

## **Обзор и анонсы научных мероприятий**

УДК 342.25

### **ОБРАЗОВАТЕЛЬНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА ТвГУ «ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

**О. Н. Замрий**

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

Представлен анализ совместного проекта юридического факультета ТвГУ, направленного на оказание содействия в решении социальных проблем и реализации местных инициатив за счет повышения правовой грамотности и основ организационной деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований

*Ключевые слова:* представительные органы муниципальных образований, правотворчество, проектный подход.

Образовательный проект реализуется юридическим факультетом Тверского государственного университета в рамках программы «Университет - региону», направленной на обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области. Целевой группой проекта стали депутаты представительных органов местного самоуправления тверского региона.

Перестройка российской экономики на цифровой формат влечет за собой кардинальное изменение процессов управления и способов коммуникации. Основные целевые показатели национальных проектов связаны с вложением государственных средств в человеческий и инфраструктурный капитал. В связи с этим необходима эффективная кооперации всех участников социально-экономических преобразований – государственных и муниципальных органов власти, бизнеса, образовательных учреждений.

Возрастает в связи с этим и роль представительных органов местного самоуправления, круг задач и объем работы которых не только существенно увеличивается, но и меняется содержательно, вызывает необходимость применения новых управленческих технологий и форм. В свою очередь, это требует как высокого уровня личной мотивации руководителей, самоотдачи, так и объективно необходимого приобретения новых знаний, умений и навыков.

Многие инициативы действующих и вновь избранных депутатов представительных органов, направленные на решение социально

значимых для населения вопросов, остаются не реализованы. Наряду с прочими факторами, например, финансового обеспечения, во многом это обусловлено отсутствием у депутатов знаний о правовой регламентации их деятельности, непониманием юридических и организационных основ деятельности депутата.

Образовательный курс направлен на повышение компетенций местных лидеров в разных сферах реализации своих полномочий с целью развития территорий - практическим инструментам - через изучение правоприменительной практики и разбор кейсов, разработку собственных проектов.

Цель проекта – содействие в решении социальных проблем и реализации местных инициатив посредством повышения правовой грамотности и качества организационной деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований. Ожидаемым ключевым результатом должно стать не только формирование у слушателей дополнительных компетенций, но и рост уровня доверия граждан к представительным органам власти.

«Стартовой площадкой» проекта стал Лихославльский район Тверской области по заявке и при активной поддержке администрации муниципального образования. Участников курса ожидала насыщенная программа семинаров, которые прошли в течение апреля-мая 2019 года.

Нетворкинг, лекции-мастерские, интерактивные лекции, вопросно-ответные сессии, тренинги, техники проектирования – это далеко неполный перечень мероприятий, включенных в образовательно-практический проект.

Темы сессий тоже весьма разнообразны и актуальны:

- «Правовые основы деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления»;
- «Проектные технологии в решении задач местного самоуправления»;
- «Правотворческий процесс в органах местного самоуправления. Роль муниципальных правовых актов в системе правового регулирования»;
- «Основы планирования в проектной деятельности, включая разработку и составление плана проекта»;
- «Основы нормотворческой юридической техники в муниципальных органах власти»;
- «Муниципальный фандрайзинг: система поиска ресурсов для реализации проекта»;
- «Техники эффективной коммуникации в работе депутата представительного органа местного самоуправления»;

- «Деловой протокол при организации мероприятий представительных органов местного самоуправления»;
- «Техники «обратной связи» в работе депутата. Информационное сопровождение деятельности».

Высокий теоретический и методологический уровень образовательного курса обеспечен участием в его разработке и непосредственной реализации профессорско-преподавательского состава юридического факультета ТвГУ, докторов и кандидатов юридических наук.

Одним из наиболее практически значимых блоков в ряду сессий является тематика правотворчества органов местного самоуправления. Именно на муниципальном уровне принимается наибольшее количество как нормативно-правовых, так и индивидуально-правовых актов. При этом понимание сути муниципального правотворчества является определяющим в процессе выработки управленческих решений. Поэтому очевидно, что депутаты представительных органов местного самоуправления как органов, осуществляющих правотворчество, должны обладать необходимыми знаниями и навыками в сфере разработки и принятия муниципальных правовых актов, владеть правилами юридической техники и методикой формулирования текста правового акта.

В связи с этим депутаты получили значительный объем теоретических знаний, определяющих основы местного нормотворчества, прослушав соответствующие лекции. «В каждой профессии специалисту необходимо обладать определенными знаниями и умениями для того, чтобы грамотно выполнять свою работу. Также и депутаты должны знать нормы закона, уметь грамотно составлять новые нормативные акты и применять их для решения вопросов местного значения, - отмечает участник проекта Елена Лукова, депутат Совета депутатов Кавского сельского поселения Лихославльского района. – Спасибо организаторам за возможность пройти такое обучение».

Примечательно, что слушатели курса получают не только глубокие знания по теории вопросов программы, но и активно участвуют в практических семинарах. «Нравится и то, что теория совмещена с практикой. В рамках одного занятия у нас есть возможность не только прослушать лектора, но и переложить все услышанное на реальную ситуацию, - делится впечатлениями Ирина Самуйлова, председатель Собрания депутатов Лихославльского района. – Продуктивна и работа в команде, когда каждый высказывает свое мнение, предлагает варианты реализации проекта».

Значительная часть курса «Организационно-правовое обеспечение деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований» включает вопросы проектных технологий, реально применимых в решении задач местного самоуправления.

Завершением образовательного курса логично выглядит подготовка и защита выпускных проектов, которые будут не просто публично презентованы, но и подлежать экспертной оценке представителями Тверского государственного университета, исполнительных и законодательных органов государственной власти, муниципальных образований Тверской области.

По итогам слушатели образовательно-практического курса «Организационно-правовое обеспечение деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований» получают не только новые знания, умения и навыки, сформированные компетенции в сфере профессиональной деятельности и межличностной коммуникации, но формальное подтверждение - соответствующий сертификат, выданный ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет».

Апробация разработанного юридическим факультетом ТвГУ образовательного курса, полученные отзывы и заявки на проведение есть не что иное как одобрение идеи от реальных пользователей, что дает основания транслировать указанный проект как стартап в иных муниципальных образованиях.

**EDUCATIONAL-PRACTICAL PROJECT OF THE LEGAL FACULTY "ORGANIZATIONAL AND LEGAL SUPPORT OF THE ACTIVITIES OF THE DEPUTIES OF REPRESENTATIVE MUNICIPAL ENTITIES"**

**O. N. Zamriy**  
Tver State University

The article presents an analysis of a joint project of the departments of the Law Faculty of TvSU aimed at assisting in solving social problems and implementing local initiatives by improving legal literacy and the foundations of the organizational activities of deputies of representative bodies of municipalities

**Keywords:** *representative bodies of municipalities, law-making, project approach.*

*Об авторе*

ЗАМРИЙ Олег Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33); e-mail: zamriy.on@tversu.ru

ZAMRIY Oleg – PhD, Associate Professor of the department of civil procedure and law enforcement, Tver state University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d. 33); e-mail: zamriy.on@tversu.ru  
ZAMRI Oleg Nikolaevich – Cand. Jus. associate Professor, Department of civil procedure and law enforcement, Tver state University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d. 33); e-mail: [zamriy.on@tversu.ru](mailto:zamriy.on@tversu.ru)

Замрий О.Н. Образовательно-практический проект юридического факультета ТвГУ «Организационно-правовое обеспечение деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований» // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 2 (58). С. 130 – 134.