

Правовое регулирование в сфере таможенных отношений

УДК 339.543

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ, И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

А. Б. Вобликов

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования видов государственного контроля, осуществляемого таможенными органами. Анализируются нормы законодательства, регулирующие проведение таможенными органами транспортного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного контроля, а также документы Федеральной таможенной службы (ФТС) России об организации экспортного и радиационного контроля.

***Ключевые слова:** виды государственного контроля, осуществляемого таможенными органами, транспортный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный экспортный, радиационный контроль, осуществляемый таможенными органами.*

Нормами Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) на таможенные органы возложены задачи по осуществлению не только таможенного контроля, но и радиационного контроля, экспортного контроля и иных видов государственного контроля¹. В соответствии с положениями национального законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании таможенные органы обеспечивают выполнение функций и задач, связанных с проведением таможенного и иных видов государственного контроля².

Правовое регулирование осуществления некоторых видов государственного контроля таможенными органами обеспечено на уровне национального законодательства с достаточной полнотой³.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. М.: Проспект, 2018. Ст. 351.

² Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст.254 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля

Осуществление транспортного контроля таможенными органами имеет свою специфику⁴. Этот вид государственного контроля таможенные органы обеспечивают исключительно в отношении автомобильных транспортных средств международной перевозки. Это грузовые автомобильные транспортные средства международной перевозки, перемещающие товары по территории Российской Федерации, а также автобусы международной перевозки, перемещающие пассажиров (туристов), их сопровождаемый багаж. Принадлежать эти транспортные средства могут как российским, так и иностранным лицам. Транспортный контроль должностные лица таможенных органов производят посредством проверки грузовых автотранспортных средств и автобусов международной перевозки. Они должны соответствовать требованиям к состоянию и оборудованию транспортных средств, осуществляющих международные перевозки. Подлежат проверке документы, подтверждающие наличие разрешения на международные перевозки, в частности на пересечение государственной границы Российской Федерации в пункте пропуска. При осуществлении транспортного контроля должностные лица таможенных органов выявляют, пресекают и предупреждают незаконное перемещение через таможенную границу транспортных средств международной перевозки⁵, осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений и учетных талонов⁶, нарушения правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки⁷, а также другие правонарушения со стороны международных перевозчиков.

Специфика осуществляемого таможенными органами санитарно-эпидемиологического контроля состоит в правовом регулировании Евразийской экономической комиссией перечня товаров, подлежащих такому контролю на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союза)⁸. В перечень

таможенным органам Российской Федерации» (в ред. федеральных законов от 18.07.2011г. № 242-ФЗ, от 21.07.2014 г. № 206 –ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998 г. № 127-ФЗ (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2018). Ст. 16.1 // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Там же. Ст. 11.2.

⁷ Там же. Ст. 11.27.

⁸ Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной

включены товары для детей, пищевые продукты и другие товары (всего 16 позиций), которые могут представлять потенциальную опасность для здоровья человека. Такие товары должны быть снабжены соответствующими сертификатами, подтверждающими их безопасность, декларациями соответствия и свидетельствами о государственной регистрации. Функции таможенных органов при осуществлении санитарно-эпидемиологического контроля включают в себя проверку наличия и содержания указанных документов. Эти действия регламентированы ведомственным документом – Инструкцией Федеральной таможенной службы Российской Федерации⁹. Указанный ведомственный документ регулирует также деятельность должностных лиц таможенных органов при проведении ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Требования к документам, подтверждающим безопасность товаров, закреплены в Постановлении Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 500 «Об утверждении правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ» (документ официально не опубликован)¹⁰. Если документы соответствуют требованиям, указанным в данном Постановлении, должностное лицо таможенного органа, осуществляющее санитарно-карантинный контроль, разрешает ввоз товара. В случае нарушения требований ввоз товара запрещается. Товар может быть направлен на специализированный пункт пропуска с целью проведения фактического контроля. В этом случае решение о ввозе товаров принимается должностным лицом таможенного органа с учетом заключения специалистов санитарно-карантинного контроля.

Ветеринарный контроль (надзор) таможенные органы осуществляют путем проверки документов на предмет соответствия требованиям Постановления Правительства РФ от 29.06.2011г. № 501 «Об утверждении правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу РФ»¹¹. Такими документами являются разрешение на ввоз или ветеринарный сертификат. При ввозе не более двух голов кошек или

территории Евразийского экономического союза (с изменениями на 14 июня 2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» (с изменениями на 17 января 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 23.10.2018).

¹¹ <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 23.10.2018).

собак для личного пользования должен быть предоставлен международный паспорт с отметками о ветеринарном осмотре. При ввозе чучел животных и рыб должны быть представлены документы о приобретении их в магазинах розничной торговли. Должностное лицо таможенного органа разрешает ввоз товаров, если указанные документы соответствуют нормативным требованиям. Несоответствие этим требованиям влечет запрет на ввоз товаров. Товары могут быть направлены сотрудникам ветеринарного надзора для фактического исследования, и с учетом заключения Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора должностное лицо таможенного органа может принять решение о разрешении ввоза товара или запрете на ввоз.

