

УДК 332.1

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ СТИМУЛЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О.В. Жукова**

Тверской государственный университет, г. Тверь

Цель статьи – исследование основных направлений региональной политики, обеспечивающих социально-экономическое развитие Тверской области, и выявление особенностей формирования эффективной региональной инвестиционной политики как составной части общей инвестиционной политики страны, роли человеческого капитала как ключевого фактора развития экономики. Научная новизна: рассматриваются приоритетные направления региональной политики, обеспечивающие стимулы экономического роста региона: промышленность, сельское хозяйство и туризм. Обоснована необходимость повышения эффективности деятельности администраций муниципальных образований Тверской области по улучшению инвестиционного климата, а также создания агентства, ориентированного на оказание поддержки инвесторам, с целью формирования инвестиционной политики, идущей от потребностей и приоритетов развития региона. Выполнен комплексный анализ условий жизни, демографической ситуации, развития производства и социальной инфраструктуры в Тверской области.

**Ключевые слова:** направления региональной политики, стимулы экономического роста.

Для определения направлений региональной политики, обеспечивающих стимулы экономического роста, необходимо ответить на вопрос: что требуется для достижения устойчивого экономического роста. Необходимо максимально задействовать труд и капитал, обеспечить повышение совокупной производительности этих факторов. Нужны инвестиции – частные и государственные, внутренние и внешние. В настоящее время инвестиции должны стать драйвером экономического роста – более важным, чем рост потребления и экспортный спрос. Новая модель экономического роста – это, прежде всего увеличивающиеся частные инвестиции благодаря созданию благоприятного делового климата, поощрению предпринимательской инициативы. Если бизнес верит государству, то он работает не только на себя, но и на всю экономику [3, с. 16].

Эффективность инвестиционной политики во многом зависит от того, насколько при ее формировании учтен региональный аспект, согласованы и стратегически сориентированы на достижение общих экономических результатов интересы центра и регионов. Региональная инвестиционная политика является составной частью общей инвестиционной политики страны. В то же время органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий проводят самостоятельную инвестиционную политику. Реализация курса на децентрализацию инвестиционного процесса применительно к регионам явилась основой возрастания их роли в инвестиционном процессе и активизации их собственной инвестиционной политики. С одной стороны, инвестиционная политика в регионе не может стоять в стороне от общей направленности экономического развития

страны. С другой стороны, в условиях резкой дифференциации регионов России, большой протяженности территории страны, различия ее природно-климатических условий и ресурсной обеспеченности региональная политика имеет свою специфику в каждом регионе [2, с. 198–224].

Именно от регионов в первую очередь зависит готовность предпринимателя инвестировать. В регионах закладываются основы доверия между властью и бизнесом. Уровень и динамика частных инвестиций должны стать в настоящее время важнейшим показателем оценки эффективности работы администраций субъектов Российской Федерации [3, с. 19, 24].

Регионы России отличаются высокой степенью дифференциации по уровню экономического развития, величине валового регионального продукта (ВРП), уровню доходов населения и условиям жизни. По характеру и показателям социально-экономического развития Тверская область относится к среднему уровню развития регионов России. Она не обладает крупными запасами сырьевых ресурсов, но имеет благоприятные условия для развития отраслей добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского и лесного хозяйства, транспортных путей и, особенно, туристско-рекреационной отрасли [4, с. 4–6].

Тверская область крайне дифференцирована по условиям жизни, развитию производства и социальной инфраструктуры. Более развиты территории, примыкающие к крупным транспортным магистралям. За пределами центрального коридора расположены западная и северо-восточная части области, значительно отличающиеся от центральной по основным социально-экономическим параметрам. Одной из наиболее важных проблем этих больших по площади, но слабо освоенных территорий является отсутствие сильных межрайонных центров, способных «держать» окружающее их пространство. Такие функции способны выполнять, как правило, города с численностью более 50 тыс. человек [5, с. 3–5]. В отдаленных районах Тверской области таких городов нет, часть функций межрайонных центров берут на себя города с населением 20 – 30 тыс. жителей, не имеющие достаточного потенциала развития. В целом не только сельская местность, но и почти все малые города и поселки городского типа имеют неблагоприятную демографическую ситуацию.

По данным Министерства экономического развития Тверской области, Тверская область по демократическим показателям занимает 83 место в России и 17 место в ЦФО. На 1 июля 2018 г., по данным Тверьстата, численность населения составила 1 276,5 тыс. человек и с начала года сократилась на 7,3 тыс. человек или на 0,6 %. Показатель смертности за первое полугодие 2018 г. увеличился в сравнении с соответствующим периодом прошлого года на 2,3 %. Уровень рождаемости снизился на 10,1 % до 8,9 родившегося на 1 000 человек населения. Число умерших за январь–июнь 2018 г. превысило число родившихся в 2 раза. При этом сальдо миграции сложилось отрицательным: число выбывших с территории Тверской области превысило число прибывших на 1 613 человек (за этот же период 2017 г. – на 933 человека).

