

УДК 913

DOI: <https://doi.org/10.26456/2226-7719-2024-4-58-65>

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОЕКТА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

Н.Ю. Сукманова, И.В. Лисицын

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Выполнена оценка эффективности проекта Калининградской особой экономической зоны. Для доказательства результативности проекта выполнены расчеты и сравнение динамики коэффициентов специализации и отраслевой структуры экономики региона. Отмечен пространственный тренд в освоении восточной периферии региона. Научная новизна состоит в выборе методик для объективной оценки экономических и пространственных изменений в условиях ОЭЗ регионального уровня.

**Ключевые слова:** Калининградская особая экономическая зона, диверсификация экономики, проблемные регионы.

### Введение и постановка проблемы

Существование свободных экономических зон (СЭЗ) предполагает наличие льготных механизмов регулирования экономической деятельности, намеренно создаваемых государством с целью привлечения потенциальных инвесторов, повышения занятости, стимулирования экспорта или развития производства [1].

Калининградская особая экономическая зона (ОЭЗ) создана и действует, чтобы решить две ключевые задачи – обеспечить независимое от санкций транспортное снабжение и снизить зависимость от грузоперевозок. Управленческое воздействие направлено на диверсификацию экономики и поддержку проектов малого и среднего бизнеса [7]. Область включена в перечень геостратегических территорий РФ до 2030 года с прогнозом до 2036 года [4].

Цель исследования – дать объективную оценку социально-экономической и пространственной эффективности создания особых экономических зон в проблемных регионах России.

### Результаты исследования

Отставание актуальной региональной статистики не позволяет дать оценку текущего состояния. Поэтому методика эффективности реализации проекта СЭЗ в данном исследовании выполнена по официальной статистике Росстата не далее 2021 г. [5] Многочисленные производственные (промышленные) новостройки [2] региона показывают, что первые значимые результаты диверсификации экономики региона можно ожидать уже в 2024–2025 гг.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) в Калининградской области – специальный правовой режим, действующий до 2045 года на всей территории региона, включая примыкающие к территории Калининградской области внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации.

На территории ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны. В рамках этого режима предусматривается возможность ввоза иностранных товаров на территорию ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин и налогов, а также вывоза с территории ОЭЗ на остальную часть таможенной территории Таможенного союза товаров, произведённых с использованием иностранных товаров (при условии их соответствия критериям достаточной переработки), без уплаты ввозной таможенной пошлины и НДС.

Кроме того, для резидентов ОЭЗ предусмотрены налоговые льготы по налогам на прибыль и на имущество (нулевая ставка в первые 6 лет после включения в реестр резидентов, 50% – с 7-го по 12-й год), а также по земельному налогу (нулевая ставка на 5 лет с момента возникновения права собственности на участок).

Общая стоимость заявленных проектов – 220,185 млрд. руб.; количество действующих инвестиционных проектов – 322; численность сотрудников при выходе на проектные мощности – более 60, 4 тыс. чел.; количество включенных резидентов в 2024 году – 24 [2].

Географическое положение: Калининградская область – эксклав, отделённый от России Литвой и Польшей. Статус эксклава, усиление транспортной обособленности региона со стороны Евросоюза и продвижение НАТО на Восток вызывают необходимость обеспечения его транспортной безопасности и стабильности [7]. Соглашения с соседними странами регулируют движение транспорта через границы. Это обуславливает необходимость развитой транспортной инфраструктуры для обеспечения связи с остальной Россией. Приморское положение: выход к Балтийскому морю даёт возможности для развития морского транспорта и портовой инфраструктуры. Отсутствие сухопутных границ с Россией создаёт затруднения в сухопутных транспортных коридорах, вынуждая использовать морской и воздушный транспорт.

Калининградская область – регион России, в котором ширина колеи железнодорожных путей соответствует стандартам 1520 мм и 1435 мм для прямых выходов в Зарубежную Европу. На территории Калининградской области функционируют 16 пунктов пропуска: 8 – автомобильных, 5 – железнодорожных, 1 – морской, 1 – речной и 1 – воздушный, они обеспечивают бесперебойный импорт и экспорт товаров.

