение к телу человека после его смерти производится органами местного самоуправления, в п. 1 ст. 2 федерального закона «О погребении и похоронном деле» не содержится упоминания о том, что

¹⁵ Решение Тверской городской Думы от 11.10.2005 № 91 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и ритуальных услуг в г. Твери». URL: <http://tver.regnews.org/doc/sw/27.htm>

данные нормативное регулирование входит в состав законодательства о погребении и похоронном деле. Полагаем, для приведения в соответствие названной нормы со ст. 25 этого же закона, с ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо включить в перечень нормативных актов, перечисленных в п.1. ст. 2, акты органов МСУ.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «Гарант».
3. Закон Алтайского края «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае» от 09.09.2002 г. № 58-ЗС. URL : <http://7law.info/altajsky/act1f/g947.htm>
4. Закон Краснодарского края «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае» // СПС «Гарант».
5. Закон Кемеровской области «О погребении и похоронном деле в Кемеровской области» (ред. от 09.06.2010 г. № 57-ОЗ) // СПС «Гарант».
6. Закон города Москвы «О погребении и похоронном деле в городе Москве» от 04.06.1997 г. № 11 URL: <http://www.mos-ritual.ru/zakonodatelstvo/zakonodatelstvo-goroda-moskvy/zakon-g-moskvy-ot-04061997-11-red-ot-24102012-o-pogrebenii-i-pohoronnom-dele-v-gorode-moskve>
7. Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в московской области» от 17 июля 2007 г. № 115/2007-ОЗ. URL: <http://www.buszn.ru/Forms/ViewMHT/ViewMHT.aspx?ID=67>
8. Закон Нижегородской области «О погребении и похоронном деле в Нижегородской области» (с изменениями на 2 декабря 2015 г.) от 8 августа 2008 года № 97-З. URL: <http://xn--jlagim.xn--plai/zakon-o-pogrebenii-i-pohoronnom-dele-po-nizhegorodskoj-oblasti/>
9. Закон Оренбургской области от 06.09.2004 г. № 1421/223-III-ОЗ (ред. от 04.05.2007) « О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области». URL: http://orenburg.news-city.info/docs/sistemsx/dok_ieqmki.htm
10. Закон Санкт-Петербурга от 4 октября 2006 г. № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» в ред. от 14 января 2015 г. URL: <http://base.garant.ru/7911643/#ixzz4rv3Md6qy>

11. Закон города Севастополя от 26 июня 2015 г. № 160-ЗС «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе» // Севастопольские известия. 2015. 25 июля.

12. Решение Тверской городской Думы от 11.10.2005 № 91 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и ритуальных услуг в г. Твери». URL: <http://tver.regnews.org/doc/sw/27.htm>

13. Постановление администрации Тверской области от 28.12.2001 г. № 25-па «О порядке выплаты социального пособия на погребение за счет средств областного бюджета Тверской области». URL: <http://tver.regnews.org/doc/uw/uf.htm>

14. Приказ Министерства социальной защиты населения Тверской области от 24 сентября 2014 г. № 240-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги "Выплата социального пособия на погребение за счет средств областного бюджета Тверской области, а также предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению"» // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/16361654/#ixzz4xdamhyX6>

15. Рязанова Е.А. Нормативно-правовое регулирование права на погребение // Вестник Твер. гос. ун-та. Серия «Право». 2017. № 3. С. 121 – 126.

NORMATIVE ACTS REGULATING THE RIGHT TO BURIAL

E. A. Ryazanova

Tver State University

The acts included in the legislation of the Russian Federation on funeral and funeral affairs

Keywords: *right to burial, other burial laws, acts of local self-government bodies, funeral work.*

Об авторе

РЯЗАНОВА Елена Александровна – канд. юр. наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: lena_7765@mail.ru

RYAZANOV Elena – PhD, assistant professor of the chair of constitutional, administrative and customs law of the Tver state University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d.33), e-mail: lena_7765@mail.ru

Рязанова Е.А. Нормативные акты, регулирующие право на погребение // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2017. № 4. С. 21 – 27.