

Финансово-правовые аспекты обеспечения интересов многодетных семей

О.И. Юстус

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В рамках представленной статьи анализируются меры государственной поддержки, оказываемые на федеральном и региональном уровнях семьям с детьми. Выявлено отсутствие системности в формировании и нормативно-правовом закреплении исследуемых мер, что, по мнению автора, нарушает принцип правовой определенности, составляющий основополагающее начало любого правотворчества. В целях защиты прав и законных интересов граждан предлагается разработка и принятие федерального закона, законов субъектов РФ, содержащих исчерпывающий перечень федеральных (региональных) мер государственной поддержки семей с детьми, принципы их предоставления, источники финансирования, размер конкретных мер и (или) порядок его определения, а также понятийный аппарат, связанный с предоставлением таких мер; при этом каждый из законов должен сопровождаться отдельным и единичным нормативным правовым актом, закрепляющим применительно к РФ, субъекту РФ порядок назначения и предоставления мер государственной поддержки материнства и детства.

Ключевые слова: *меры государственной поддержки семей с детьми, меры социальной поддержки, социальное казначейство, многодетная семья, демографическая политика государства.*

Поддержка материнства и детства, а также улучшение демографической ситуации в стране, безусловно, являются одними из главных приоритетов России.

В соответствии положениями Стратегии национальной безопасности [8] (далее – Стратегия), выступающей базовым документом стратегического планирования Российской Федерации, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты государства на долгосрочную перспективу, сбережение народа России и развитие человеческого потенциала является целью, достижение которой обеспечивает национальную безопасность страны (п. 2, 27 Стратегии).

Поскольку народ Российской Федерации определяется главным ее достоянием (п. 28 Стратегии), необходимо уделение особого внимания поддержке материнства (п. 30 Стратегии). Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается, в том числе,

посредством решения таких задач, как повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности (пп.3 п. 33 Стратегии).

Реализация государством обозначенной задачи в значительной степени достигается посредством определенных финансовых механизмов.

Исследовательский интерес представляют установленные во время Великой Отечественной войны Указом Президиума Верховного Совета СССР от 08.07.1944 г. [7] меры государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, которые были дополнены Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19.05.1949 г. «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин» [18].

Позднее, в целях регламентации порядка назначения и выплаты пособий беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям было принято Положение, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 12.08.1970 г. № 659 [19]. Несмотря на то, что Указ от 08.07.1944 г. несколько раз вплоть до 1986 г. изменялся и дополнялся, данный нормативный правовой акт совместно с Положением от 12.08.1970 г. являлись базовыми документами, закрепляющими финансово-правовые основы расходов на социальное обеспечение материнства и детства в СССР. Такая «компактность» нормативно-правовой базы, как представляется, в максимальной степени обеспечивала прозрачность системы государственных мер поддержки, что, в свою очередь, позволяло населению рассчитывать на помощь государства в деле рождения и воспитания детей.

Показательным являлось не только осуществление государством расходов на цели охраны материнства и детства, но и формирование доходов с учетом заботы о детях и женщинах-матерях. Помимо денежных средств, привлекаемых в бюджет посредством налога с холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР [17], продолжительный характер взимания которого позволяет предположить его экономическую эффективность как источника бюджетных доходов, использовались и другие финансовые механизмы. Например, несовершеннолетним детям, родители которых уклонялись от уплаты алиментов и разыскивались органами внутренних дел, выплачивались пособия, которые после розыска родителей взыскивались с последних с начислением 10 % на уплаченные суммы. Одновременно с этим, в целях частичного покрытия расходов государства на выплату пособий детям в указанных выше случаях на специальных счетах в Госбанке аккумулировались 50 % сумм государственной пошлины, взимаемой в повышенных размерах (до 100 руб.) за расторжение брака судами и органами загса [23, с. 366].

Что касается ныне действующих механизмов поддержки материнства и детства, в широком смысле к таковым могут быть

отнесены непосредственно меры государственной поддержки, предусматривающие выплату из бюджета денежных средств в виде пенсий, пособий, единовременных и прочих денежных выплат, а также неналоговые расходы публично-правовых образований, под которыми в силу ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1] (далее – БК РФ) понимаются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предоставляемые субъектам поддержки. Кроме того, за счет бюджетов публично-правовых образований происходит оказание натуральной помощи семьям с детьми, организация социального обслуживания и пр. Соответственно, помимо использования механизма налоговых расходов публично-правовых образований при предоставлении мер государственной и муниципальной поддержки задействован механизм выделения бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, предусмотренный ст. 74.1 БК РФ. При этом расходные обязательства публично-правового образования могут возникать и в результате принятия публичных нормативных обязательств, исполняемых бюджетными (автономными) учреждениями.

