

УДК 347.121

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ЛИЦ ПРЕДПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА**

**А. В. Афтахова**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Осуществлен теоретический анализ правового статуса лиц предпенсионного возраста. Внимание уделено правовой регламентации отдельных гарантий и компенсаций, предоставляемых лицам предпенсионного возраста в соответствии с действующим законодательством РФ.

*Ключевые слова:* пенсионный возраст, лица предпенсионного возраста, гарантии и компенсации, трудоспособность, пенсия.

В октябре 2018 г. введен новый для отечественного правового регулирования термин «лица предпенсионного возраста». Предпенсионным возрастом является предшествующий назначению страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством РФ, в том числе досрочно, возрастной период продолжительностью до 5 лет<sup>1</sup>. Введение данной категории, разграничение пожилых граждан на «предпенсионеров» и «пенсионеров» обусловлено повышением общего пенсионного возраста<sup>2</sup>. Как известно, пенсионный возраст предполагается увеличивать постепенно, предусмотрен переходный период, согласно которому возраст выхода на пенсию будет ежегодно повышаться до достижения показателей мужчины 65 лет, женщины 55 лет.

Повышение общего возраста выхода на страховую и социальную пенсии, в том числе досрочно, привело к изменению правового статуса большого количества граждан, которые должны были бы выйти на пенсию по нормам ранее действовавшего законодательства. Граждане рассчитывали на определенные гарантии, льготы, связанные с получением статуса «пенсионер», изменение дохода и получение возможности выхода на заслуженный отдых, однако введенные изменения привели к ограничению ранее предоставленных прав, отложив получение соответствующих льгот на срок до 5 лет.

---

<sup>1</sup> Абзац 6 п. 2 ст. 5 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных ФЗ от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Гарант».

<sup>2</sup> Ст. 4 Федерального закона от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Гарант».

В юридической науке категория «лица предпенсионного возраста» не вызвала большого количества вопросов и дискуссий, что, вероятнее всего, объясняется недостаточным на данный момент количеством практики применения принятых законодательных актов, а также их постоянным совершенствованием. Основное дискуссионное направление в данной сфере – обсуждение целесообразности и правомерности повышения общего пенсионного возраста, в котором поставил точку Конституционный Суд РФ, признав ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» не противоречащим Конституции РФ<sup>3</sup>.

В указанном Определении Конституционный Суд РФ отмечает, что проведенные преобразования в пенсионной системе страны, выразившиеся в увеличении возраста выхода на пенсию различных категорий граждан, компенсируются предоставлением дополнительных гарантий для граждан предпенсионного возраста, таких, как:

- освобождение от работы для прохождения диспансеризации с сохранением места работы и среднего заработка;
- повышение максимальной величины пособия по безработице и увеличение периода его выплаты;
- сохранение налоговых льгот по уплате налога на имущество;
- сохранение прежних условий назначения накопительной пенсии;
- предоставление за счет средств пенсионных накоплений единовременной или срочной пенсионной выплаты.

Данные меры, в числе прочих, обеспечивают соблюдение принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности - в частности, посредством установления временного регулирования – в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

Исходя из анализа положений действующего законодательства, а также вышеприведенного Определения Конституционного Суда РФ, можно сделать вывод о том, что введение новой категории граждан – «лица предпенсионного возраста» – носит временный характер и

---

<sup>3</sup> См.: Определение Конституционного Суда РФ от 02.04.2019 г. № 854-О по запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений статей 4 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDDecision394335.pdf>.

рассчитано на переходный период в целях компенсации гражданам отсутствия возможности выхода на пенсию по ранее установленным правилам и минимизации негативных последствий, связанных с повышением общего пенсионного возраста.

Отдельного внимания заслуживает вопрос об отнесении лиц предпенсионного возраста к категории трудоспособных граждан. Напомним, что по ранее действовавшим правилам лица, достигшие пенсионного возраста (мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет), являлись нетрудоспособными на общих основаниях. Нетрудоспособность лиц пенсионного возраста презюмировалась и не требовала дополнительных доказательств. Таким образом, лица пенсионного возраста, как нетрудоспособные члены семьи, имели законное право на получение пенсии по потере кормильца, алиментов от совершеннолетних детей, выделение обязательной доли в наследстве и другие гарантии, связанные с утратой трудоспособности в силу достижения определенного возраста.

