

СПЕЦИФИКА ФОРМИРОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА

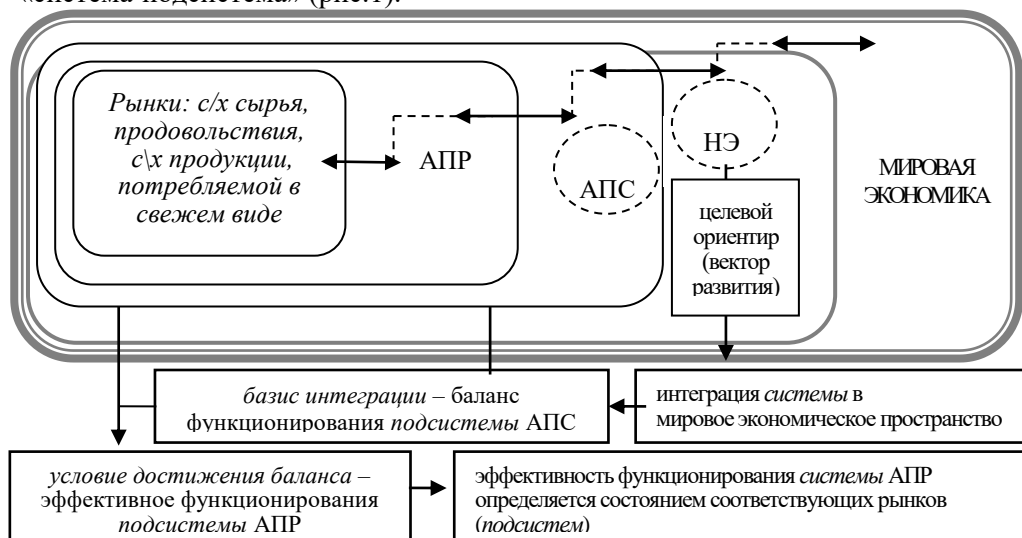
О.В. Богданова

Тверской государственной университет, г. Тверь

Цель статьи – исследование специфики формирования и выявление проблем развития российского агропродовольственного рынка с учетом совокупности значимых внешних факторов (глобальной нестабильности в мировой и национальной экономике). Научная новизна: рассматриваются сущность, структура и особенности функционирования агропродовольственного рынка через призму «теории систем». Систематизированы основные черты и проблемы функционирования российского агропродовольственного рынка в условиях глобализации экономики. Обобщены основные направления государственного регулирования российского агропродовольственного рынка в условиях импортозамещения.

Ключевые слова: агропродовольственный рынок; агропродовольственный сектор; государственное регулирование; продовольственная безопасность РФ; импортозамещение.

Агропродовольственный рынок (АПР) является подсистемой одноименного сектора экономики, являющегося в свою очередь подсистемой национальной экономики (НЭ), что обуславливает объективное наличие широкого спектра причинно-следственных связей, высокого уровня взаимозависимости в мультивекторальных и многоступенчатых цепях «система-подсистема» (рис.1).



Р и с . 1. Агропродовольственный рынок через призму «теории систем»

Руководствуясь тем, что агропродовольственный сектор как подсистема национальной экономики призван обеспечивать удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, считаем обоснованным придание *рынку* статуса «ключевого элемента» системы АПС.

Агропродовольственный рынок – сложно-структурированная система сбалансированного взаимодействия субъектов рынка сельскохозяйственного сырья для дальнейшей переработки; рынка продовольственных товаров из сельскохозяйственного сырья и рынка сельхозпродукции, потребляемой в свежем виде, нацеленная на его оптимальное развитие. При этом развитие характеризуется (в абсолюте) достижением уровня внутреннего производства агропродовольствия, соответствующего критерию продовольственной безопасности страны.

