

УДК 343.82

К ВОПРОСУ О БЕЗОПАСНОСТИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС РОССИИ

Д. В. Горбач

ФКОУ ВО «Академия ФСИН России», г. Рязань

Раскрывается содержание такого института, как безопасность в УИС РФ. Рассматриваются категории основных средств и методов обеспечения безопасности в учреждениях УИС РФ, а также система обеспечения данного института, состоящая из отдельных элементов. Выделяется сфера, которая наиболее подвержена опасности в уголовно-исполнительной системе РФ, а также предлагаются практические меры по проведению превентивных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности сотрудников учреждений, осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, находящихся на территории учреждений уголовно-исполнительной системы РФ.

***Ключевые слова:** обеспечение безопасности, учреждения уголовно-исполнительной системы, спецконтингент, противоправные действия.*

Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 г.¹ в качестве приоритетов указывает на установление комплекса жестких мер, направленных на искоренение таких негативных элементов, как коррупция, злоупотребление должностными полномочиями, а также содействие проникновению на территорию исправительных учреждений запрещенных предметов. Данные меры направлены на предотвращение различных явлений, которые в свою очередь могут негативно повлиять на безопасность сотрудников, осужденных и иных лиц, пребывающих на территории исправительных учреждений.

Обеспечение безопасности осужденных, сотрудников и иных лиц важно для защиты их жизни и здоровья, а также для исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и персоналом и иными лицами².

В настоящее время применяются различные меры по обеспечению безопасности осужденных, сотрудников и лиц, посещающих учреждения УИС России. Нарушения безопасности осужденными и лицами, содержащимися под стражей, могут быть вызваны

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 г. № 1772-р «Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

² Алиев И.М. Безопасность в уголовно-исполнительной системе: способы и средства ее обеспечения // Сборник материалов круглого стола. М., 2013. С. 12.

распространенностью инфекционных заболеваний среди данных категорий лиц, недостатком оказания полноценной медицинской помощи, нежеланием проходить лечение, низким уровнем техники безопасности при выполнении различных видов работ. Данные факторы влияют на общий уровень обеспечения безопасности сотрудников УИС РФ, осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Одним из средств обеспечения безопасности в УИС РФ являются меры дисциплинарного воздействия в отношении осужденных. Ведь зачастую нападения со стороны осужденных происходят в связи с тем, что ранее лицо не было привлечено к ответственности за противоправные действия либо меры взыскания были применены к нему незаконно. В связи с этим необходимо учитывать тяжесть совершенного правонарушения и личностные качества осужденного при решении вопроса о наложении дисциплинарного взыскания.

Для безопасности персонала УИС России и осужденных также имеет особое значение применение различных технических средств охраны и надзора. В ст. 83 УИК РФ, а также в ведомственных приказах говорится о том, что администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

Уровень безопасности УИС России во многом зависит от подготовки сотрудников к несению службы, их знаний, умений, жизненного опыта и профессионального мастерства. Поэтому необходимо следить за уровнем профессиональной подготовки персонала УИС РФ и постоянно совершенствовать знания, умения и навыки личного состава. В случае изменения отдела или службы, а также должности сотрудника необходимо незамедлительно производить переквалификацию сотрудников.

Наиболее высокий риск опасности для сотрудников может возникнуть в процессе пресечения правонарушений осужденных. В данных ситуациях необходимо чтобы сотрудники в совершенстве знали правовую основу своей деятельности и действовали уверенно, строго соблюдая законодательство и ведомственные нормативно-правовые акты. При нарушении режима отбывания наказания необходимо, чтобы сотрудники требовали от осужденных прекратить данное нарушение, в случае необходимости они должны задержать и сопроводить данных лиц в помещение дежурного помощника начальника колонии или следственного изолятора. Если осужденный не выполняет законных требований персонала, то необходимо незамедлительно сообщить об

этом дежурному помощнику начальника колонии или следственного изолятора, а задержание нарушителя в целях безопасности сотрудников производить исключительно усиленным нарядом дежурной службы. При задержании осужденных, особенно лиц в алкогольном или наркотическом опьянении, сотрудники должны проявлять сдержанность и осторожность, для того чтобы не провоцировать других осужденных.

