

УДК 342.9

## **НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ**

**Т. В. Кувырченкова**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Статья посвящена анализу проблем административной регламентации деятельности органов исполнительной власти, в том числе деятельности органов внутренних дел. Автор обосновывает необходимость принятия закона об административных процедурах

***Ключевые слова:** административные регламенты, административные процедуры, административная регламентация деятельности органов внутренних дел.*

Оптимизация государственного управления является одной из приоритетных задач, стоящих перед российским государством. Выполнение ее невозможно без совершенствования административных процедур. А в числе главных инструментов процедурного направления следует признать административные регламенты органов исполнительной власти. Значение и количество этих правовых актов управления неуклонно растет. Они позволяют внедрить в управленческую деятельность органов исполнительной власти предельно четкие и прозрачные административные процедуры.

Значение административных регламентов было обозначено еще в Концепции административной реформы (утв. Распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р) и как отдельная антикоррупционная мера определено ранее в Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Указом Президента РФ 31 июля 2008 г. № Пр-1568, и Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Как указывают некоторые авторы, административные регламенты – это процедурные акты «нового поколения», содержащиеся в них административные процедуры регулируются на принципиально ином уровне<sup>1</sup>. Каждая административная процедура в них делится на отдельные административные действия. К системе административных процедур устанавливаются строгие и конкретные требования, детализируются исполнители, с доведением до уровня конкретных

---

<sup>1</sup> Давыдов К.В. Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории: монография / под ред. Ю.Н. Старилова. М.: NOTA BENE, 2010. С. 15.

должностных лиц. Как указывает А.В. Яцкин, «...ни один федеральный закон или постановление Правительства не дают возможности установления персональной ответственности при реализации административных процедур», «детализация описания отдельных действий в регламенте (до уровня ответственного) для российской правовой практики носит...беспрецедентный характер, позволяя довести описание до уровня «ответственных»<sup>2</sup>. Именно последнее обстоятельство, как считает автор, и является доказательством того, что административные регламенты являются новой и самостоятельной формой правового акта управления.

Не является исключением и административная регламентация деятельности МВД РФ. Внедрение в их правоприменительную деятельность административных регламентов способствует повышению ее эффективности, улучшению качества, а также созданию оптимального режима взаимоотношений должностных лиц органов внутренних дел и граждан. Административная регламентация содействует противодействию коррупции и иным злоупотреблениям со стороны должностных лиц органов и учреждений системы МВД России.

Зарубежный опыт административно-процедурной деятельности в сфере обеспечения правопорядка показывает эффективность функционирования созданных электронных административных регламентов и процедур. Они способствуют противодействию коррупции, так как исключают личное взаимодействие должностного лица и гражданина и служат основой для оптимизации публичных функций. В нашей стране подобного рода механизмы в сфере внутренних дел также начинают формироваться.

Так, полиция в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействуя с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями. Выполняя свои задачи, полиция внедряет электронные административные регламенты. При этом сотрудник полиции, используя Интернет, обязан соблюдать порядок работы со служебной информацией, а также режим секретности. Но пока еще механизм создается, существует достаточно много правовых и организационных проблем. Так, большинство граждан Российской Федерации старшего и среднего возраста, которые

---

<sup>2</sup> Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журн. рос. права. 2006. № 10. С. 23.

взаимодействуют с органами власти и управления, не владеют компьютерной техникой либо не имеют доступа к сети Интернет. В этой связи развитие электронных административных регламентов, а также предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел с использованием Интернета пока еще продолжают формироваться.

Административные регламенты в системе МВД России представляют собой определенную систему, включающую регламенты исполнения государственных функций, административные регламенты предоставления государственных услуг, административные регламенты взаимодействия, административные регламенты, касающиеся организации служебных отношений. Каждый из этих административных регламентов выполняет свою роль в механизме реализации возложенных на МВД России задач, однако различные административные регламенты не всегда взаимосвязаны. Поэтому необходимо произвести пересмотр действующих в системе МВД России административных регламентов, а также привести их положения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Так, в ранее действовавший «Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденный Приказом МВД России от 02.03.2009, № 185 не вносились изменения в связи с усовершенствованием законодательства. Например, в 2013 г. изъятие документа на право управления транспортным средством и снятие номеров отменены, в 2014 г. прописана процедура ДТП без участия понятых, но изменения в административный регламент не вносились. Он продолжал действовать в старой редакции. В настоящее время принят новый «Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения», утвержденный Приказом МВД России от 23.08.2017, № 664. Его положения соответствуют действующему законодательству.

Сложность проблемы разработки административных регламентов вызвана также многофункциональностью и многоуровневостью системы органов внутренних дел. В настоящее время на МВД России возложено осуществление большого количества функций, каждая из которых обладает различной степенью процедурного правового обеспечения.

Во многих государствах приняты и активно реализуются специальные законодательные акты об административных процедурах. Такие законы приняты в республиках Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Данные акты имеют различные названия, но предмет их регулирования является единым, предписания законодательных актов об административных процедурах направлены на определение режима взаимоотношений между исполнительными органами власти, гражданами и юридическими лицами. Так, в США законодательно закреплены административные процедуры в правоохранительной деятельности, преимущественно административной деятельности полиции. Этот положительный опыт следует применять и в Российской Федерации, необходимо принять закон «Об административных процедурах». Данный законодательный акт определил бы общий административно-правовой и организационный режим работы всех исполнительных органов власти. Для того чтобы этот законодательный акт носил прогрессивный характер, необходимо с учетом позитивного зарубежного опыта правового регулирования административных процедур, а также с учетом национальных особенностей государственного управления сформировать административно-правовые механизмы, которые активизировали бы работу органов исполнительной власти в целом и органов внутренних дел в частности по рассмотрению и принятию решений. Данный принцип работы способствовал бы защите прав граждан и юридических лиц во взаимоотношениях с органами исполнительной власти.

### **Список литературы**

1. Приказ МВД России от 23.08.2017, № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.10.2017 № 48459) // Рос.газ. № 232. 13.10.2017
2. Давыдов К.В. Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории: монография / под ред. Ю.Н. Старилова. М.: NOTA BENE, 2010. 390 с.
3. Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журн. рос. права. 2006. № 10. С. 18 - 23.

## **SOME THEORETICAL ISSUES OF ADMINISTRATIVE REGULATIONS**

**T.V. Kuvyrchenkova**

Tver State University

The article is devoted to the analysis of problems of administrative regulation of the activities of executive bodies, as well as the activities of the bodies of internal affairs. The author justifies the necessity of adopting the law on administrative procedures

**Keywords:** *administrative regulations, administrative procedures, administrative regulation of the activity of law enforcement bodies.*

### *Об авторе*

КУВЫРЧЕНКОВА Татьяна Владимировна - кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права ТвГУ, e-mail: kuvirchenkova@rambler.ru

KUVYRCHENKOVA Tatiana - PhD, assistant professor of constitutional, administrative and customs law of the Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova st, 33.), E-mail: kuvirchenkova@rambler.ru

Кувырченкова Т.В. Некоторые теоретические вопросы административной регламентации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2017. № 4. С. 164 – 168.