

УДК 34 (470.331) : 336.1

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАНТОВ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

О. В. Жукова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Проанализированы особенности правового регулирования предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в Тверской области. Автором проведен сравнительный анализ норм законодательства, регламентирующего грантовую деятельность региональных исполнительных органов государственной власти, выработаны предложения по совершенствованию условий и порядка предоставления грантов.

Ключевые слова: грант, поддержка социальных проектов, порядок и условия предоставления грантов.

Взаимодействие государства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) на условиях равноправия сторон является закономерным этапом на пути становления гражданского общества, что побуждает федеральные и региональные исполнительные органы власти тесно взаимодействовать между собой, поскольку основной целью деятельности СО НКО является решение насущных социальных проблем. Государство заинтересовано в стимулировании деятельности этих организаций и все чаще обращается к такому правовому механизму распределения бюджетных средств, как гранты¹.

В современных условиях развития гражданского общества сформировались два основных направления: поддержка фундаментальных научных исследований² и поддержка целевых

¹ См., например: Гутников О.В. Правовой статус гранта по законодательству Российской Федерации // Право и экономика. 2005. № 12. С. 3 – 6; Игумнова О.В. Грант – один из источников формирования имущества некоммерческих организаций // Российский судья. 2006. № 12. С. 24 – 28; Провалинский Д.И. Гранты – понятие и признаки // Вопросы российского и международного права. 2016. Т. 6, № 12А. С. 201 – 210; Провалинский Д.И. Гранты в системе правовых стимулов (общетеоретический и сравнительный анализ): дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2017 и др.

² См., например: Бабина К.И. Грант как один из способов финансирования научных учреждений: особенности, проблемы, перспективы // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2014. № 5 (54). С. 170 – 173; Белявский О.В. Эффективность системы грантовой поддержки научных исследований // Евразийский юридический журнал. 2018. № 11 (26). С. 395 – 399; Леонова Т.Н. Эффективность грантового финансирования научно-исследовательских работ: мировой опыт и российские перспективы // Экономическая наука современной России. 2014. № 4 (67). С. 89 – 101 и др.

социальных программ (социальных проектов) СО НКО государственными и муниципальными органами власти.

Финансирование фундаментальных научных исследований (научных грантов) по своей правовой природе является бюджетной субсидией, выделяемой государственным научным фондом на реализацию научного проекта в области фундаментальных исследований на конкурсной, безвозмездной и безвозвратной основе³.

Государственные и муниципальные гранты представляют собой выделенные соответственно из государственного и местного бюджетов субсидии, которые безвозмездно передаются СО НКО для реализации разработанных ими социальных программ, в том числе мероприятий, нацеленных на совершенствование существующей нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств, на повышение их потенциала и компетенций в качестве поставщиков услуг, а также на координацию их деятельности⁴.

В Тверской области разработан ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок предоставления грантов в форме субсидий из регионального бюджета. В частности, Закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»⁵ (далее – Закон ТО о поддержке СО НКО) регулирует отношения в сфере оказания государственной поддержки СО НКО органами государственной власти Тверской области в пределах компетенции Тверской области, закрепляет формы поддержки, а также основные требования по проведению конкурсов.

В ст. 4¹ Закона ТО о поддержке СО НКО установлено, что оказание финансовой поддержки осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период, путем предоставления субсидий. Порядок и условия предоставления субсидий устанавливаются Правительством Тверской области. Некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг – указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

³ См.: Белявский О.В. Правовой режим гранта как инструмента государственного финансирования фундаментальных научных исследований в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. С. 9 – 10.

⁴ См.: Кумаритова А.А. Актуальные проблемы правового регулирования государственных и муниципальных грантов // Адвокат. 2007. № 1. С. 56 – 61; Кумаритова А.А. Государственные и муниципальные гранты: возникновение, становление и перспективы развития в российском гражданском праве // Журнал российского права. 2008. № 7. С. 88 – 99.

⁵ Тверские ведомости. 2007. № 13.

Однако порядок и условия предоставления субсидий устанавливаются не единым нормативным актом Правительства Тверской области, а применительно к особенностям деятельности различными областными исполнительными органами государственной власти (далее – ОИОГВ). Например, отдельные постановления приняты Комитетом по делам молодежи Тверской области, Министерством туризма Тверской области, Министерством экономического развития Тверской области⁶, которые предусматривают различные условия участия в конкурсе по предоставлению грантов (субсидий), состав конкурсной документации и т.д.

Представляется необходимым разработать единый документ, который закреплял бы порядок определения объема и предоставления субсидий. Основой для принятия данного нормативно-правового акта может стать постановление Правительства Тверской области от 26 апреля 2019 г. № 138-пп «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов) (далее – постановление ПТО от 26 апреля 2019 г.)⁷, в содержание которого в качестве отдельных разделов могут быть включены особенности предоставления субсидий отдельными ОИОГВ Тверской области.