По общему правилу снижение численности населения означает и снижение покупательной способности территории, что негативно сказывается на привлекательности территории для бизнеса и инвесторов. Поэтому каждый регион, город, поселение, стремящиеся к развитию, должны обязательно оставаться (или становиться) привлекательными для жителей [2, с. 13].

Сегодня резко возрастает роль человеческого капитала, который постепенно становится ключевым фактором развития экономики. С одной стороны, возрастают требования к квалификации, уровню образования людей. С

другой, рост образовательного уровня сопровождается ростом потребностей жителей на определенной территории и повышением их мобильности. Люди начинают свободно перемещаться в поисках самореализации, удовлетворения своих запросов. При этом экономика начинает «следовать» за человеческим капиталом. Эти «перетоки» становятся критически важным фактором развития или, наоборот, деградации той или иной территории [2, с. 10–11].

Тверская область предлагает инвесторам уникальные возможности, которые не встретишь ни в каком другом регионе России. В первую очередь, это уникальное географическое расположение. Тверская область находится между городами Москва и Санкт-Петербург, где проживает четверть населения страны. По площади тверской регион равен Бельгии или четырём государствам Израиль. Непосредственная доступность двух крупнейших рынков сбыта дополняется наличием в регионе автомобильной и железнодорожной сети. В Тверской области действует ряд индустриальных парков и промышленных площадок-браунфилдов, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой [4, с. 6–8].

В настоящее время в регионе заявлено к реализации 62 проекта с общим объёмом инвестиций более 458 млрд рублей и созданием около 23 тыс. рабочих мест. В их числе проекты в мебельной и деревообрабатывающей, полиграфической, пищевой, авиационной промышленности и в сельском хозяйстве. Наибольшее количество проектов планируется реализовать в промышленности и сельском хозяйстве (86,5 % от общего объема инвестиций).

В 2017 г. две трети отраслей промышленности продемонстрировали рост производства. 15 отраслей продемонстрировали наибольший рост – это производство транспортных средств и оборудования, ремонт и монтаж машин и оборудования, производство электрического оборудования, производство кожи и изделий из кожи, производство нефтепродуктов, производство металлургическое, производство одежды. Сокращение произошло на предприятиях 8 отраслей, наибольшее: в производстве напитков, химическом производстве, в производстве лекарственных средств и медицинских материалов, производстве автотранспортных средств и прицепов.

По данным Министерства экономического развития Тверской области, индекс промышленного производства по итогам 2017 г. – 100,2 % (по РФ – 101 %, Тверская область занимает 67–70 места (в 2016 г. – 33–34); по ЦФО – 100,9 %, Тверская область занимает 15 место (в 2016 г. – 10).

Одно из важнейших направлений – содействие загрузке производственных мощностей и обеспечение стабильной работы предприятий, особенно главного градообразующего предприятия столицы Верхневолжья – Тверского вагоностроительного завода (далее – Тверской вагонзавод), крупнейшего машиностроительного предприятия региона. Тверской вагонзавод один из самых активных участников реализации политики импортозамещения в Тверском регионе. В 2017 г. завод начал серийное производство электропоезда «Иволга». В этом году был заключён контракт на поставку Центральной пригородной пассажирской компании 23 электропоездов «Иволга» на сумму свыше 11,7 млрд рублей.

В 2017 г. сохранились позитивные тенденции в сельском хозяйстве. Рост производства продукции в отрасли составил 4,5 %. В 2016 г. – 9,5 %. Положительная динамика обусловлена увеличением показателей в животноводстве. Рост производства продукции животноводства составил на 15,6 %. Производства мяса – на 10,5 %, молока – на 2 %, яиц – на 11,9 %. Объём производства продукции растениеводства снизился, несмотря на рост посевных площадей, произошло

падение производства продукции на 23,2 %. Посевные площади составили 537,2 тыс. га, что составляет 100,5 % к уровню 2016 г.

Министерство сельского хозяйства Тверской области предусмотрело, что одним из ключевых инструментов развития всех подотраслей агропромышленного комплекса является система мер поддержки сельхозтоваропроизводителей, увеличение размера субсидий для предприятий, занимающихся выращиванием льна-долгунца. Росту объёмов продукции сельского хозяйства способствует реализация 14 крупных инвестиционных проектов с общим объёмом инвестиций более 25 миллиардов рублей (в сфере свиноводства, мясного и молочного животноводства, производстве колбасных изделий и комбикормов).