Основой формирования и развития АПР является АПК, поставляющий на реализацию сельскохозяйственное сырье и продовольствие (в свежем и переработанном виде). Структура АПР как базового компонента продовольственного рынка формируется как комплекс конкретных рынков по видам продовольствия, поставляемого подкомплексами АПК.

Существенным отличием АПР от других рынков-подсистем национальной экономики является весомая роль *государственной поддержки* и регулирования рыночного механизма, которая реализуется посредством *концептуальных управленческих решений* административного и экономического характеров.

Сформированный на современном этапе экономической механизм агропродовольственного сектора (АПС) испытывает на себе новые вызовы внешней среды: присоединение к ВТО; санкции ЕС против России и ответных мер в части импорта продовольствия из ряда западных стран (США, страны Евросоюза, Канада, Австрия и Норвегия); интеграция аграрных рынков государств-членов ЕАЭС. Это требует от него большую гибкость и восприимчивость к инновациям, наряду с устойчивостью к воздействию рыночной среды.

Необходимость государственного регулирования АПР обусловлена высокой степенью риска, определяемой спецификой входящих в него отраслей. Совершенствование и расширение государственной поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. [1] способствовало созданию основы для более полного обеспечения страны собственным продовольствием (табл.1).

Таблица 1

Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в РФ, %

Виды сельскохозяйственной продукции	Годы			Целевой показатель Госпрограммы в 2016 г.	Пороговые значения доктрины
	2010	2014	2016		
Зерно	99,4	98,9	99,2	99,6	95,0
Масло растительное	76,6	84,4	83,6	84,6	80,0
Сахар (произведенный из сахарной свеклы)	57,6	81,7	88,7	82,0	80,0

Виды сельскохозяйственной продукции	Годы			Целевой показатель Госпрограммы в 2016 г.	Пороговые значения доктрины
	2010	2014	2016		
Картофель	96,3	97,4	97,7	98,6	95,0
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	79,7	77,4	81,5	83,0	90,0
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	71,4	82,3	89,7	84,3	85,0

Составлено по [4, с. 19]

Согласно структуре производства в России в 2016 г. 52,5 % валовой продукции сельского хозяйства производилось в сельхозорганизациях, 35,4 % – в хозяйствах населения и 12,1 % – в КФХ [2].

Пищевая промышленность России включает в себя около 30 различных отраслей и подотраслей. Основными являются: пищевкусовая, мясная и молочная, мукомольно-крупяная промышленности.

Динамика производства важнейших продовольственных товаров характеризуется данными, приведенными в таблице 2. Наибольший прирост в 2016 г. по сравнению с 2014 г. получен в производстве сыров и сырных продуктов (21,2%), мяса, включая субпродукты 1 категории (18,3%), сахара (15,4%).

Вместе с тем, по некоторым продуктам сельского хозяйства после двадцати лет реформ и технологического развития не достигнут уровень производства 90-х гг.

Таблица 2

Производство важнейших видов продовольственных товаров в РФ [2]

Виды продовольственных товаров	Годы					
	1990	2000	2010	2014	2015	2016
Пищевкусовая промышленность						
Сахар – песок, млн т	3,6	6,1	4,8	5,2	5,7	6,0
Масла растительные нафенированные (включая кукурузное), тыс. т	1159*	1375*	3061*	4987	4660	5200
Хлеб и хлебобулочные изделия, млн т	18,2	9,0	7,1	6,8	6,8	6,7
Кондитерские изделия, млн т	2,9	1,6	2,9	3,5	3,5	3,6
Макаронные изделия, тыс. т	1038	704	1053	1140	1152	1138
Маргариновая продукция, тыс. т	808	462	437	512	526	495
Мясная и молочная промышленность						
Мясо, включая субпродукты 1-ой категории, млн т	6,6	1,2	3,9	6,0	6,6	7,1
Цельномолочная продукция в пересчете на молоко, млн т	20,8	6,2	10,9	11,5	11,7	11,9

Виды продовольственных товаров	Годы					
	1990	2000	2010	2014	2015	2016
Масло сливочное, тыс. т	833**	267**	208	251	256	251
Сыры и продукты сырные, тыс. т	458***	221***	435***	499	589	605
Мукомольно-крупяная промышленность						
Мука из зерновых и зернобобовых культур, млн т	20,7****	12,1****	9,8****	9,8	9,9	9,8
Крупа, млн т	2,9	0,9	1,2	1,5	1,4	1,5

*масло растительное; **масло животное; ***сыры жирные; **** мука.