Через территорию Калининградской области проходят ответвления двух трансъевропейских транспортных коридоров №1-А «Рига – Калининград – Гданьск» и № 9-Д «Киев – Минск – Вильнюс – Калининград». Преимущества региона также заключаются в доступности балтийских и атлантических морских и океанических путей. Порт Калининград – единственный незамерзающий российский порт на Балтике.

Развитие портовой инфраструктуры: порты Калининграда и Балтийска играют ключевую роль в международной торговле и являются важными транспортными узлами.

Развитие туризма: туризм является значимой отраслью Калининградской области, и требует хорошо развитой транспортной инфраструктуры для обслуживания туристов.

Промышленные предприятия требуют эффективной логистики для доставки сырья и вывоза продукции.

В 2018–2023 гг. на госпрограмму развития Калининградской области из федерального бюджета выделено более 270 млрд. руб. В ходе программы реализован ряд инфраструктурных проектов, включая 15 объектов дорожного хозяйства (в т.ч. 1 этап северного обхода Калининграда). Построены паромы «Генерал Черняховский» и «Маршал Рокоссовский», обеспечивающие связь региона с Ленинградской областью. Введён в эксплуатацию 21 объект в сфере ЖКХ, что позволило подготовить инфраструктуру для создания кластера автомобильных производств, промышленных парков «Храброво» и «Черняховск», развития туризма. За счет внебюджетных средств осуществлялось строительство 4 электростанций. Резидентами ОЭЗ планируется вложить 107,8 млрд руб., а также создать 21,9 тыс. рабочих мест. Индекс физического объема инвестиций в 2022 г. по сравнению с 2017 г. увеличился на 7,7% [3, с.73].

#### **Виды работ и результаты:**

1) С использованием данных Росстата [5] проведен анализ структуры валового регионального продукта по отраслям за 2019 и 2021 годы, выявлены отрасли, составляющие специализацию Калининградской области в экономике России и Северо-Западного федерального округа. Анализ данных показал, что основными «вкладчиками» в ВРП на 2019 год являлись обрабатывающие производства (20,7%), операции с недвижимостью (15,5%), оптовая, розничная торговля и услуги по ремонту (10,3%); в 2021 году состав ведущих отраслей не изменился, но изменились соотношения: доля обрабатывающих производств сократилась до 16,5%, доля деятельности по операциям с недвижимостью возросла до 17,2%, доля торговли и услуг по ремонту возросла до 11,6%. Структура ВРП Калининградской области по данным на 2021 год представлена на рис. 1



Рис.1. Отраслевая структура экономики Калининградской области в 2019 и 2021 гг., % (составлено авторами).

Источник: Росстат [5]

2) Были рассчитаны коэффициенты специализации, позволяющие оценить концентрацию производства. В 2019 году основными отраслями специализации Калининградской области в экономике России были (в порядке убывания коэффициентов): операции с недвижимостью, обеспечение электроэнергией, сельское хозяйство, водоснабжение и канализация, транспортировка и хранение, обрабатывающая промышленность.

В 2021 году сложилась следующая ситуация (отрасли в порядке убывания коэффициентов): административная деятельность, обеспечение электроэнергией, операции с недвижимостью, транспортировка и хранение, водоснабжение и канализация. При этом, если рассчитать коэффициенты специализации для СЗФО, то получается, что основными отраслями специализации Калининградской области в Северо-Западном федеральном округе являлись (по данным на 2021 год) сельское хозяйство, административная деятельность, обеспечение

электроэнергией, операции с недвижимостью. А в 2019 г. отраслями специализации региона в федеральном округе были: обеспечение электроэнергией, сельское хозяйство, операции с недвижимостью и строительство. При этом совокупная доля других отраслей в ВРП региона возросла с 53,5% до 54,7% (рис.2).