Вопрос о выделении обязательной доли в наследстве для лиц, достигших пенсионного возраста по ранее действовавшим правилам, в законодательстве РФ урегулирован следующим образом. Согласно ч. 1 ст. 1149 Гражданского кодекса РФ<sup>4</sup> нетрудоспособные супруг и родители наследодателя наследуют независимо от содержания завещания не менее  $\frac{1}{2}$  доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону. При этом применяется положение, закрепленное ст. 8.2 Федерального закона от 26.11.2001 г. № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», согласно которому правило об обязательной доле в наследстве применяется также к женщинам, достигшим 55 лет, и к мужчинам, достигшим 60 лет<sup>5</sup>. Таким образом, в вопросах выделения обязательной доли в наследстве с увеличением общего возраста выхода на пенсию на практике ситуация осталась прежней – лица предпенсионного возраста имеют право на выделение обязательной доли наравне с нетрудоспособными членами семьи.

Вопрос о получении алиментов нетрудоспособными совершеннолетними лицами, нуждающимися в помощи, разрешен с внесением соответствующих изменений в ст. 169 Семейного кодекса РФ, согласно которым данное право распространяется, в том числе, на

---

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Статья 8.2 введена Федеральным законом от 25.12.2018 г. № 495-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

лиц, достигших возраста 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин)<sup>6</sup>. Следует обратить внимание, что данное изменение внесено в марте 2019 г. Достаточно длительный срок между решением вопроса о повышении пенсионного возраста и внесением изменений в СК РФ свидетельствует о том, что распространение права на получение алиментов на лиц предпенсионного возраста обусловлено сложившейся правоприменительной практикой.

Проанализировав изменения, внесенные в Гражданский и Семейный кодексы РФ, можно сделать вывод, что лица предпенсионного возраста согласно требованиям действующего законодательства приравнены в правовом положении к нетрудоспособным гражданам. Дополнительные льготы по оплате налога на имущество, земельного налога, региональные льготы практически во всех регионах РФ и иные гарантии распространяются на лиц предпенсионного возраста наравне с пенсионерами по действующему законодательству.

Вместе с тем в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 10 ФЗ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>7</sup> нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются, в том числе, родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины). Данное правило применяется с учетом переходных положений, предусматривающих постепенное ежегодное повышение пенсионного возраста. Таким образом, по общему правилу лица предпенсионного возраста являются трудоспособными. Лица предпенсионного возраста (мужчины, достигшие возраста 60 лет, женщины, достигшие возраста 55 лет) имеют право на получение пенсии по потере кормильца только в случае, если предоставят доказательства иждивения (ч. 3 ст. 10 ФЗ «О страховых пенсиях»). Следовательно, по общему правилу повышение пенсионного возраста предполагает, что лица, не достигшие пенсионного возраста, являются трудоспособными гражданами, однако пользуются некоторыми гарантиями и льготами, предоставленными пенсионерам.

Исходя из анализа материалов судебной практики, можно сделать вывод, что подавляющее количество судебных споров с участием лиц предпенсионного возраста возникает в сфере трудовых правоотношений. Практика привлечения к уголовной ответственности

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 18.03.2019 г. № 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации» // СПС «Гарант».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // СПС «КонсультантПлюс».

по ст. 144.1 Уголовного кодекса РФ<sup>8</sup>, предусматривающей ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста, до настоящего времени не сложилась. Данное обстоятельство объясняется тем, что достаточно сложным представляется доказывание дискриминационного мотива работодателя, связанного с достижением лицом предпенсионного возраста. Дискриминационный мотив работодателя указан Верховным Судом РФ в качестве обязательного условия для наступления уголовной ответственности за незаконное увольнение или отказ в приеме на работу лица предпенсионного возраста<sup>9</sup>.

Вопрос об отнесении гражданина к категории лиц предпенсионного возраста возникает в случае, когда «предпенсионером» является гражданин, претендующий на досрочное назначение страховой пенсии по старости независимо от возраста. К данной категории относятся:

- лица, осуществляющие педагогическую деятельность в учреждениях для детей;
- лица, осуществляющие лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения;
- лица, осуществляющие творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях.

Возникновение права на досрочное назначение пенсии у данных лиц зависит от выработки стажа на соответствующих видах работ и не совпадает с общими возрастными параметрами приобретения права на страховую пенсию.

В целях реализации пенсионной реформы и повышения возраста выхода на пенсию для всех категорий граждан ФЗ «О страховых пенсиях» дополнен приложениями 6 и 7, содержащими в табличной форме сведения о сроках назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях, а также досрочно. Данные приложения сформулированы достаточно сложно, и у граждан могут возникнуть трудности в их трактовке. Законодательством предоставляется возможность получения соответствующего подтверждения статуса «предпенсионера» лично, по почте, а также путем направления запроса в электронной форме с использованием информационно-

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» // СПС «Гарант».