Категории получателей мер государственной поддержки весьма разнообразны. Так, например, отдельные категории получателей согласно Закону города Москвы от 23.11.2005 г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» (далее – Закон № 60) [11] составляют:

- многодетные семьи;
- студенческие семьи, т. е. семьи, в которой оба родителя или одинокая мать (одинокый отец) обучаются по очной форме в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования (п. 3 ст. 2 Закона № 60);
- молодые семьи (пп. 4 п. 1 ст. 6 Закона № 60);
- одинокие матери (одинокие отцы), воспитывающие детей (ст. 10 Закона № 60), в том числе детей-инвалидов;
- семьи, в которых один из родителей уклоняется от уплаты алиментов;
- семьи, где родители являются инвалидами или пенсионерами;
- семьи военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;
- социально незащищенные семьи;
- семьи, имеющие детей, не достигших семилетнего возраста и иные.

Расходы на реализацию мер социальной поддержки осуществляются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Последние вправе вводить дополнительные меры социальной поддержки, и, следовательно, определять основания их применения. Таким образом,

расходы на реализацию мер социальной поддержки составляют расходные обязательства Российской Федерации или субъекта РФ, возникающие в силу нормативных правовых актов, договоров (соглашений) федерального и регионального уровня (ст. 6 БК РФ).

Правовую основу мер социальной поддержки семей с детьми на федеральном уровне, помимо БК РФ и Налогового кодекса Российской Федерации [2] (далее – НК РФ), составляют такие нормативные правовые акты, как: Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [3], Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [4], Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [5], Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"» [6] и иные. При этом информация об установлении мер государственной поддержки на основании ст. 17.4 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ размещается в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Что касается граждан, то последние могут получить информацию о конкретных мерах социальной поддержки посредством обращения на Единый портал государственных и муниципальных услуг. При этом в рамках реализуемой в Российской Федерации концепции социального казначейства [25, с. 239–248] предоставление большинства мер социальной поддержки федерального уровня осуществляется удаленно (посредством единого портала), в автоматическом режиме (без участия должностных лиц), проактивно и комплексно (исходя из конкретных жизненных ситуаций), персонифицированно (с учетом фактической нуждаемости гражданина), омниканально («бесшовно» для различных систем) и экстерриториально.

Вместе с тем отсутствие единого нормативного правового акта, содержащего информацию обо всех категориях получателей мер государственной поддержки, связанных с материнством и детством, видах, объеме и форме таких мер вызывает обеспокоенность, поскольку создает риски нарушения прав граждан, претендующих на их получение.

С учетом тематики настоящего исследования акцентируем внимание на мерах государственной поддержки, предоставляемых многодетным семьям.

В силу п. 1 Указа Президента РФ от 23.01.2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) [9] к

категории многодетной семьи относится семья, имеющая трех и более детей.

Как следует из содержания Указа № 63, особое внимание при реализации государственной политики, направленной на совершенствование мер социальной поддержки многодетных семей, необходимо уделить совершенствованию регионального уровня таких мер. В частности, высшим должностным лицам субъектов РФ было рекомендовано установить такие меры социальной поддержки многодетных семей, как: бесплатное обеспечение детей лекарственными препаратами, бесплатное питание и проезд в городском и пригородном транспорте обучающихся, предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 % от установленного и пр. (пп. «а» п. 6 Указа № 63).

Как представляется, значимым положением Указа № 63 является запрет на уменьшение объема и снижение уровня осуществляемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ мер социальной поддержки многодетных семей, реализуемых на региональном уровне к моменту вступления в силу обозначенного указа (п. 8). Помимо этого, следует особо отметить рекомендацию Президента РФ об определении порядка и условий предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки, а также закрепление за субъектами РФ права на расширение категории многодетной семьи и установление дополнительных мер социальной поддержки.

Проведем сравнительный анализ региональных мер государственной поддержки многодетных семей, реализуемых в настоящий период в городе Москве и на территории Тверской области. Данное сопоставление представляется интересным с точки зрения специфики имеющихся миграционных процессов, в том числе трудовой миграции.

