

ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ю.Б. Субботин

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье анализируются проблемные аспекты практики таможенного контроля с точки зрения оптимального соотношения скорости и качества контроля. Правильный субъективный выбор таможенным инспектором приоритета между скоростью и качеством контроля в каждом конкретном случае во многом предопределяет эффективность таможенного администрирования в целом. Снижение необязательной нагрузки на инспектора позволяет объективно повысить и качество, и скорость принимаемых решений одновременно. В условиях интерактивного режима таможенного контроля данные рекомендации наиболее актуальны.

Ключевые слова: таможенный контроль, таможенное администрирование, таможенная декларация, система управления рисками, достоверность декларирования, оптимизация скорости и качества принимаемых решений.

При таможенном администрировании [1] в настоящее время существует ряд проблем, требующих решения в пользу оптимизации качества принимаемых решений таможенного контроля.

Вводимые технологии электронного декларирования предопределили централизацию контроля заявленных сведений по товарам. Так, в рамках известной Концепции о смещении центров фактического таможенного контроля к границе и создании укрупненных электронных таможен документального контроля, существенно возросла нагрузка на таможенного инспектора при осуществлении им должностных полномочий, особенно по документальному контролю заявленных сведений по товарам.

Как известно, существует ряд основных направлений проверки таможенной декларации по товару: товарная номенклатура, таможенная стоимость, валютный контроль, таможенные платежи. Говоря о качестве таможенного контроля, в дальнейшем будут подразумеваться именно эти направления.

Подобных деклараций, содержащих в свою очередь сотни товаров, в день инспектор обрабатывает десятками.

Рассмотреть каждый товар по указанным направлениям контроля физически объективно не представляется возможным.

Помимо существующих временных регламентов проверки таможенной декларации, закрепленных в нормативных документах, имеются контрольные показатели эффективности деятельности таможни в целом, влияющие на материальное стимулирование таможенника, касающиеся среднего времени обработки одной декларации.

Критичность данной ситуации частично снижается технологией выборочности таможенного контроля в рамках системы управления рисками, где определяется акцент контроля в отношении тех или иных товаров.

Однако полностью формализовать все рискованные ситуации при постоянно обновляющемся товаропотоке не представляется возможным, а имеющиеся (выявляемые) риски зачастую сопряжены с низкой эффективностью их выявления в угоду формального выполнения контрольных показателей эффективности деятельности таможенного органа.

Существующие тенденции о смещении таможенного контроля на контроль товаров после их выпуска функциональными отделами также не являются достаточно эффективными.

Немногочисленность кадрового состава данных подразделений, известная громоздкость данной процедуры контроля после выпуска товара позволяют в интерактивном режиме выбрать лишь отдельные товары для рассмотрения возможности, к примеру, доначислений таможенных платежей.

Отсутствие «живого» товара после его выпуска и, тем самым, осуществление исключительно документального контроля, существенно ограничивает доказательную базу в пользу принимаемых решений на стадии постконтроля.

Вообще функциональные подразделения экономического блока, которые в основе своей отвечают за качество таможенного контроля, часто перегружаются несвойственными функциями других отделов и чрезмерной отчетностью для вышестоящих таможенных органов, что полностью исключает проведение таможенного контроля по существу.

Так, например, подразделения товарной номенклатуры после выпуска товара вынуждены технически в массовом порядке готовить внесения изменений в декларации на товары, принимать участие в судах, составлять протоколы об административных правонарушениях. Последнее может быть закреплено в ведомственных нормативных актах, например, за соответствующими подразделениями правоохранительного блока таможенного органа.

Существуют мнения о том, что таможенный представитель (брокер), который заполняет таможенную декларацию, а таких деклараций сейчас большинство, должен быть заинтересован в рейтинге своей организации и, тем самым, осуществлять первичный контроль на стадии подачи декларации.

Однако не следует забывать, что брокерские фирмы, являясь коммерческими организациями, нацелены в первую очередь на скорость оформления (заполнения) таможенной декларации и оказания услуг для получения максимальной прибыли. Они не могут подменить таможенный орган даже частично как в силу своего статуса, так и по существу.

Таким образом, на современном этапе для повышения качества таможенного контроля декларируемых товаров представляется целесообразным:

- сместить акцент таможенного контроля в рамках системы управления рисками на наиболее налогооблагаемые товары для предотвращения ухода от таможенных платежей в значительных размерах;

- исключить зависимость качества таможенного контроля от формального выполнения контрольных показателей эффективности деятельности таможенного органа;

- исключить из положений об отделах, отвечающих за качество таможенного контроля, выполнение функций, не имеющих непосредственное отношение к контролю недостоверного декларирования товаров;

- создать приоритетные условия для подразделений таможенного контроля, осуществляющих непосредственный контроль достоверности декларирования, для работы по существу функциональных направлений, свести к минимуму представление отчетности;

- рассмотреть возможность нормативного закрепления обязательной солидарной ответственности декларанта и таможенного представителя декларанта за недостоверное декларирование товара.

Представленный перечень мероприятий хотя и не решит все проблемы, но будет способствовать повышению качества таможенного контроля на современном этапе таможенного администрирования.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019 г.) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 25.05.2021).

Об авторе:

СУББОТИН Юрий Борисович – кандидат технических наук; e-mail: SubbotinYB@yandex.ru

PROBLEMS OF THE CUSTOMS CHECKING GOODS ON MODERN STAGE

Yu.B. Subbotin

Tver State University

The article analyzes the problematic aspects of the practice of customs control from the point of view of the optimal ratio of speed and quality of control. The correct subjective choice by the customs inspector of the priority between the speed and quality of control in each specific case largely predetermines the efficiency of customs administration as a whole. Reducing the unnecessary burden on the inspector allows you to objectively increase both the quality and speed of decisions made at the same time. In an interactive regime of customs control, these recommendations are most relevant.

Keywords: *customs control, customs administration, customs declaration, risk management system, reliability of declaration, optimization of the speed and quality of decisions.*

About author:

SUBBOTIN Yuriy - a candidate of the technical sciences; e-mail: SubbotinYB@yandex.ru

Субботин Ю.Б. Проблемы таможенного контроля товаров на современном этапе // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2021. № 2 (66). С. 67–70.