

ПРОБЛЕМНОЕ ПОЛЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

В.П. Гавриков

Тверской государственной университет, г. Тверь

Рассматриваются последствия и угрозы национальной безопасности РФ от незаконной трудовой миграции. Цель статьи – предложить некоторые меры по совершенствованию нормативной базы и механизмов обеспечения организованного привлечения рабочей силы из стран СНГ и рационального распределения трудовых мигрантов на территории страны, а также эффективного взаимодействия между государством, работодателем и трудовым мигрантом для противодействия теневому рынку в использовании рабочей силы мигрантов и связанными с ним коррупцией и взяточничеством. Научная новизна заключается в предлагаемых конкретных мерах по повышению эффективности механизма регулирования трудовой миграции и сокращению нелегальных мигрантов из стран СНГ.

***Ключевые слова:** трудовая миграция, нелегальная трудовая миграция, теневой рынок рабочей силы мигрантов, регулирование трудовой деятельности мигрантов, подготовка квалифицированных кадров из трудовых мигрантов.*

В условиях все более нарастающих глобальных процессов регулирования миграции населения становится одной из первостепенных проблем для любого государства, которое с экономической точки зрения является более привлекательным по сравнению со странами, из которых граждане мигрируют. Сегодня развивающиеся страны являются настоящими «экспортерами» мигрантов на мировом рынке труда. Неспособность государства сформировать и реализовать продуманную миграционную политику с учетом общемировых тенденций и внутренних проблем приводит к росту нелегальной миграции, неконтролируемому и нерациональному размещению мигрантов по регионам страны, расширению сектора теневой экономики, коррупции, опасности террористических действий и в целом создает угрозу национальной безопасности страны [16].

В настоящее время в мире насчитывается около 200 млн мигрантов. В миграционный оборот втянуто 218 государств мира, что позволяет говорить о глобальном характере данного процесса [4, с. 81]. По данным МВД РФ в течение 2017 г. количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан составило 15 710 227 человек [17].

Характеризуя современное состояние сферы трудовой миграции, авторы научных публикаций рассматривают незаконную миграцию как серьезную угрозу национальной безопасности страны [6, с. 628; 13], отмечают существенные проблемы, как в правовом регулировании трудовой миграции, так и в выработке эффективных механизмов обеспечения реализации миграционной политики государства [7, с. 10; 8, с. 17].

Основополагающее значение в миграционной политике государства имеют положения Конституции Российской Федерации. Частью 3 статьи 62 установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства в нашей стране несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Иностранные граждане и лица без гражданства вправе осуществлять свою трудовую деятельность на территории России. Это право закреплено нормами Трудового кодекса Российской Федерации в статье 357.1. Также нормами Трудового кодекса закрепляются и специальные требования к иностранным гражданам и лицам без гражданства для осуществления трудовой деятельности на территории РФ, регламентируется перечень документов, которые позволяют им осуществлять свою трудовую деятельность, устанавливается особый порядок заключения трудового договора и порядок осуществления трудовой деятельности.

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. [11] определены основные направления содействия трудовой миграции на территории РФ. Среди них следует особо выделить:

- создание эффективных механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и национального рынка труда;
- совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;
- развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций;
- создание дифференцированных программ досрочной и краткосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, в том числе программ привлечения в страну высококвалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;
- создание центров содействия иммиграции в РФ.

Эти направления определены в Концепции как наиболее значимые и формируют проблемное поле миграционной политики РФ. Однако действия органов государственной власти являются недостаточно эффективными как следствие отсутствия комплекса взаимосвязанных дифференцированных программ и четкой последовательности в работе по их осуществлению [2, с. 244].

В первую очередь это касается организации привлечения иностранных работников. Для осуществления трудовой деятельности мигрант при въезде на территорию РФ заполняет миграционную карту, в которой указывает цель приезда – «работа». Только с этой пометкой он может получить разрешительные документы на осуществление трудовой деятельности.

По состоянию на конец 2017 г. на территорию РФ въехало 4 854 004 иностранных граждан и лиц без гражданства с пометкой в миграционной карте «работа», но только 1 682 622 человек получили патенты на осуществление трудовой деятельности. Таким образом, 2/3 въехавших осуществляли свою трудовую деятельность с нарушением требований законодательства.

При въезде на территорию РФ иностранные граждане не приезжают к конкретному работодателю, который готов обеспечить им получение пакета разрешительных документов, а приезжают «вслепую» в надежде на то, что смогут найти себе рабочее место. Но чаще получается, что они работают неофициально без разрешительных документов.