<sup>9</sup> П. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 г. № 46 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» // СПС «КонсультантПлюс».

телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг», «Личный кабинет застрахованного лица» на официальном сайте Пенсионного фонда РФ<sup>10</sup>. Следует учитывать, что для получения статуса «лицо предпенсионного возраста» гражданин должен выработать необходимый специальный (профессиональный) стаж, предоставляющий право на досрочное получение страховой пенсии по старости, в полном объеме, достаточном для назначения страховой пенсии.

Некоторые авторы высказывают мнение о том, что правовая регламентация статуса лиц предпенсионного возраста должна найти законченное закрепление в действующих нормативных актах. К примеру, особенности трудовой деятельности лиц предпенсионного возраста должны быть отражены в Трудовом кодексе РФ<sup>11</sup>. К примеру, Рекомендацией № 162 «О пожилых трудящихся»<sup>12</sup> предусмотрен достаточно обширный перечень мер, направленных на обеспечение комфортной, длительной и активной трудовой деятельности пожилых людей, а также их подготовки к выходу на пенсию. Таким образом, данная категория работников действительно имеет определенную специфику, признанную на международном уровне, что обуславливает необходимость дополнительного правового регулирования особенностей труда и отдыха лиц предпенсионного возраста с целью обеспечения постоянной занятости и трудовой активности пожилых людей.

Полагаем, что отсутствие более детальной регламентации особенностей труда лиц предпенсионного возраста в российском законодательстве может быть связано, в том числе, с временным характером введения данного статуса на т.н. «переходный период». Вместе с тем, если разработанные особенности правового статуса лиц предпенсионного возраста продемонстрируют эффективность и позволят в достаточной мере «компенсировать» гражданам повышение пенсионного возраста, простимулируют трудовую активность населения, допускаем, что правовой статус лиц предпенсионного

---

<sup>10</sup> Постановление Правления Пенсионного фонда России от 29.10.2018 г. № 464п «Об утверждении Порядка оформления электронного документа, содержащего сведения об отнесении гражданина к категории граждан предпенсионного возраста» // СПС «Гарант».

<sup>11</sup> Золотарев А. «Лица предпенсионного возраста» как категория нового правового института. - URL: <https://echo.msk.ru/blog/lubomudrov/2300412-echo/>

<sup>12</sup> Рекомендация № 162 «О пожилых трудящихся» (утв. Международной организацией труда 23.06.1980 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901879564>.

возраста может быть закреплен в законодательстве в более развернутой и систематизированной форме.

### **Список литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 18.03.2019 г. № 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации» // СПС «Гарант».

3. Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» // СПС «Гарант».

4. Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Гарант».

5. Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 495-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019 г.) «О страховых пенсиях» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных ФЗ от 3.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Гарант».

8. Постановление Правления Пенсионного фонда России от 29.10.2018 г. № 464п «Об утверждении Порядка оформления электронного документа, содержащего сведения об отнесении гражданина к категории граждан предпенсионного возраста» // СПС «Гарант».

9. Определение Конституционного Суда РФ от 02.04.2019 г. № 854-О по запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений статей 4 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision394335.pdf>.

10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 г. № 46 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» // СПС «КонсультантПлюс».

11. Золотарев А. «Лица предпенсионного возраста» как категория нового правового института. URL: <https://echo.msk.ru/blog/lubomudrov/2300412-echo/> (дата обращения: 12.05.2019).

12. Рекомендация № 162 «О пожилых трудящихся» (утв. Международной организацией труда 23.06.1980 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901879564>.

## **TO THE QUESTION OF THE LEGAL STATUS OF PERSONS OF PRE-RETIREMENT AGE**

**A. V. Aftakhova**  
Tver State University

A theoretical analysis of the legal status of pre-retirement age persons is carried out. Attention is paid to the legal regulation of individual guarantees and compensations provided to pre-retirement age persons in accordance with the current legislation of the Russian Federation.

**Keywords:** *retirement age, persons of pre-retirement age, guarantees and compensation, working ability, pension.*

### *Об авторе*

АФТАХОВА Александра Васильевна — кандидат философских наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

AFTAKHOVA Alexandra – Candidate of Philosophy, associate professor of the department of civil process and enforcement of the "Tver state University" (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

Афтахова А.В. К вопросу о правовом статусе лиц предпенсионного возраста // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 2 (58). С. 85 – 92.