Не стоит забывать и о том, что чаще всего осужденные совершают нападения в нетрезвом состоянии, на одиноко передвигающихся сотрудников и в темных местах. В связи с этим необходимо ликвидировать как можно больше темных мест на территории исправительных учреждений, а непросматриваемые места обеспечить средствами видеонаблюдения с целью недопущения различных противоправных действий со стороны спецконтингента. Именно для этих целей исправительные учреждения располагают широким арсеналом технических средств, которые предназначены для обеспечения правопорядка и безопасности, и постоянно увеличивают количество и совершенствуют качество видеокамер и других инженерно-технических средств охраны и надзора.

Для личной безопасности персонала УИС РФ применяются инженерно-технические средства охраны и надзора, охранная сигнализация, технические средства связи, оповещения и наблюдения, средства индивидуальной защиты, спецсредства и оружие.

Инженерно-технические средства охраны играют значительную роль в обеспечении безопасности в УИС РФ. Они необходимы для более качественного выполнения сотрудниками своих служебных задач, создания необходимых условий для надежной охраны объектов и усиления надзора за осужденными, обвиняемыми и подозреваемыми. Инженерно-технические средства охраны позволяют обеспечивать изоляцию друг от друга групп осужденных в соответствии с установленным режимом их содержания, а также дистанционное наблюдение за территорией объекта и поведением осужденных.

Данные средства подразделяются на инженерные и технические. К инженерным средствам относятся ограждения объектов охраны, различные сооружения и конструкции на постах, КПП, внутренней территории объекта и в транспортных средствах, осветительные установки, средства автоматизации и механизации.

К техническим средствам охраны относятся средства обнаружения, служебной связи, наблюдения, информационные средства оповещения.

Эти инженерно-технические средства охраны и надзора играют значительную роль в обеспечении безопасности УИС РФ. Они способствуют своевременному предотвращению и пресечению различных правонарушений и преступлений. Поступление в дежурную

часть тревожно-предупредительной информации о совершаемых правонарушениях осуществляется с помощью различных технических средств. Они не выдают информацию о событиях, которые произошли на том или ином участке, а лишь реагируют на факт противоправного действия.

Что касается различных устройств видеонаблюдения, то они необходимы для визуального восприятия информации о событиях, происходящих на значительном расстоянии от наблюдающего. Активное развитие и использование средств видеонаблюдения является важным элементом в системе создания благоприятной обстановки на контролируемых участках, укрепляет дисциплину среди осужденных, а также улучшает качество несения службы личным составом учреждения УИС России. Необходимо искоренять «слепые» участки путем установки средств видеонаблюдения в целях предотвращения противоправных действий как со стороны персонала, так и со стороны спецконтингента.

Для пресечения противоправных действий осужденных, обвиняемых и подозреваемых сотрудникам разрешается применять различные спецсредства, физическую силу и огнестрельное оружие в зависимости от ситуаций, регламентированных на федеральном уровне. Данные средства призваны обеспечить безопасность не только сотрудников и лиц, находящихся на территории учреждения, но и осужденных, которым угрожает опасность. Немаловажную роль в обеспечении безопасности сотрудников играют средства индивидуальной защиты, к которым относятся защитные жилеты, противоударные щиты, шлемы, каски.

Что же касается личной безопасности сотрудников, то, по нашему мнению, она состоит из взаимосвязанных и равнозначных элементов, таких как кадровый, психологический, педагогический, физический, организационный, материально-технический, правовой.

Личная безопасность с позиции кадровой политики призвана обеспечить недопущения внедрения в учреждения и органы УИС РФ представителей преступного мира, а также лиц с преступным опытом либо лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы. Также важной задачей сотрудников кадровой службы является контроль при принятии на службу лиц, не имеющих отклонения по здоровью и психике. Лица, приходящие служить, должны быть исключительно здоровы, чтобы выполнять стоящие перед ними служебные задачи и не

подвергать опасности как себя, так и других лиц, находящихся на территории ИУ³.