Так Закон № 60 предусматривает следующие виды государственной поддержки многодетных семей, реализуемые за счет бюджета субъекта РФ:

- 1) единовременная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) одновременно трех и более детей (пп. 3 п. 1 ст. 6 Закона № 60);
- 2) ежемесячная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни многодетным семьям (пп. 5 п. 1 ст. 7, 12 Закона № 60);
- 3) ежемесячная компенсационная выплата многодетным семьям, имеющим 10 и более детей (пп. 8 п. 1 ст. 7, ст. 14 Закона № 60);
- 4) ежемесячная компенсационная выплата матерям, родившим 10 и более детей и получающим пенсию (пп. 9 п. 1 ст. 7, ст. 15 Закона № 60);
- 5) ежемесячная компенсационная выплата на возмещение расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги многодетным семьям (пп. 12 п. 1 ст. 7, ст. 17.1 Закона № 60);

6) ежемесячная компенсационная выплата за пользование телефоном многодетным семьям (пп. 13 п. 1 ст. 7 Закона № 60);

7) ежемесячная компенсационная выплата на возмещение роста стоимости продуктов питания (пп. 4 п. 1 ст. 12 Закона № 60);

8) ежемесячная компенсационная выплата на приобретение товаров детского ассортимента которая предусмотрена для семей с пятью и более детьми (ст. 13 Закона № 60);

9) ежегодная компенсационная выплата к Международному дню семьи (п. 1 ст. 18 Закона № 60) и ко Дню знаний (п. 2 ст. 18 Закона № 60) многодетным семьям, имеющим 10 и более детей;

10) ежегодная компенсационная выплата на приобретение комплекта детской одежды для посещения занятий на период обучения (п. 3 ст. 18 Закона № 60);

11) натуральная помощь и льготы для многодетных семей, в том числе: бесплатное двухразовое питание детей, обучающихся в образовательных организациях по основным общеобразовательным программам (пп. 3 п. 1 ст. 29 Закона № 60); бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (пп. 4 п. 1 ст. 29 Закона № 60), а также на пригородном железнодорожном транспорте (пп. 6 п. 1 ст. 29 Закона № 60); прием детей в первоочередном порядке дошкольные образовательные учреждения без взимания платы (пп. 5 п. 1, пп. 1 п. 2 Закона № 60) и иные.

Примечательно, что выплаты, предусмотренные в п. 2, 3, 5, 6, 8, 12, были введены или пересмотрены в связи с положениями Указа Президента РФ от 15.08.2022 г. № 558. Вместе с тем анализируемый закон не содержит конкретных размеров социальных выплат. Указанный размер не может быть определен и путем обращения к официальному portalу Мэра и Правительства Москвы mos.ru [21]. Однако информация о размерах выплат частично содержится на официальных сайтах публичных органов власти [22].

Предоставление мер государственной поддержки многодетных семей на территории Тверской области осуществляется на основании Закона Тверской области от 29.12.2004 г. № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее – Закон) [10]. Проанализируем указанные меры.

Первой из них является установленное ежемесячное базовое пособие многодетной семье, как следует из текста п. 1 ст. 6 Закона, в размере 178 рублей, увеличивающееся в процентном отношении, начиная с четвертого ребенка, но не более чем на 90 %. Конкретный размер указанного пособия в текущем периоде можно установить путем анализа официальных сайтов органов публичной власти [20].

Также Законом определяются дополнительные по отношению к федеральным единовременные денежные поощрения матери в связи с присвоением ей звания «Мать-героиня» в размере 500 000 рублей,

одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава» – 100 000 рублей, награжденному медалью ордена «Родительская слава» – 75 000 рублей (ст. 6.1 Закона).

Формой поощрения многодетного отца за заслуги в воспитании детей, укреплении семьи, за вклад в возрождение лучших семейных традиций является учрежденный на территории региона почетный знак Тверской области «Слава Отца». При награждении данным знаком согласно ст. 4 Закона Тверской области от 25.12.2019 г. № 100-ЗО «О почетном знаке Тверской области "Слава Отца"» [12] выплачивается единовременное денежное поощрение, размер которого, однако, Законом № 100-ЗО не установлен.