Сложившаяся ситуация характеризуется тем, что объемы производства отдельных продуктов питания (мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, фруктов и ягод) в РФ не обеспечивают потребности в них населения (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Потребление в России основных продуктов питания на душу населения (кг в год) [2]

Продукты питания	Годы				Рациональные нормы потребления*
	1990	2000	2010	2016	
Хлеб и хлебопродукты	120	117	120	117	96
Картофель	106	109	104	113	90
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	89	79	101	112	140
Фрукты и ягоды	35	32	58	62	100
Сахар	47	35	39	39	24
Масло растительное	10,2	9,9	13,4	13,7	12
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	75	45	69	68	73
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	387	215	247	236	325
Яйца и яйцепродукты, шт.	297	229	269	273	260

*Рациональные нормы потребления, утвержденные приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.08.2016 г. № 614 [5]

Несоответствие рациональным нормам потребления населением фруктов и ягод (на 38 %), мяса и мясопродуктов (на 7 %), молока и молокопродуктов (на 27,4 %) связано со снижением потребительского спроса на фоне снижения покупательной способности денежных доходов населения.

Статистика уровня бедности в России показывает, что доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2014 г. составляла 11,2 %, в 2015 г. – 13,3 %, в 2016 г. – 13,4 % (19,6 млн чел.) [2].

Кризисные явления, сопровождающиеся девальвацией рубля, оказывают негативное влияние на АПС (удорожание импортной техники и оборудования, семян для посева, племенного скота). В сложившихся условиях модернизация производства, повышение эффективности АПС и финансовое оздоровление его участников, наращивание объемов производства агропродовольствия, повышение качества продукции и снижение существующей зависимости от импорта невозможны без участия государственного сектора.

Роль государства состоит в координации действий всех участников рынка, обеспечении их эффективного взаимодействия, а также в оказании помощи производителям основного сельскохозяйственного сырья. В 2016 г. Минсельхозу России были направлены бюджетные ассигнования в сумме 223 242,5 млн руб. Фактически мероприятия Государственной программы профинансированы в объеме 218 090,7 млн руб., или на 97,7% [4, с. 9]. Однако уровень государственной поддержки сельского хозяйства в России в 7–9 раз ниже, чем в США и Евросоюзе. Наибольшие инвестиции в сельское хозяйство наблюдаются в Китае [2].

В сфере регулирования агропродовольственного рынка меры тарифной защиты ограничены условиями членства в ВТО и ЕАЭС, поэтому его регулирование осуществляется главным образом путем проведения государственных закупочных и товарных интервенций в отношении зерна, а также технического регулирования, ветеринарного и фитосанитарного контроля.

На фоне введения экономических санкций производство важнейших видов продовольствия в России продолжает активно расти. По данным за 2015 г. Россия занимает: 2-е место по производству подсолнечного масла; 3-е место по производству пшеницы; входит в топ-3 мировых производителей сыра; 5-е место по производству коровьего молока; 5-е место по производству свинины; 6-е место по производству мяса птицы в мире [2].