В процессе реализации кадровой политики в УИС РФ должно быть достигнуто определенное соответствие кандидатов на службу будущей служебной деятельности, а также сочетание необходимых для успешной службы качеств сотрудника и его сослуживцев.

Что касается психологического элемента, то он необходим в первую очередь для того, чтобы подготовить сотрудников к действиям в опасных ситуациях.

Психологически каждая личность по-своему разная и зависит от природных данных, обучения и воспитания. В настоящее время высока опасность профессиональной деформации сотрудников УИС в связи различных детерминант, которые влияют на деформацию сотрудников и способствуют совершению ими различных правонарушений и преступлений. К данным детерминантам можно отнести:

- недостаточную психологическую устойчивость сотрудника к воздействию на него со стороны спецконтингента;
- субкультуру преступного мира и ее проявление в поведении сотрудников;
- негативные моменты в процессе службы (например, сотрудник терпимо относится к различного рода правонарушениям, которые в дальнейшем могут перерасти в преступления и нанести ущерб безопасности УИС).

Профессиональная деформация, как правило, проявляется в предательстве интересов службы, во вступлении в неслужебные отношения с осужденными, в коррупции, совершении должностных преступлений и отрицательно сказывается на безопасности поведения данного сотрудника.

Поэтому думается, что необходима более качественная психологическая подготовка сотрудников к службе путем практического обучения преодолевать различного рода трудности, которые могут возникнуть в процессе служебной деятельности. Необходимо, на наш взгляд, развивать психологические качества, формировать умения правильного пользования речью, развивать психологическую устойчивость к трудностям. Для более эффективной психологической подготовки сотрудников необходимо расширить численный состав сотрудников отдела психологической службы. Ведь часто не хватает психологов в ИУ, а имеющиеся просто-напросто не успевают выполнять возложенную на них работу.

³ Громов М.А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: монография. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний. 2006. С. 76 - 80.

Что касается педагогического элемента в системе обеспечения безопасности сотрудников исправительных учреждений, то он необходим для обучения и профессиональной подготовки в процессе служебной деятельности.

В профессиональной подготовке сотрудников огромное значение имеет специальная подготовка, которая необходима для формирования готовности к выполнению различных служебных задач, в том числе и в экстремальных условиях. Профессиональная подготовка сотрудников УИС РФ регламентируется ведомственным приказом⁴.

Специальная подготовка сотрудников необходима для изучения вопросов, отражающих деятельность тех или иных структурных подразделений учреждения и органа УИС РФ. Темы учебных занятий должны отражать специфику профессиональной деятельности сотрудников структурного подразделения с учетом современных научных и практических достижений, технических новшеств, а также с учетом опыта других правоохранительных органов и зарубежного опыта.

Физическая подготовка является немаловажным элементом в системе обеспечения безопасности сотрудников УИС РФ. Она включает процесс совершенствования физических способностей сотрудника, осуществляемый с учетом особенностей его деятельности, а также позволяет развивать и совершенствовать профессиональные способности.

Целью физической подготовки является приобретение умений и навыков, физических и психических качеств, которые способствуют успешному выполнению служебных задач, а также сохранению высокой работоспособности сотрудника. В соответствии с Наставлением физическая подготовка преследует общие и специальные задачи. К общим задачам можно отнести развитие и совершенствование таких качеств, как быстрота, сила, ловкость, выносливость и т.п. К специальным – овладение навыками выполнения боевых приемов, преодоление различных препятствий, развитие пространственной ориентации.

Организационный же элемент предусматривает выделение вопросов, которые касаются исключительно личной безопасности сотрудников при принятии различных решений в период несения службы. Данный элемент рассматривает такие вопросы, как правильно поступить и что следует сделать лучше всего сотруднику при решении

⁴ Приказ Минюста РФ от 27.08.2012 г. № 169 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 41.