Согласно ст. 6.2 Закона в Тверской области предусмотрен материнский (семейный) капитал в размере 50 000 (без учета индексации) рублей, являющийся также дополнительной мерой социальной поддержки многодетных семей применительно к расходным обязательствам Российской Федерации.

Кроме того, Закон предусматривает такие виды натуральной помощи и льгот для многодетных семей как: обеспечение детей из таких семей школьной формой (ст. 6.4 Закона); обеспечение приобретения, страхования и оснащения автотранспорта для многодетной семьи, воспитывающей пять и более детей (ст. 6.5 Закона); предоставление первоочередного права приема детей в организации отдыха и оздоровления (ст. 7 Закона), а также организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования (ст. 7.1); освобождение от уплаты коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами (ст. 8.1 Закона). Также матерям из многодетных семей предоставляется компенсация на изготовление и ремонт зубных протезов (ст. 6.6 Закона).

Информация о порядке предоставления указанных мер, как правило, содержится в подзаконных нормативных правовых актах, например: установка и проверка обеспечения многодетных семей автотранспортом, а также возмещение затрат на его страхование регламентируется постановлением Правительства Тверской области от 19.09.2020 г. № 424-пп [14].

Ряд мер социальной поддержки непосредственно установлен подзаконными нормативными правовыми актами, в частности:

- социальная выплата при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов – постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2019 г. № 97-пп [13];

- установка и проверка автономных дымовых пожарных извещателей в жилых помещениях многодетных семей – распоряжением Правительства Тверской области от 28.06.2019 г.

№ 399-рп [15]; указанная мера государственной поддержки предоставляется в натуральной форме;

– обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей – постановлением Правительства Тверской области от 15.02.2024 г. № 52-пп [16]; указанная мера государственной поддержки предоставляется в форме субсидий муниципальным образованиям.

Завершая настоящее исследование, позволим себе сделать следующие выводы.

Во-первых, выявлено значительное количество и разнообразие мер государственной поддержки материнства и детства, в том числе, многодетных семей, реализуемых на уровне Российской Федерации и субъектов РФ и составляющих расходные обязательства указанных публично-правовых образований.

Во-вторых, меры государственной поддержки, предоставляемые за счет бюджетов субъектов РФ, выступают как дополнительные по отношению к федеральным мерам социальной поддержки; при этом характер и объем таких мер зависит не столько от национальных и демографических особенностей развития того или иного региона, сколько, прежде всего, от уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ [24].

В-третьих, анализ совокупности мер государственной поддержки позволил выявить отсутствие системности в их формировании и нормативно-правовом закреплении, что как представляется, нарушает принцип правовой определенности, являющийся универсальным и общеобязательным, а также составляющий основополагающее начало любого правотворчества.

В-четвертых, функционирование «социального казначейства» в части предоставления информации о видах и условиях мер государственной поддержки, а также реализации указанных мер решает ситуацию лишь частично, поскольку публичные порталы, а также официальные сайты публичных органов власти содержат неполную информацию о таких мерах, что, безусловно, нарушает права и законные интересы граждан.

В-пятых, целесообразным способом разрешения указанной проблемы может являться разработка и принятие нормативного правового акта как на уровне Российской Федерации (в форме федерального закона), так и на уровне каждого субъекта РФ (в форме закона субъекта РФ), содержащего исчерпывающий перечень мер государственной поддержки семей с детьми, принципы их предоставления, источники финансирования, размер конкретных мер и (или) порядок его определения, а также понятийный аппарат, связанный с предоставлением мер. При этом каждый из законов должен сопровождаться отдельным и единичным нормативным правовым актом, закрепляющим применительно к РФ, субъекту РФ порядок назначения и предоставления мер государственной поддержки.

Указанное, полагаем, обеспечит максимальную прозрачность мер социальной поддержки семей с детьми, что окажет безусловное положительное влияние на достижение национальных целей демографической политики России.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (с ред. от 08.08.2024 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 08.07.1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия – звания "Мать-героиня" и учреждении ордена "Материнская слава" и медали "Медаль материнства"» (по состоянию на 7 мая 1986 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
8. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Указ Президента РФ от 23.01.2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // СПС «КонсультантПлюс».
10. Закон Тверской области от 29.12.2004 г. № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» // СПС «КонсультантПлюс».
11. Закон города Москвы от 23.11.2005 г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» // СПС «КонсультантПлюс».
12. Закон Тверской области от 25.12.2019 г. № 100-ЗО «О почетном знаке Тверской области "Слава Отца"» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Постановление Правительства Тверской области от 03.04.2019 г. № 97-пп «О Порядке предоставления социальных выплат при рождении (усыновлении) детей семьям на погашение ипотечных жилищных кредитов // СПС «КонсультантПлюс».