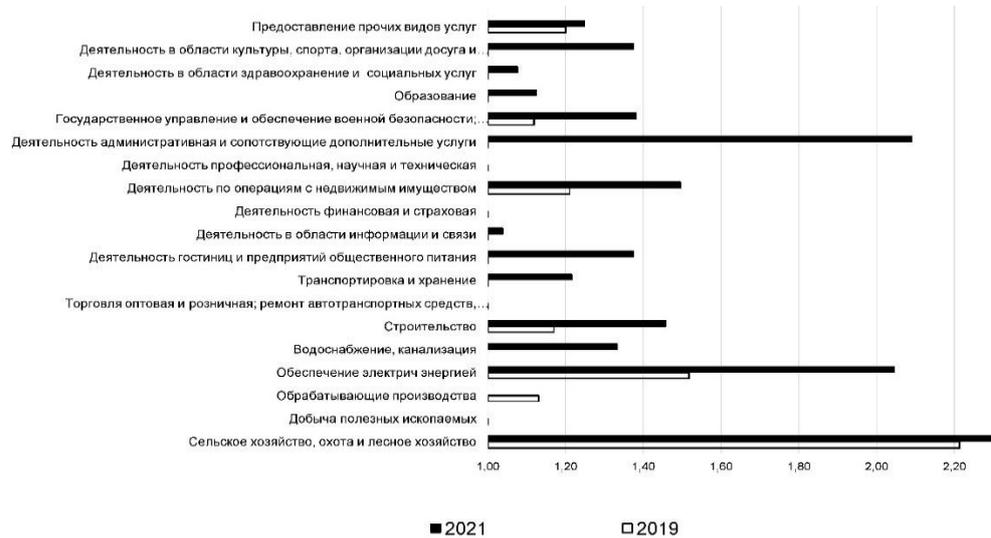


Рис. 2. Коэффициенты специализации экономики Калининградской области в 2019 и 2021 гг., ед. (рассчитано и составлено авторами).  
Источник: Росстат [5]

3) Сохраняется сверхконцентрация резидентов ОЭЗ в городе Калининграде и Гурьевском МО области (см. рис. 3), власти региона и федеральные органы власти разрабатывают меры по привлечению инвесторов в периферийные восточные районы области. За пределами Калининградской пригородной зоны и Балтийского побережья центрами экономической активности являются города Черняховск и Советск.

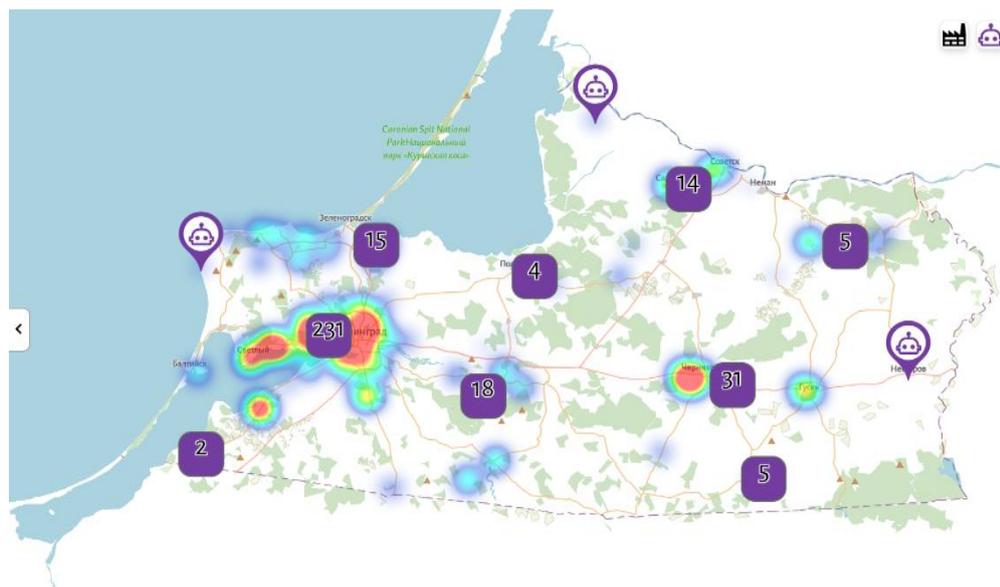


Рис. 3. Схема размещения объектов резидентов особой экономической зоны: Инвестиционная карта Калининградской области.  
Источник: <https://map.investinkaliningrad.ru/>