различных управленческих задач. Организационный элемент подразумевает умение сотрудника выработать определенную стратегию поведения в той или иной сложившейся ситуации при выполнении поставленных служебных задач.

Что касается правового элемента, то он включает в себя в первую очередь степень правового обеспечения профессиональной деятельности и правовой защиты сотрудников. В данном случае важное значение имеют силовые методы, которые и выступают в качестве мер безопасности. УИК РФ относит к ним физическую силу, специальные средства и оружие, которые могут быть применены в целях предотвращения различных опасных посягательств со стороны спецконтингента в отношении сотрудников УИС.

Необходимо помнить, что при применении данных средств предполагается причинение минимального вреда осужденному, охватываемому пределами необходимой обороны, предусмотренной в ст. 37 УК РФ.

Итак можно сделать вывод, что состояние уголовно-исполнительной системы в настоящее время свидетельствует о том, что постоянно возникают различного рода угрозы, которые способны нарушать безопасность в УИС, как в целом, так и в отношении отдельных субъектов. Поэтому необходимо принимать определенные меры для того, чтобы противостоять внешним и внутренним угрозам и обеспечить нормальное функционирование учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, как связанные, так и несвязанные с изоляцией от общества.

В настоящее время большое внимание уделяется личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы, осужденных, подозреваемых, обвиняемых, а также лиц, находящихся на территории учреждений, которая образует систему безопасности УИС РФ.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.] (в ред. от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // РГ. 1993. № 197.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 28.11.2015 № 358-ФЗ) // СПС «Гарант».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 15.07.1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.

4. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»

// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. Ст. 316.

5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // РГ. 2010. № 295; РГ. 2015. № 228.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 г. №1772-р «Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

7. Приказ Минюста РФ от 27.08.2012 г. № 169 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 41.

8. Алиев И.М. Безопасность в уголовно-исполнительной системе: способы и средства ее обеспечения // Сборник материалов круглого стола. М., 2013. С. 311.

9. Громов М.А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: монография. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. 96 с.

10. Князев А.И. Некоторые проблемы безопасности в уголовно-исполнительной системе // Сборник материалов круглого стола. М., 2013. С. 311.

11. Плюхин С.Д.. Обеспечение безопасности осужденных в местах принудительного содержания // Сборник материалов круглого стола. М., 2013. С. 311.

12. Упоров А.Г. Правовое регулирование обеспечения безопасности в исправительных учреждениях: учебное пособие. Новокузнецк, 2011. С. 5.

THE QUESTION OF SECURITY IN PRISONS OF RUSSIA

D. V. Gorbach

Academy FSIN of Russia, Ryazan

In this scientific article reveals the content of such an institution as security in the UIS of the Russian Federation. The categories of fixed assets and methods of security in the institutions of the criminal code, as well as the system of providing the Institute, consisting of individual elements. The author identifies the sphere that is most prone to danger in the criminal Executive system of the Russian Federation, and proposes practical measures for carrying out preventive measures aimed at ensuring the safety of employees of institutions convicted, suspects and accused persons, as well as

persons in the territory of institutions of the criminal Executive system of the Russian Federation.

Keywords: *security, institutions of the penal correction system, special continent, illegal actions.*

Об авторе

ГОРБАЧ Денис Владиславович – кандидат юридических наук, начальник кафедры организации режима и надзора в УИС. Федеральное казенное образовательное учреждение Высшего образования Академия ФСИН России (390000, г. Рязань, ул. Сенная, 1), e-mail: denis_reg59@mail.ru

GORBACH Denis – PhD, Chief of the Organization Department of the regime and supervision in prisons. Federal state educational institution of higher education Academy FSIN of Russia (390000, Ryazan, ul. Nay, 1), e-mail: denis_reg59@mail.ru.

Горбач Д.В. К вопросу о безопасности в учреждениях УИС России // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 3. С. 79 - 87.