

УДК 339.543

ОСОБЕННОСТИ УСЛОВНОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ В РАМКАХ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

А. А. Сладкова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет, г. Тверь

Проанализированы случаи условного выпуска товаров согласно положениям наднационального законодательства Евразийского экономического союза и национального законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании. Рассмотрены типичные нарушения пользования и распоряжения условно выпущенными товарами.

***Ключевые слова:** условный выпуск товаров, таможенные органы, уплата таможенных платежей, сертификат качества, административная ответственность.*

Согласно ст. 126 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС)¹ условно выпущенными товарами признаются товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых:

1) применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами;

2) соблюдение запретов и ограничений в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о Союзе)² и (или) законодательством государств-членов может быть подтверждено после выпуска товаров;

3) в соответствии с международными договорами в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) или международными договорами о вступлении в ЕАЭС (международными договорами о присоединении государства к Договору о Союзе) применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин, чем

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 12.04.2017.).

² Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 08.05.2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.01.2015 г.).

установленные Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза.

В первом случае при условном выпуске в отношении товаров, по которым предоставляются льготы, необходимо обязательно соблюдать цели и условия предоставления таких льгот, а также соблюдать ограничения по пользованию и (или) распоряжению такими товарами.

Льготы в отношении условно выпущенных товаров означают полное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов. Такие ситуации обычно связаны с ввозом технологического оборудования в качестве вклада в уставной капитал организаций с иностранными инвестициями. Товары данной категории должны использоваться только в целях, указанных в гарантийном письме, которое предоставляет декларант таможенному органу.

Ограничения по пользованию и распоряжению связаны с отсутствием возможности по передаче условно выпущенных товаров третьим лицам, например, в аренду или посредством продажи. Но если у декларанта возникает необходимость по отчуждению условно выпущенных товаров, то сначала нужно уплатить таможенные пошлины по тем ставкам таможенных пошлин, которые действовали в день регистрации декларации.

Во втором случае условный выпуск товаров производится в отношении товаров, к которым применяются запреты и ограничения, связанные с предоставлением сертификатов качества. Так, при ввозе иностранных товаров возникает обязанность по получению союзных сертификатов качества со знаком «ЕАС».

Например, декларант ввозит партию велосипедов, и ему необходимо получить сертификат. В таком случае декларант, например, 5 экземпляров велосипедов выпускает по таможенной декларации в процедуре «ИМ-40» (выпуск для внутреннего потребления) как образцы. Остальные велосипеды проходят по второй декларации как условно выпущенные товары, и в графе 44 таможенной декларации указывается такой документ как гарантийное письмо, в котором декларант обязуется предоставить сертификат качества в течение 45 дней, и в этот период не будет передавать третьим лицам условно выпущенные товары.

По первой декларации велосипеды, которые выпущены как образцы, после подтверждения соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС обычно декларанту не возвращаются, но если качество велосипедов подтверждается, то это подтверждение распространяется на всю партию велосипедов, в том числе на те, которые были выпущены условно по второй декларации. Встречаются в таможенной практике случаи, когда качество образцов не

подтверждалось и приходилось заявлять таможенную процедуру реэкспорта и вывозить иностранный товар с территории ЕАЭС.

Согласно п. 3 ст. 126 ТК ЕАЭС условно выпущенные товары запрещены к передаче третьим лицам, в том числе путем их продажи или отчуждения иным способом, а в случаях, если ограничения на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС указанных товаров установлены в связи с проверкой их безопасности, они также запрещены к их использованию (эксплуатации, потреблению) в любой форме.

Условно выпущенные товары сохраняют статус иностранных товаров и находятся под таможенным контролем до приобретения такими товарами статуса товаров ЕАЭС. В таможенной практике зачастую участники внешнеэкономической деятельности совершают нарушения по распоряжению условно выпущенными товарами до момента приобретения этими товарами статуса товаров ЕАЭС.

Например, период с 24 апреля 2017 г. по 16 июня 2017 г. должностными лицами ОТКПВТ проведена камеральная таможенная проверка ООО «Капитал» по вопросу соблюдения условий пользования или распоряжения условно выпущенным товаром, помещенным ООО «Капитал» под таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления. В ходе проверки установлено, что 30 марта 2016 г. на Астраханский таможенный пост подана электронная таможенная декларация на товар «финики сушеные», вес нетто 6102,369/6074,25 кг, вес брутто 6301,25 кг, изготовитель «МЕХТ» (ИР Иран), код ЕТН ВЭД, таможенная стоимость 363342,14 руб., стоимость в валюте контракта 5284,6 долларов США, поступивший в адрес ООО «Капитал». Декларация на товары зарегистрирована Астраханским таможенным постом.

В целях выпуска товара в процедуре «Выпуск для внутреннего потребления» требуется декларация о соответствии, подтверждающая соответствие декларируемого товара требованиям Технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки». В установленные сроки выпуска товара декларация о соответствии, являющаяся документом, необходимым для выпуска товара, декларантом на Астраханский таможенный пост не представлена.