Фитосанитарный контроль должностными лицами таможенных органов производится посредством проверки наличия разрешения на ввоз для проведения исследований карантинных объектов, фитосанитарного сертификата в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 29.06.2011г. № 502 «Об утверждении правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ»¹². Несоответствие этим требованиям влечет запрет на ввоз товаров. Товары могут быть направлены сотрудникам Карантинного фитосанитарного контроля для фактического исследования, и с учетом заключения Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора должностное лицо таможенного органа может принять решение о разрешении ввоза товара или запрете на ввоз.

Изложенное свидетельствует о наличии регламентации на уровне федерального законодательства вышеуказанных видов государственного контроля. Однако помимо этих видов государственного контроля таможенные органы осуществляют, в пределах своих полномочий, экспортный контроль и радиационный контроль. Сравнительно небольшой перечень товаров, подлежащих экспортному контролю, и узкий круг их производителей не умаляют стратегического значения контроля за их перемещением. Деятельность таможенных органов по осуществлению такого контроля должно найти отражение в соответствующем законе федерального уровня. Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов обеспечивает радиационную безопасность Российской Федерации. Этот вид контроля осуществляется с применением соответствующих технических средств. На государственной границе Российской Федерации. В 2017 г. в ходе проведения таможенного контроля с

¹² <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 23.10.2018).

применением аппаратуры радиационного контроля в 328 случаях совершение таможенных операций было приостановлено по причине выявления объектов с повышенным уровнем ионизирующих излучений (в 2016 г. было 155 таких случаев), из них в 61 случае – по причине наличия признаков нарушения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и по согласованию с органами Роспотребнадзора было принято решение о запрете перемещения радиационно опасных объектов через российский участок таможенной границы ЕАЭС (в 2016 г. – 68 решений о запрете)¹³.

Таможенным кодексом ЕАЭС таможенный контроль определен как совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании¹⁴. Вступивший в силу 04.09.2018 г. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» не содержит определения таможенного контроля¹⁵. Исходя из содержания определения таможенного контроля в ТК ЕАЭС не представляется возможным отнести к этому виду государственного контроля осуществляемый таможенными органами экспортный и радиационный контроль. Между тем правовая регламентация как экспортного, так и радиационного контроля проводимого таможенными органами, осуществлена лишь на уровне Федеральной таможенной службы России¹⁶. На наш взгляд, это существенный пробел в правовом регулировании осуществляемых таможенными органами видов государственного контроля. Устранение данного пробела возможно путем совершенствования федерального законодательства в сфере таможенного дела, прежде всего

¹³ <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 29.10.2018.)

¹⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. М.: Проспект, 2018.

¹⁵ Федеральный закон от 03.08.2018г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Приказ ФТС России от 27 марта 2012 г. № 575 «О контроле за экспортом товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений

и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» (в ред. Приказов ФТС России от 23.08.2012 г. № 1699, от 30.10.2012 г. № 2179, от 22.02.2013 г. № 338, от 10.04.2013 г. № 693, от 01.11.2013 г. № 2083, от 24.09.2014 г. № 1854, от 26.09.2014 г. № 1897).

Приказ ГТК РФ от 4 февраля 2004 г. № 154 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов» с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 9 сентября 2005 г. № 845. URL:<http://www.customs.ru/>

Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹⁷.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: М.: Проспект, 2018.

2. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» (в ред. федеральных законов от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ, от 21.07.2014 г. № 206 –ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998 г. № 127-ФЗ (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 500 «Об утверждении правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 23.10.2018)

6. Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 501 «Об утверждении правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу РФ». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 23.10.2018)

7. Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 502 «Об утверждении правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 23.10.2018)

8. Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

¹⁷ Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (с изменениями на 14 июня 2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

9. Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» (с изменениями на 17 января 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

10. Приказ ФТС России от 27 марта 2012 г. № 575 «О контроле за экспортом товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» (в ред. приказов ФТС России от 23.08.2012 г. № 1699, от 30.10.2012 г. № 2179, от 22.02.2013 г. № 338, от 10.04.2013 г. № 693, от 01.11.2013 г. № 2083, от 24.09.2014 г. № 1854, от 26.09.2014 г. № 1897) // СПС «КонсультантПлюс».

11. Приказ ГТК РФ от 4 февраля 2004 г. № 154 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов» с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 9 сентября 2005 г. № 845. URL: <http://www.customs.ru/>

12. Официальный сайт ФТС России <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 29.10.2018).

LEGAL REGULATION TYPES OF STATE CONTROL BY CUSTOMS AUTHORITIES, AND DIRECTIONS OF ITS IMPROVEMENT

A. B. Voblikov

Tver State University

Actual problems of legal regulation of types of the state control exercised by customs authorities are considered. The norms of the legislation regulating carrying out by customs authorities, transport, sanitary-quarantine, veterinary, phytosanitary control, and also documents of Federal customs service (FCS) of Russia about the organization of export and radiation control are analyzed.

Keywords: *types of the state control exercised by customs authorities, transport, sanitary quarantine, veterinary, phytosanitary export, radiation control exercised by customs authorities.*

Об авторе:

ВОБЛИКОВ Андрей Борисович – кандидат философских наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г.Тверь ул. Желябова,33); e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.

Voblikov Andrey-candidate of philosophy, associate Professor, Department of constitutional, administrative and customs law, Tver state University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100); e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru Oh.

Вобликов А.Б. Правовое регулирование видов государственного контроля, осуществляемого таможенными органами, и направления его совершенствования // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 4. С. 207 – 214.