При этом в постановлении необходимо закрепить порядок проведения конкурсов по предоставлению грантов в Тверской области: от предварительного этапа (объявление конкурса уполномоченным государственным органом и прием заявок), основного этапа (работа Экспертного совета, определение объема субсидии), реализационного этапа (предоставление и использование субсидии) до контрольного этапа (контроль за целевым и эффективным использованием субсидии; возврат субсидии). Единый порядок проведения конкурсов по предоставлению грантов (субсидий) позволит эффективно и целесообразно расходовать бюджетные средства региона, а также

⁶ См., например: Постановление Правительства Тверской области от 18 сентября 2018 г. № 280-пп «О порядке определения объема и предоставления субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области» // Тверская жизнь. 2018. 29 сент.; Постановление Правительства Тверской области от 16 декабря 2014 г. № 643-пп «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества» // Тверская жизнь. 2014. 27 дек. и др.

⁷ Тверские ведомости. 2019. № 20. 15 - 21 мая.

обеспечит равную возможность реализации СО НКО права на участие в конкурсах независимо от того, какой ОИОГВ проводит конкурс.

Особо следует обратить внимание на критерии оценки социальных проектов. В постановлении ПТО от 26 апреля 2019 г. закреплены семь критериев оценки целевых социальных программ, представленных СО НКО на конкурс. Достаточно для объективной экспертной оценки социального проекта. Вместе с тем вызывает сомнение повышенный коэффициент, касающийся реалистичности бюджета целевой социальной программы (социального проекта) и обоснованности планируемых расходов на реализацию целевой социальной программы (социального проекта), а также оценка собственного вклада организации и дополнительных ресурсов, привлекаемых на реализацию целевой социальной программы (социального проекта). Данный критерий носит финансовый характер и не показывает социальную значимость проекта для региона.

Представляется, что акцент (наибольший удельный вес баллов) должен быть сделан на таких критериях, как актуальность и значимость целевых социальных программ (социальных проектов) для развития Тверской области и социальная эффективность целевой социальной программы (социального проекта), в которых оценивается актуальность целевой социальной программы (социального проекта), вероятность и скорость наступления отрицательных последствий в случае отказа от реализации мероприятий целевой социальной программы (социального проекта), масштабность негативных последствий, а также наличие или отсутствие государственных (муниципальных) мер для решения таких же или аналогичных проблем.

Кроме того, в постановлении необходимо расширить субъектный состав грантовой поддержки, предусмотрев поддержку не только СО НКО, но и образовательных учреждений, в том числе высшего и среднего профессионального образования, что позволит включить научно-педагогический потенциал образовательных учреждений в решение социально значимых проблем региона.

Список литературы

1. Бабина К.И. Грант как один из способов финансирования научных учреждений: особенности, проблемы, перспективы // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2014. № 5 (54). С. 170–173.

2. Белявский О.В. Правовой режим гранта как инструмента государственного финансирования фундаментальных научных исследований в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019.

3. Белявский О.В. Эффективность системы грантовой поддержки научных исследований // Евразийский юридический журнал. 2018. № 11 (26). С. 395 – 399.

4. Гутников О.В. Правовой статус гранта по законодательству Российской Федерации // Право и экономика. 2005. № 12. С. 3 – 6.

5. Игумнова О.В. Грант – один из источников формирования имущества некоммерческих организаций // Российский судья. 2006. № 12. С. 24 – 28.

6. Кумаритова А.А. Актуальные проблемы правового регулирования государственных и муниципальных грантов // Адвокат. 2007. № 1. С. 56 – 61.

7. Кумаритова А.А. Государственные и муниципальные гранты: возникновение, становление и перспективы развития в российском гражданском праве // Журнал российского права. 2008. № 7. С. 88 – 99.

8. Леонова Т.Н. Эффективность грантового финансирования научно-исследовательских работ: мировой опыт и российские перспективы // Экономическая наука современной России. 2014. № 4 (67). С. 89 – 101.

9. Провалинский Д.И. Гранты – понятие и признаки // Вопросы российского и международного права. 2016. Т. 6. № 12А. С. 201 – 210.

10. Провалинский Д.И. Гранты в системе правовых стимулов (общетеоретический и сравнительный анализ): дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2017.

ABOUT SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF GRANT PROVISION IN THE TVER REGION

O. V. Zhukova
Tver State University

The features of the legal regulation of the provision of grants to socially oriented non-profit organizations in the Tver region are analyzed. The author carried out a comparative analysis of the norms of legislation governing the grant activities of the regional executive bodies of state power, developed proposals to improve the conditions and procedure for the provision of grants.

Keywords: *grant, support for social projects, the procedure and conditions for grants.*

Об авторе

ЖУКОВА Олеся Витальевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры судебной власти и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: olesyazh@mail.ru.

ZHUKOVA Olesya – PhD, assistant professor of the department of judicial power and law enforcement affairs Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova st., 33), e-mail: olesyazh@mail.ru.

Жукова О.В. О некоторых вопросах правового регулирования предоставления грантов в Тверской области // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 3 (59). С. 71 – 76.