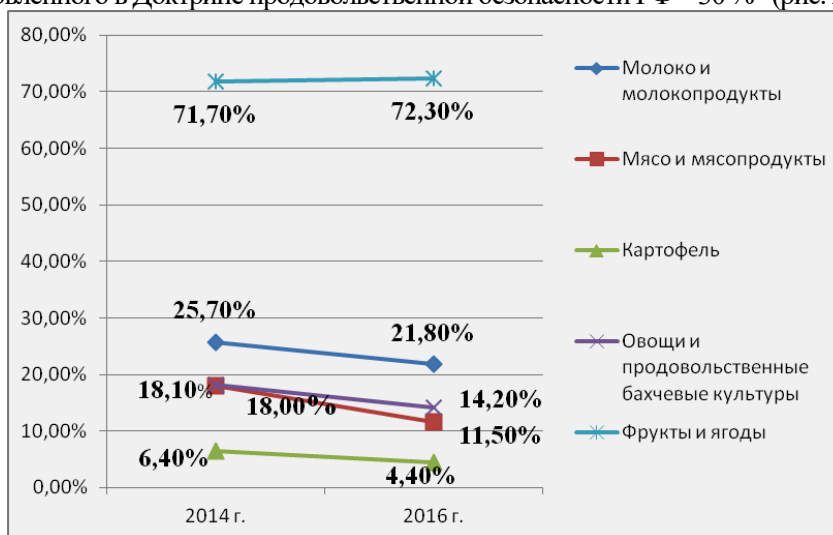
Рост сельскохозяйственного производства обеспечил Россию сырьем, однако его переработка растет недостаточными темпами (примерно 1 % в год). Одной из основных системных проблем, характерных для отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности, является моральный и физический износ технологического оборудования (около 50 %), а также недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья.

Основными стратегическими целями развития пищевой и перерабатывающей промышленности являются: увеличение объемов производства; модернизация производства и наращивание производственных мощностей; развитие логистики и инфраструктуры рынка продовольственных товаров; повышение конкурентоспособности продукции с целью импортозамещения и увеличения экспорта [6].

В условиях действия санкций и ответных экономических мер со стороны России происходят существенные изменения в сфере экспортно-импортных операций. В 2016 г. рост производства сельскохозяйственной

продукции позволил сократить импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. В результате объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 г. составил 24,9 млрд долл. США против 26,6 млрд долл. США в 2015 г., уменьшившись на 6,3 %. В товарной структуре импорта РФ доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 г. составила 13,7 % [4, с. 16].

Расчеты показали, что за 2014–2016 гг. доля импорта в структуре личного потребления по основным продуктам питания не превышала порогового значения (за исключением фруктов и ягод – 72,3 % в 2016 г.), установленного в Доктрине продовольственной безопасности РФ – 30 % (рис. 2).



Р и с . 2. Доля импорта в структуре личного потребления, % от объема личного потребления [рассчитано на основе 2]

Согласно рейтингу ряда стран по уровню продовольственной безопасности (The Economist Intelligence Unit: The Global Food Security Index 2016 – исследование охватывает 109 стран), Россия занимает 43 место (63,8). В ТОП-5 лидеров вошли: США (89,0); Сингапур (88,2); Ирландия (85,4); Австрия (85,1) и Нидерланды (85,0) [3].