Такая ситуация выгодна для работодателей, привлекающих иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности. Приобретая дешевую рабочую силу, работодатель к тому же освобождает себя от уплаты обязательных налоговых отчислений в бюджет и иные фонды. Убытки государства нетрудно подсчитать, исходя из того, что только в 2017 г. продажа патентов принесла в бюджет страны около 160 млрд рублей.

Работодателям выгоднее привлекать иностранных граждан с нарушением норм законодательства и по другим причинам. Согласно исследованию НИУ ВШЭ, в 2017 г. трудовая неделя иностранного гражданина в среднем составила 59 часов, а гражданина РФ 39,6. Работодатель не придерживается каких-либо особых

условий по отношению к иностранному гражданину, определенных законодательством. 70 % трудовых мигрантов заняты на низкоквалифицированной работе, в то время как 60 % мигрантов в странах выбытия работали по более высокой квалификации [21].

Пока еще не определен механизм взаимодействия между государством, работодателями и иностранными гражданами в обеспечении организованного привлечения иностранных работников [20, с. 102]. В настоящее время для стран с визовым режимом пребывания существует институт квотирования количества иностранных граждан по субъектам РФ с учетом их профессиональных особенностей. Работодатели ежегодно предоставляют отчетность в орган государственного надзора в области труда и занятости населения, а также сведения о потребности в иностранной рабочей силе с указанием профессий и причин, по которым данные рабочие места не могут занимать граждане, постоянно проживающие на территории данного субъекта РФ. Исходя из этих сведений, Министерство труда и социальной защиты населения ежегодно формирует квоты на иностранных граждан для регионов.

Но основной поток трудовых мигрантов в РФ идет из стран с безвизовым режимом пребывания. Согласно информации Исполкома стран СНГ, за 10 месяцев 2017 г. в общем миграционном потоке граждане стран СНГ составляли 68 % от всех въезжающих в Россию иностранных граждан, из них 20 % – граждане Украины, 14 % – граждане Узбекистана, 10 % – граждане Казахстана и 7 % – граждане Таджикистана. В целом эти трудовые мигранты составляют 39,3 % общего числа въезжающих на территорию РФ [там же, с. 110]. Трудовые мигранты, въезжающие из этих стран, не могут быть уверены в своем трудоустройстве. Большая часть из них вынуждены искать себе работу уже по прибытии в страну и не всегда ее находят или не успевают в процессуальные сроки получить разрешительные документы и становятся нелегальными мигрантами.

Распределение трудовых мигрантов происходит неравномерно. В основном они концентрируются в Москве и Санкт-Петербурге. Региональные власти наделены значительными полномочиями в оказании влияния на миграционную обстановку в своем регионе, в частности, через тарифное регулирование и установление регионального индекса, отражающего особенности рынка труда, средней заработной платы и стоимость патента на осуществление трудовой деятельности мигрантами. Нередко, опасаясь роста числа безработных среди местного населения, власти завышают тарифные требования и тем самым «отпугивают» потенциальную рабочую силу мигрантов. Так, Тверская область является регионом Центрального федерального округа с самым большим индексом, который составляет 2,56, в то время, как для Москвы он установлен в размере 2,15. Размер стоимости патента на осуществление трудовой деятельности мигрантами по области составляет 5000 рублей, что превышает размер аналогичного платежа для города Москвы на 1000 рублей. При этом средняя заработная плата в Тверской области практически в три раза меньше, чем в Москве. В то же время следует отметить, что исследования, проведенные в ряде российских регионов и городов, показывают, что задействование трудовых мигрантов, как правило, не приводит к увеличению безработицы среди местного населения [10].

Важной мерой для сокращения числа рабочих эмигрантов из стран СНГ, осуществляющих трудовую деятельность нелегально, может стать введение обязательного требования о подтверждении въезжающим наличия денежных средств, необходимых для проживания в период поиска работы и получения разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности (патента). Если при въезде трудового мигранта такие денежные средства отсутствуют, то можно с большой долей вероятности предположить, что он собирается работать в

РФ нелегально, а со временем это перерастает в нелегальное нахождение на территории страны, так как находиться на территории РФ по истечении 90 суток с момента въезда разрешено только при наличии патента на работу и оплаченного фиксированного авансового платежа.