В процессе таможенного декларирования по ЭТД ООО «Капитал» направило письмо с просьбой разрешить подать электронную декларацию на товар без представления декларации соответствия ТС в связи с ее отсутствием. Также декларант обязуется в течение 45 календарных дней после выпуска ЭТД промаркировать товар согласно ТР ТС 022/2011 и предъявить в Астраханскую таможню декларации о

соответствии ТС. Помимо этого, участник ВЭД обязуется не продавать товар и не передавать его третьим лицам до окончательного завершения таможенного контроля.

30 марта 2016 г. Астраханским таможенным постом осуществлен условный выпуск товара по ЭТД. Далее в таможенный орган представлена декларации о соответствии № ТС N RU Д-IP.AG99.A.11825 на товар – «финики» (производитель «МЕХР»). 20 апреля 2016 г. осуществлен окончательный выпуск товара для внутреннего потребления.

В период с 30 марта 2016 г. по 20 апреля 2016 г. Товар обладал статусом условно выпущенного товара, его продажа и передача третьим лицам была запрещена. Договором купли-продажи №... от 17 марта 2016 г., заключенным между ООО «Капитал» и ООО <...> осуществлена продажа товара. ООО <...> произвела авансовый платеж товара – платежное поручение от 12 апреля 2017 г., перечислив денежные средства в сумме 470 000 руб. на расчетный счет ООО «Капитал». 18 апреля 2016 г. составлены: универсальный передаточный акт, товарно-транспортная накладная, согласно которым товар передан в количестве 6102,369 кг, на общую сумму 470000 руб. В сведениях по реализации товара отражена отгрузка товара – 18 апреля 2016 года; отражена выручка от продажи товара³.

При таких обстоятельствах ООО «Капитал» произвело действия по отчуждению части условно выпущенного товара третьему лицу, что свидетельствует о незаконном пользовании или распоряжении условно выпущенными товарами и образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 16.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)⁴.

Условно выпущенные товары приобретают статус товаров ЕАЭС после:

- 1) прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов – в отношении товаров, которые ввозятся в качестве вклада в уставной капитал организаций с иностранными инвестициями;
- 2) подтверждения соблюдения запретов и ограничений – в отношении товаров, требующих подтверждения их безопасности и качества;

³ Решение Астраханского областного суда от 24.11.2017 г. по делу № 7-398/2017 // СПС «Консультант Плюс».

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2018 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3) исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин и (или) их взыскания в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ввозных таможенных пошлин, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза.

Необходимо особо отметить, что в п. 8 ст. 126 ТК ЕАЭС закреплено положение о том, что для приобретения статуса товаров ЕАЭС условно выпущенные товары не подлежат повторному помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, т.е. подача еще одной декларации не требуется.

ТК ЕАЭС в п. 9. ст. 126 закрепляет положение о том, что законодательством государств-членов о таможенном регулировании могут быть установлены иные случаи и порядок отнесения товаров к условно выпущенным.

Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 г. № 289 (далее – ФЗ № 289) в ст. 111 определен дополнительный случай, когда товары могут подлежать условному выпуску⁵. Такой случай связан с перемещением компонентов товара, ввозимого отдельными товарными партиями в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. При этом товары, представленные в виде компонентов, считаются условно выпущенными до момента принятия таможенным органом решения о выпуске последнего компонента товара в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо внесения изменений в сведения, содержащиеся в декларации на товары, в отношении компонентов товара.

При этом ФЗ № 289 закрепляет правомочие Правительства РФ по определению иных категорий товаров, которые могут выпускаться условно.

Таким образом, наднациональным законодательством ЕАЭС определены случаи условного выпуска товаров, связанные с получением льгот по уплате таможенных платежей (в большей степени это относится к ввозу товаров в качестве вклада в уставной капитал организаций с иностранными инвестициями), а также с необходимостью получения сертификатов качества в целях соблюдения запретов и ограничений.

⁵ Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 32 (ч. 1). Ст. 5082.

При этом на уровне национального законодательства государств-членов ЕАЭС сохраняется возможность установления дополнительных случаев условного выпуска товаров. Законодательство РФ о таможенном регулировании предусматривает один случай, связанный с перемещением компонентов несобранного или разобранного товара.

Самым распространенным нарушением по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами является их передача третьим лицам в основном по договору купли-продажи.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 12.04.2017 г.).

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 08.05.2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.01.2015 г.).

3. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 32 (ч. 1). Ст. 5082.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2018 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

5. Решение Астраханского областного суда от 24.11.2017 г. по делу № 7-398/2017 // СПС «Консультант Плюс».

**FEATURES OF CONDITIONAL RELEASE OF GOODS WITHIN
DEVELOPMENT OF THE CUSTOMS LEGISLATION
OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

A. A. Sladkova

Tver State University

Cases of conditional release of goods according to provisions of the supranational legislation of the Eurasian economic Union and the national legislation of the Russian Federation on customs regulation are analyzed. Typical situations of violation of use of conditionally released goods are considered.

Keywords: *conditional release of goods, customs authorities, payment of customs duties, quality certificate, administrative responsibility.*

Об авторе:

СЛАДКОВА Алена Александровна – доцент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: sladkova.alen@yandex.ru

SLADKOVA Alena – PhD, associate professor of subdepartment of environmental law and legal support of professional activity of the Law Department, Tver State University. E-mail: sladkova.alen@yandex.ru

Сладкова А.А. Особенности условного выпуска товаров в рамках развития таможенного законодательства Евразийского экономического союза // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 4. С. 215 – 221.