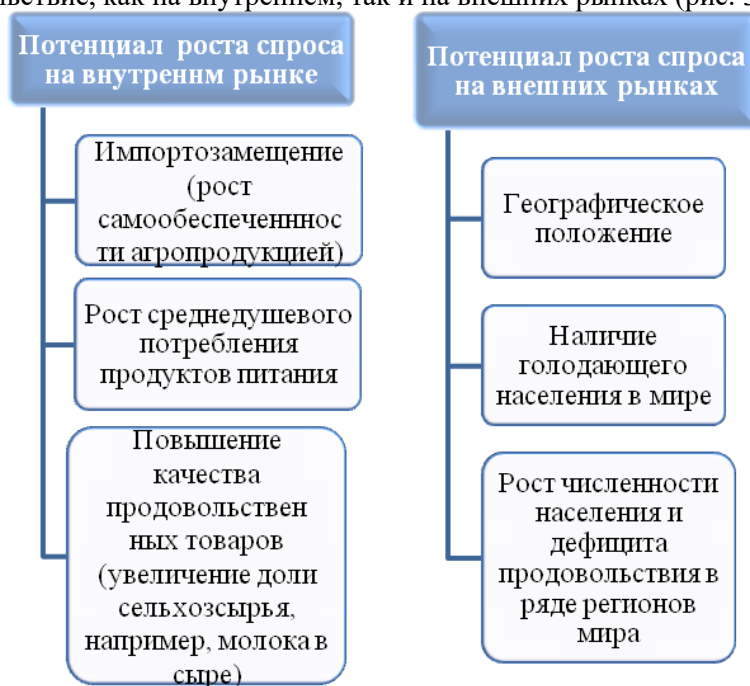
Объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства в 2016 г. составил 17 млрд долл. США, что больше уровня 2015 г. на 835 млн долл. США или на 5,2 %. В товарной структуре экспорта РФ доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 г. составила 6 % [4, с. 16].

В целях поддержки экспорта продукции АПК, углубления интеграции сельского хозяйства РФ в общий аграрный рынок ЕАЭС, повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках в Государственную программу с 2017 г. включен раздел по поддержке экспорта продукции агропромышленного комплекса – "Приоритетный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса". В РФ созданы и функционируют такие институты поддержки экспорта, как Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций («ЭКСПАР»), АО «РОСЭКСИМБАНК», АО «Российский экспортный центр». С января 2018 г.

реализуется 2 этап (проектный) Госпрограммы, включающий 10 направлений (подпрограмм), в том числе 3 ведомственных и 1 пилотный проекты [1].

Основные характерные черты и ключевые проблемы развития АПР: принципиально новые внешнеэкономические условия (ВТО, ТС, ЕАЭС, санкции, импортозамещение, эмбарго); неэквивалентность межотраслевого обмена; высокие конкурентные риски; неразвитость рыночной инфраструктуры; острый дефицит квалифицированных специалистов; низкая доходность участников рынка, обусловленная повышением себестоимости производства продукции на фоне девальвации национальной валюты; высокая волатильность закупочных цен на сельскохозяйственное сырье, обусловленная сезонными и рыночными факторами; низкая степень перевооруженности и модернизации отраслей АПК; сравнительно низкая инвестиционная привлекательность АПС ввиду больших сроков окупаемости финансовых вложений; недостаточная финансовая поддержка со стороны государства; снижение потребительского спроса на фоне снижения покупательной способности денежных доходов населения.

Россия располагает значительным резервом сельскохозяйственных земель (порядка 132 млн га) – основного сельскохозяйственного ресурса. В других регионах мира (кроме стран СНГ и Африки) эти возможности исчерпаны. В РФ находится 9 % мировой площади пашни и 40 % мировых черноземов, но на них производится лишь 5 % зерна и 2 % продовольствия от глобальных объемов [2]. Россия обладает колоссальным потенциалом роста спроса на продовольствие, как на внутреннем, так и на внешних рынках (рис. 3).



Р и с . 3. Потенциал внутреннего и внешнего рынков для сельхозпродукции российского производства

Согласно международной практике мультипликативный эффект от развития сельского хозяйства оценивается на уровне 1,67 – 1,72, то

есть на каждый дополнительный рубль продукции сельского хозяйства в смежных отраслях, таких как производство удобрений, сельскохозяйственной техники, стройматериалов, пищевой промышленности, генерируется дополнительно 1,7 рубля выручки [2].