В настоящее время политика регулирования трудовой деятельности мигрантов в основном сводится к миграционному контролю и производству по делам об административно-правовых нарушениях. Российской Федерации приходится тратить миллиарды рублей на борьбу с незаконной миграцией, которые идут на содержание полицейского аппарата, на функционирование пунктов содержания мигрантов, на выдворение и депортацию иностранных граждан, находящихся на территории РФ с нарушением режима пребывания.

Для того, чтобы остановить поток въезжающей в Россию низкоквалифицированной рабочей силы, недостаточно установления барьеров на границе. Необходима государственная программа по подготовке кадров для нашей экономики из числа трудовых мигрантов, предусматривающая создание специальных учебных центров в тех государствах СНГ, откуда прибывает основная масса трудовых мигрантов. Центры должны иметь профтехобразование со сроком обучения 1–2 года. Только за такой срок можно подготовить квалифицированного работника.

Такая программа должна содержать в себе требования к обучающимся в учебных центрах, порядок и преференции последующего трудоустройства обучающихся, механизм осуществления трехстороннего взаимодействия между государством, иностранным гражданином, прошедшим обучение и работодателями в развитии инфраструктуры рабочих мест на территории РФ.

Заслуживает внимания и мнение о создании дистанционной биржи труда, в которой будет вестись реестр иностранных граждан, прошедших обучение в миграционных центрах, с перечнем профессий, по которым тот или иной иностранный гражданин имеет квалификацию для осуществления трудовой деятельности [18, с. 24].

В целях заинтересованности со стороны бизнес-структур необходимо проработать вопрос о предоставлении льгот или субсидий для организаций, которые привлекают иностранных граждан, прошедших обучение в учебных центрах, для осуществления трудовой деятельности на своих предприятиях. Нужно стимулировать заинтересованность в обучении в учебных центрах иностранных граждан через создание преференций для их выпускников. Например, выдавать патенты на работу в РФ по окончании обучения в тех государствах, где расположены учебные центры, а срок действия патента увеличить до трех лет (сейчас на один год) с правом осуществления трудовой деятельности на территории любого региона России (сейчас патент действует только на территории того субъекта РФ, где он был получен), давать преимущества для получения разрешения на временное проживание на территории России [15, с. 4; 8, с. 20].

Создание сети таких центров с современной учебной базой повлечет немалые затраты. Но они оправданы и принесут большую отдачу при таком потоке трудовых мигрантов и с учетом того, что труд мигрантов создает 8 % ВВП России. Это объясняется тем, что трудовая миграция населения в РФ способствует снижению остроты вопроса обеспечения трудовой занятости в этих странах. Немаловажно и другое: мигранты тратят в России лишь 20 % заработанных денежных средств, остальные отправляют в страну выбытия. Например, ВВП Таджикистана на 36,2 % состоит из поступлений денежных средств из-за рубежа, Молдовы – на 23 % [13].

Для налаживания грамотной миграционной политики и обеспечения выборочного доступа на территорию страны трудовых мигрантов потребуется

разработка комплекса мер по серьезной модернизации нормативно-правовой базы и механизмов, обеспечивающих эффективное использование в экономике России труда мигрантов.

Список литературы

1. Бурда М.А. Миграционное законодательство как механизм реализации государством своих властных функций // Евразийский юридический журнал. 2015. №3 (82). С. 244–246.
2. Волох В.А. Миграционная политика России (состояние и проблемы в свете мирового финансового кризиса) // Власть. 2009. № 5. С. 81–125.
3. Дубонос С.М., Ковалев А.А., Скоролет Д.А., Аппатилов В.В. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности РФ и странам СНГ // Молодой ученый. 2006. № 13. С. 628–631.
4. Жеребцов А.Н. Теоретико-правовые основы реализации миграционной политики Российской Федерации // Российская юстиция. 2007. № 3. С. 1–35 [Электронный ресурс] – СПС «Гарант».
5. Жеребцов А.Н. Авторская концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации // Миграционное право. 2011. №1. С. 17–21.
6. Интернет-портал стран СНГ//Исполком стран СНГ [Электронный ресурс] URL: <http://www.cus.info/page.php?id=>
7. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года // [Российская газета Электронный ресурс] URL:<https://rg.ru/2012/06/14/romandonovski.html>
8. Международная статистика. Официальный сайт Федеральной службы Государственной статистики – [Электронный ресурс] http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/icomparison/s/
9. Потапова М.А. Трудовая миграция – фактор экономического развития Российской Федерации // Наука и экономика. 2010. № 3. С. 4–7.
10. Ромадановский К.О. В России начала реализовываться новая концепция миграционной политики [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.gosfi.ru/news/3252>.
11. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2017 года // Информационный центр Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] URL:<https://мвд.рф/Deliatelnost/statistics/migracionnava>.
12. Севрюкова Е.Н. Трудовая миграция в России: институционально-экономический анализ // Вестник Саратовского государственного технического университета. 2009. №1. С. 22–28.
13. Чхутиашвили Л.В. Проблемы трудовой миграции // Миграционное право. 2015. №2. С. 102–112.
14. [Электронный ресурс] URL:<https://www.hse.ru>.