В прошедшем году принят новый комплекс мер поддержки инвесторов в Тверской области. Он предусматривает предоставление субсидий инвесторам, зарегистрированным в регионе и обеспечившим инвестирование не менее 100 млн рублей в течение первых трёх лет деятельности, а также создание не менее 50 рабочих мест. Кроме того, приняты документы, необходимые для предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Важнейшим ресурсом развития экономики муниципальных образований и создания новых рабочих мест во внебюджетной сфере является развитие малого и среднего бизнеса. В прошедшем году оборот производимой субъектами предпринимательства продукции и услуг увеличился более чем в 1,3 раза. В этом секторе сегодня трудится 168 тыс. человек, или 28 % от численности населения, занятого в экономике области. При этом система поддержки в данной сфере недостаточно эффективна и требует реализации дополнительных мер: необходимо активное вовлечение в предпринимательство молодежи, а также оказание помощи действующим субъектам бизнеса, прежде всего в сельском хозяйстве, туризме, торговле и сфере услуг в муниципальных образованиях.

Сфера туризма является одним из направлений реализации потенциала малого и среднего бизнеса. В 2017 г. впервые была принята региональная государственная программа «Развитие туристской индустрии в Тверской области на 2018–2023 годы». В ней определены главные задачи – это рост туристического потока и создание современной туристской инфраструктуры. Первоочередное внимание уделялось приведению в нормативное состояние дорог на туристических маршрутах. Началась установка знаков туристской навигации, которая охватит 470 объектов. Министерством туризма Тверской области разработан проект «Путешествуй на Ласточке» для жителей города Москвы и Московской области. Кроме того, ряд проектов направлен на привлечение в Тверскую область иностранных туристов, в первую очередь из Китая.

Особое значение для экономического развития региона имеет эффективность системы высшего и профессионального образования. В Тверской области 49 учреждений среднего профессионального образования, 12 высших учебных заведений (из них 5 государственных), 36 исследовательских и проектно-конструкторских организации. Показателем эффективности образовательной деятельности является трудоустройство выпускников по специальности. До 2020 г. планируется внедрить кластерный образовательно-производственный подход в 30 % учреждений профессионального образования, а также создать специализированный центр компетенций, аккредитованный по стандартам «Ворлдскиллс». Это будет ресурсная площадка, обладающая современным оборудованием и технологиями, для обучения молодых специалистов по мировым стандартам.

Анализ социально-экономического развития Тверской области позволил выявить следующие приоритетные направления региональной политики, обеспечивающие стимулы экономического роста региона. В промышленности – это обеспечение заказами не только Тверского вагонзавода, но и других градообразующих предприятий региона, особенно тех, которые находятся в сложной ситуации: Ржевского краностроительного, Бологовского арматурного заводов и др. Ключевой задачей в промышленной политике остаётся повышение эффективности поддержки действующих предприятий. В 2017 г. был создан региональный Фонд развития промышленности, который должен стать эффективным инструментом для реализации проектов по выпуску высокотехнологичной продукции.

Стратегически важное направление – развитие сельского хозяйства. У Тверской области есть всё для того, чтобы стать лидером в АПК Центральной России. Среди приоритетов – это развитие молочного и мясного животноводства, овощеводства, создание льняного кластера. Для этого необходимо основные усилия направить на ввод земель сельхозназначения в каждом муниципальном образовании, увеличить долю тверских предприятий отрасли, а также обеспечить рост объёмов переработки сельскохозяйственной продукции и выручки от её реализации.

Актуальным направлением должно стать повышение эффективности деятельности администраций муниципальных образований по улучшению инвестиционного климата. Необходимо начать работу по распространению на муниципальный уровень актуальной практики сопровождения инвестиционных проектов, взаимодействия с инвесторами. Необходим особый подход к развитию территорий разных типов и к системе управления ими. Это возможно через реализацию дифференцированных мер политики регионального развития и разработки государственной региональной программы по муниципальным межрайонным центрам, способным «держат» окружающее их пространство.

Для привлечения инвестиционных ресурсов и инвесторов в регион необходимо постоянное обновление банка данных по свободным земельным участкам и производственным площадям для последующего предложения потенциальным инвесторам; предоставление потенциальным инвесторам информации о существующих на территории региона инвестиционных и инновационных проектах, нуждающихся во внешнем финансировании; предоставление потенциальным инвесторам информации о наличии свободных производственных площадей, земельных участков, инженерных коммуникаций, инвестиционной инфраструктуры, трудовых ресурсов.