Список литературы

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717) (ред. от 01.03.2018 г.). [Электронный ресурс] // Режим доступа: WWW.consultant.ru/edu.consultant.ru. – Загл. с экрана.
2. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fedstat.ru/indicators/start.do>. – Загл. с экрана.
3. Индекс продовольственной безопасности стран мира. Гуманитарная энциклопедия [Электронный ресурс]. // Центр гуманитарных технологий, 2006-2018 (последняя редакция: 16.03.2018). URL: <http://gtmarket.ru/ratings?global-food-security-index/info>.
4. О ходе и результатах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. Национальный доклад. М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2017. 244 с.
5. Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания: Приказ Минздрава России от 19.08.2016 № 614. [Электронный ресурс] // Режим доступа: WWW.consultant.ru/edu.consultant.ru/. – Загл. с экрана.
6. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 N 559-р (ред. от 13.01.2017)). [Электронный ресурс] // Режим доступа: WWW.consultant.ru/edu.consultant.ru/. – Загл. с экрана.

THE SPECIFICITY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF RUSSIAN AGRICULTURAL FOOD MARKET

O.V. Bogdanova

Tver State University, Tver

The article investigates specific characteristics of problems formation and identification of the Russian agricultural food market development taking into account the totality of significant external factors (global instability in world and national economy). The novelty of the research consists in the discussion of the essence, structure and characteristics of the functioning of the agricultural food market through the prism of "the theory of systems". The author systemizes basic features and problems of the Russian agricultural-food market in a global economy. The article summarizes the main directions of the state regulation of the Russian agricultural-food market in conditions of import substitution.

Keywords: *agro-food market; agricultural food sector; State regulation of the agricultural food market; the food security of the Russian Federation; import substitution.*

Об авторе:

БОГДАНОВА Ольга Викторовна – доктор экономических наук, профессор кафедры экономики предприятия и менеджмента, Институт экономики и управления, Тверской государственный университет, e-mail: ov.bogdanova@mail.ru.

About the author:

BOGDANOVA Ol'ga Viktorovna – doctor of economic sciences, Professor of business economics and management, Institute of Economics and management, e-mail: ov.bogdanova@mail.ru.

References

1. Gosudarstvennaja programma razvitija sel'skogo hozjajstva i regulirovanija rynkov sel'skohozjajstvennoj produkcii, syr'ja i prodovol'stvija na 2013–2020 gody (utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 14 ijulja 2012 g. № 717) (red. ot 01.03.2018 g.). [Jelektronnyj resurs] // Rezhim dostupa: WWW.consultant.ru/edu.consultant.ru/. – Zagl. s jekrana.
2. Edinaja mezhdomejstvennaja informacionno-statisticheskaja sistema [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.fedstat.ru/indicators/start.do>. – Zagl. s jekrana.
3. Indeks prodovol'stvennoj bezopasnosti stran mira. Gumanitarnaja jenciklopedija [Jelektronnyj resurs]. // Centr gumanitarnyh tehnologij, 2006-2018 (poslednjaja redakcija: 16.03.2018). URL: <http://gtmarket.ru/ratings?global-food-security-index/info>.
4. O hode i rezul'tatah realizacii v 2016 godu Gosudarstvennoj programmy razvitija sel'skogo hozjajstva i regulirovanija rynkov sel'skohozjajstvennoj produkcii, syr'ja i prodovol'stvija na 2013–2020 gody. Nacional'nyj doklad. M.: FGBNU «Rosinformagroteh», 2017. 244 s.
5. Ob utverzhdenii rekomendacij po racional'nym normam potreblenija pishhevych produktov, otvechajushhih sovremennym trebovanijam zdorovogo pitaniya: Prikaz Minzdrava Rossii ot 19.08.2016 № 614. [Jelektronnyj resurs] // Rezhim dostupa: WWW.consultant.ru/edu.consultant.ru/. – Zagl. c jekrana.
6. Strategija razvitija pishhevoj i pererabatyvajushhej promyshlennosti Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda (rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 17.04.2012 N 559-r (red. ot 13.01.2017)). [Jelektronnyj resurs] // Rezhim dostupa: WWW.consultant.ru/edu.consultant.ru/. – Zagl. c jekrana.