Вышеперечисленные данные позволяют сделать выводы о том, что в Калининградской области происходит адаптация структуры экономики к сложившейся экономической ситуации. Сокращение доли обрабатывающей промышленности объясняется уходом западных компаний из России и сворачиванием совместных инвестиционных проектов, значительным падением объёмов производства на крупнейшем предприятии региона – Автотор. Изменение структуры ВРП региона также говорит о том, что происходит диверсификация экономики области, чтобы сделать её менее зависимой от зарубежного импорта, а также импорта из других регионов России, а значит, уменьшить грузопотоки в регион. Ради этих двух целей и была создана особая экономическая зона. Материалы совещаний у Президента РФ и Правительства РФ [6] говорят о том, что Калининградской области будет предоставлена вся необходимая помощь и содействие в реализации планов развития региона, снижению его зависимости от импорта, развитию восточных районов области.

### Список литературы

1. Алпатова Э. С. Свободные экономические зоны: теоретические аспекты исследования // Russian Journal of Economics and Law. 2008. №3 (7). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/svobodnye-ekonomicheskie-zony-teoreticheskie-aspekty-issledovaniya>.
2. Инвестиционная карта Калининградской области. 2024. URL: <https://map.investinkaliningrad.ru/>;  
[https://darminaopel.ru/full\\_img/investitsionnaja-karta-kaliningradskoj-oblasti/0](https://darminaopel.ru/full_img/investitsionnaja-karta-kaliningradskoj-oblasti/0).
3. Обосновывающие материалы к проекту Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года». URL: <http://council.gov.ru/media/files/fz17LbXCuwCpBV2SLkeXVoNdZALnenOa.pdf>.
4. Проект «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года». URL: <http://council.gov.ru/media/files/frN6yyPOYcitAg8t2IJtdzueCbWINIAX.pdf>.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2023: Стат. сб. / Росстат. М., 2023. 1126 с. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204>.
6. Совещание по вопросам социально-экономического развития Калининградской области. 25 января 2024 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/copy/73305>.
7. Экономика Калининградской области имеет твёрдые перспективы развития. URL: <https://ac.gov.ru/news/page/ekonomika-kaliningradskoj-oblasti-imeet-tverdye-perspektivy-razvitiya-27704>.

#### *Об авторах:*

СУКМАНОВА Нина Юрьевна – доцент кафедры социально-экономической географии и территориального планирования ТвГУ, кандидат географических наук, ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170021, г. Тверь, ул. Прошина, д. 3, корп. 2); e-mail: [NinaSukmanova@yandex.ru](mailto:NinaSukmanova@yandex.ru), ORCID: 0000-0002-0844-4461, SPIN-код: 8978-3370.

ЛИСИЦЫН Илья Валерьевич – студент 2 курса магистратуры факультета географии и геоэкологии ТвГУ, ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170021, г. Тверь, ул. Прошина, д. 3, корп. 2); e-mail: [litsynilya2000@gmail.com](mailto:litsynilya2000@gmail.com) ORCID: 0009-0000-4869-568X.

Научный руководитель: к.г.н., доцент Сукманова Н.Ю.

## THE EFFECTIVENESS OF THE KALININGRAD SPECIAL ECONOMIC ZONE PROJECT

**N.Y. Sukmanova, I.V. Lisitsyn**

Tver State University, Tver

The efficiency of the Kaliningrad Special Economic Zone project has been assessed. To prove the effectiveness of the project, calculations and comparisons of the dynamics of specialization coefficients and the sectoral structure of the region's economy were performed. There is a spatial trend in the development of the eastern periphery of the region. The scientific novelty consists in the choice of methods for an objective assessment of economic and spatial changes in the conditions of the SEZ at the regional level.

**Keywords:** *Kaliningrad Special Economic Zone, economic diversification, problem regions.*

Рукопись поступила в редакцию 28.11.2024

Рукопись принята к печати 04.12.2024