Приоритетом в инвестиционной деятельности должна быть ее инновационная направленность. Осуществление ряда инвестиционных проектов предполагает привнесение новых технологий в виде строительства новых предприятий, модернизацию основных фондов действующих предприятий. Тверская область, особенно город Тверь, располагает необходимым научно-техническим образовательным потенциалом, который в целом пока не востребован. Это позволит вовлечь местные молодые научные кадры в инновационно-инвестиционный процесс, решить проблемы миграции молодежи из региона.

Одной из проблем, которую необходимо решить – это гарантирование каждому инвестору индивидуальной работы, т.е. работа с инвестором по принципу «одного окна». В регионе был опыт создания (в 2006 г.) специального органа, обеспечивающего реализацию инвестиционной политики в регионе –

Управление регионального развития (далее – Управление). Управление было посредником между инвесторами, желающими осуществить инвестиционное вложение на территории региона, и потребителями инвестиционного продукта. Цель работы Управления – упростить и ускорить процедуру прохождения инвестиционного проекта от момента принятия решения до ввода объектов в эксплуатацию. Эта поддержка могла касаться любых вопросов: инженерная инфраструктура, кадровое обеспечение, взаимодействие с федеральными органами власти и сетевыми компаниями, получение кредитов и многое другое. Подобный опыт реализуется и в других субъектах ЦФО, например, в Калужской области с 2000 г. активно работает Агентство регионального развития (АРРКО), которое осуществляет взаимодействие с инвесторами по принципу «одного окна», являясь основной точкой входа инвесторов в Калужскую область. Подобное агентство может быть ориентировано не только на оказание поддержки инвесторам, изъявившим желание осуществлять инвестиционные проекты на территории области, но и формировать инвестиционную политику, идущую от потребностей и приоритетов развития региона.

### **Список литературы**

1. Итоги социально-экономического развития Тверской области за I полугодие 2018 года и ожидаемые итоги 2018 года // Материалы Министерства экономического развития Тверской области (не опубликованы).
2. Киселева Н.Н., Маркварт Э., Стародубовская И.В. Управление пространственными изменениями на региональном и муниципальном уровнях: Учебное пособие. М., 2018. С. 10–11, 13, 198–224.
3. Медведев Д. Социально-экономическое развитие России: обретение новой динамики // Вопросы экономики. 2016. № 16. С. 16, 19, 24.
4. Тверская область: новые горизонты ваших возможностей. Тверь, 2018. С. 4–8.
5. Чугуевская Е.С. Система документов стратегического и территориального планирования и городской агломерации. Ростов-на-Дону, 2014. С. 3–5.

## **BASIC DIRECTIONS OF REGIONAL POLICY, PROVIDING INCENTIVES FOR TVER REGION ECONOMIC GROWTH**

**O.V. Zhukova**

Tver State University, Tver

The article is devoted to the main directions of regional policy, providing social and economic development of the Tver region. The author describes the features of an effective regional investment policy formation as a part of the overall investment policy of the country and the role of human capital as a key factor in the development of the economy. The Tver region is highly differentiated in terms of living conditions, production development and social infrastructure, and has an unfavorable demographic situation. The article presents the data of the Ministry of economic development of the Tver region in terms of population and migration indicators in the current year. The author formulates proposals for priority areas of regional policy that provides incentives for economic growth in the region: industry, agriculture and tourism. The article substantiates the need to improve the efficiency of municipal administrations of the Tver region to improve the investment climate, as well as the creation of an Agency focused on providing

support to investors in order to form an investment policy based on the needs and priorities of the region.

**Keywords:** *regional policy directions, incentives for economic growth.*

*Об авторе:*

ЖУКОВА Олеся Витальевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [olesyazh@mail.ru](mailto:olesyazh@mail.ru)

*About the author:*

ZHUKOVA Olesya Vital'evna – PhD, assistant professor of the department of civil procedure and law enforcement affairs Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova st., 33), e-mail: [olesyazh@mail.ru](mailto:olesyazh@mail.ru)

### **References**

1. Results of the socio-economic development of the Tver region in the first half of 2018 and the expected results of 2018 // Materials of the Ministry of Economic Development of the Tver region (not published).
2. Kiseleva N.N., Markvart E., Starodubrovskaya I.V. Spatial change management at the regional and municipal levels: Tutorial. M., 2018. 282 p.
3. Medvedev D. Socio-economic development of Russia: the acquisition of new dynamics // Questions of economy. 2016. № 16.
4. Tver region: new horizons of your opportunities. Tver, 2018. 20 p.
5. Chuguevskaya E.S. The system of documents of strategic and territorial planning and urban agglomeration. Rostov-on-Don, 2014. 102 p.