THE ISSUE OF LABOR MIGRATION REGULATION IN RUSSIA

V. P. Gavrikov

Tver state University, Tver

The author considers the consequences and threats of illegal labor migration to the national security of the Russian Federation in the context of the global problem of migration regulation. The article proposes some measures for improving the regulatory framework and mechanisms to ensure the organized involvement of labor from the CIS countries and the rational distribution of labor migrants in the country, as well as effective interaction between the state, the

employer and the labor migrant and counteract the shadow market in the use of labor migrants and related corruption and bribery.

Keywords: *migration, labor migration, illegal labor migration, the shadow labor market of migrants, regulation of labor activity of migrants, training of qualified personnel from among labor migrants.*

Об авторе:

ГАВРИКОВ Виктор Прокофьевич – кандидат исторических наук, заведующий кафедрой политологии, Институт экономики и управления, Тверской государственный университет, Тверь, e-mail: fus.politology@tversu.ru

About the author:

GAVRIKOV Viktor Prokof'evich – candidate of historical Sciences, head of the Department of political science, Institute of Economics and management, Tver state University, Tver, e-mail: fus.politology@tversu.ru

References

1. Burda M.A. Migracionnoe zakonodatel'stvo kak mekhanizm realizacii gosudarstvom svoih vlastnyh funkcij // Evrazijskij juridicheskij zhurnal. 2015. №3 (82). S. 244–246.
2. Voloh V.A. Migracionnaya politika Rossii (sostoyanie i problemy v svete mirovogo finansovogo krizisa) // Vlast'. 2009. № 5. S. 81–125.
3. Dubonos S.M., Kovalev A.A., Skorolet D.A., Appatkov V.V. Nezakonnaya migraciya kak ugroza nacional'noj bezopasnosti RF i stranam SNG // Molodoj uchenyj. 2006. № 13. S. 628–631.
4. ZHerebcov A.N. Teoretiko-pravovye osnovy realizacii migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii // Rossijskaya yusticiya. 2007. № 3. S. 1–35 [EHlektronnyj resurs] – SPS «Garant».
5. ZHerebcov A.N. Avtorskaya koncepciya administrativno-pravovogo regulirovaniya migracionnyh otnoshenij v Rossijskoj Federacii // Migracionnoe pravo. 2011. №1. S. 17–21.
6. Internet-portal stran SNG//Ispolkom stran SNG [EHlektronnyj resurs] URL: <http://www.cus.info/page.php?id=>
7. Koncepciya gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii do 2025 goda // [Rossijskaya gazeta EHlektronnyj resurs] URL:<https://rg.ru/2012/06/14/romandonovskiy.html>
8. Mezhdunarodnaya statistika. Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby Gosudarstvennoj statistiki – [EHlektronnyj resurs] http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/icomparison/s/
9. Potapova M.A. Trudovaya migraciya – faktor ehkonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii // Nauka i ehkonomika. 2010. № 3. S. 4–7.
10. Romadanovskij K.O. V Rossii nachala realizovyvat'sya novaya koncepciya migracionnoj politiki [EHlektronnyj resurs] Rezhim dostupa: <http://www.gosfi.ru/news/3252>.
11. Svodka osnovnyh pokazatelej deyatelnosti po migracionnoj situacii v Rossijskoj Federacii za 12 mesyacev 2017 goda // Informacionnyj centr Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii [EHlektronnyj resurs] URL:<https://mvd.rf/Deliatelnost/statistics/migracionnava>.
12. Sevryukova E.N. Trudovaya migraciya v Rossii: institucional'no-ehkonomicheskij analiz // Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta. 2009. №1. S. 22–28.
13. CHkhutiashvili L.V. Problemy trudovoj migracii // Migracionnoe pravo. 2015. № 2. S. 102–112.
14. [EHlektronnyj resurs] URL:<https://www.hse.ru>.