14. Постановление Правительства Тверской области от 19.09.2020 г. № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области» // СПС «КонсультантПлюс».

15. Распоряжение Правительства Тверской области от 28.06.2019 г. № 399-рп «О дополнительных мерах по обеспечению пожарной безопасности жилых помещений многодетных семей, а также семей, находящихся в социально опасном положении, семей, находящихся на социальном сопровождении, семей "группы риска" на территории муниципальных образований Тверской области» // СПС «КонсультантПлюс».

16. Постановление Правительства Тверской области от 15.02.2024 г. № 52-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, в 2024 году» // СПС «КонсультантПлюс».

17. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21.11.2041 г. «О налоге с холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

18. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19.05.1949 г. «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

19. Постановление Совета Министров СССР от 12.08.1970 г. № 659 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пособий беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям» (утратило силу) // СПС «КонсультантПлюс».

20. Ежемесячное пособие многодетным семьям за счёт средств бюджета Тверской области // Официальный сайт Министерства семейной и демографической политики Тверской области [Электронный ресурс]. URL: <https://minsemya.tverreg.ru/mery-podderzhki-semey-s-detmi/aktualnye-mery-sotsialnoy-podderzhki/mnogodetnye-semi/-ezhemesyachnoe-posobie-mnogodetnym-semyam/> (дата обращения: 26.01.2025).

21. Как получить помощь для многодетной семьи // Официальный портал Мэра и Правительства Москвы [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/otvet-socialnaya-podderjka/lgoti-mnogodetnim-semyam/#3> (дата обращения: 26.01.2025).

22. Многодетные семьи // Официальный сайт Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы [Электронный ресурс]. URL: <https://dszn.ru/deyatelnost/Socialnye-vyplaty-i-posobiya/-Vyplaty-semyam-s-detmi/Socialnye-vyplaty-i-posobiya> (дата обращения: 26.01.2025).

23. Советское финансовое право: Учебник. М.: Юрид. лит., 1987. 464 с.

24. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и индекс бюджетных расходов субъектов Российской Федерации на 2025 год // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=310183 (дата обращения: 26.01.2025).

25. Юстус О.И. Дефиниция «социальное казначейство» в системе категорий финансового права // Финансовое право в парадигме

конституционной реформы: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 26 ноября 2021 г. М.: РГУП, 2022. С. 239–248.

Об авторе:

ЮСТУС Ольга Ивановна – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), SPIN-код 6648-9867, e-mail: olga.i.yustus@gmail.com

Financial and legal aspects of ensuring the interests of large families

O.I. Justus

Tver State University, Tver

The article analyzes the measures of state support provided at the federal and regional levels to families with children. The lack of consistency in the formation and regulatory consolidation of the measures under study has been revealed, which, in the author's opinion, violates the principle of legal certainty, which is the fundamental principle of any law-making. In order to protect the rights and legitimate interests of citizens, it is proposed to develop and adopt a federal law and laws of the constituent entities of the Russian Federation containing an exhaustive list of federal (regional) measures of state support for families with children, the principles of their provision, sources of funding, the amount of specific measures and (or) the procedure for determining it, as well as the conceptual framework related to the provision of such measures. measures; At the same time, each of the laws must be accompanied by a separate and single regulatory legal act that establishes, in relation to the Russian Federation, the subject of the Russian Federation, the procedure for appointing and providing state support measures for motherhood and childhood.

Keywords: *state support measures for families with children, social support measures, social treasury, large family, demographic policy of the state.*

About author:

YUSTUS Olga – PhD in Law, associate Professor of the Department of constitutional, administrative and customs law of Tver state University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100), SPIN-code: 6648-986, e-mail: olga.i.yustus@gmail.com

Юстус О.И. Финансово-правовые аспекты обеспечения интересов многодетных семей // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2025. № 1 (81). С. 266–276.

Статья поступила в редакцию 25.01.2025 г.
Подписана в печать 12.03.2025 г.