

УДК 433.91

DOI: <https://doi.org/10.26456/2226-7719-2025-2-31-37>

Арктическая политика Европейского Союза

С.Ю. Корнекова, Д.Р. Кальнина

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург

Арктический регион, с его уникальной экосистемой и богатыми природными ресурсами, в последние десятилетия становится объектом пристального внимания со стороны мирового сообщества. Глобальное изменение климата, влекущее за собой таяние арктических льдов, открывает новые возможности для судоходства, добычи полезных ископаемых и освоения прежде недоступных территорий. В этих условиях стратегическое значение Арктики неуклонно возрастает, что приводит к активизации деятельности государств, заинтересованных в использовании ее потенциала. Стратегию ЕС по развитию регионов Крайнего Севера и Арктики стоит рассматривать, как ответ на растущие климатические, экологические, экономические, политические, а также социальные проблемы.

Ключевые слова: Арктический регион, Арктическая политика, Арктический совет, окружающая среда, биоразнообразие, «зеленый курс».

Введение и постановка проблемы

Актуальность темы обусловлена возрастающей геополитической значимостью Арктического региона, вызванной изменением климата, открывающимся доступом к природным ресурсам и стратегическим транспортным путям. В условиях усиливающейся конкуренции между государствами за влияние в Арктике, понимание стратегий и проектов, реализуемых европейскими странами, становится критически важным для оценки перспектив развития региона и выработки эффективной политики по освоению регионов Крайнего Севера и Арктики.

Цель данного исследования – экспертная оценка наличия и содержания стратегических документов, отражающих перспективы развития Арктической политики Европейского Союза. *Предмет исследования* – возможные социально-экономические и пространственные эффекты мероприятий политики ЕС в арктическом регионе. Управление рисками и вызовами в развитии арктического региона – сложный и слабо теоретически разработанный вопрос региональной экономики и политики.

Результаты исследования

Сегодня устойчивое развитие Арктики и Крайнего Севера имеют большое стратегическое, экологическое и экономическое значение для Европейского союза. Как крупный экономический и геополитический игрок, ЕС также разделяет ответственность за развитие в Арктике со странами-участницами Арктического Совета (рис.).

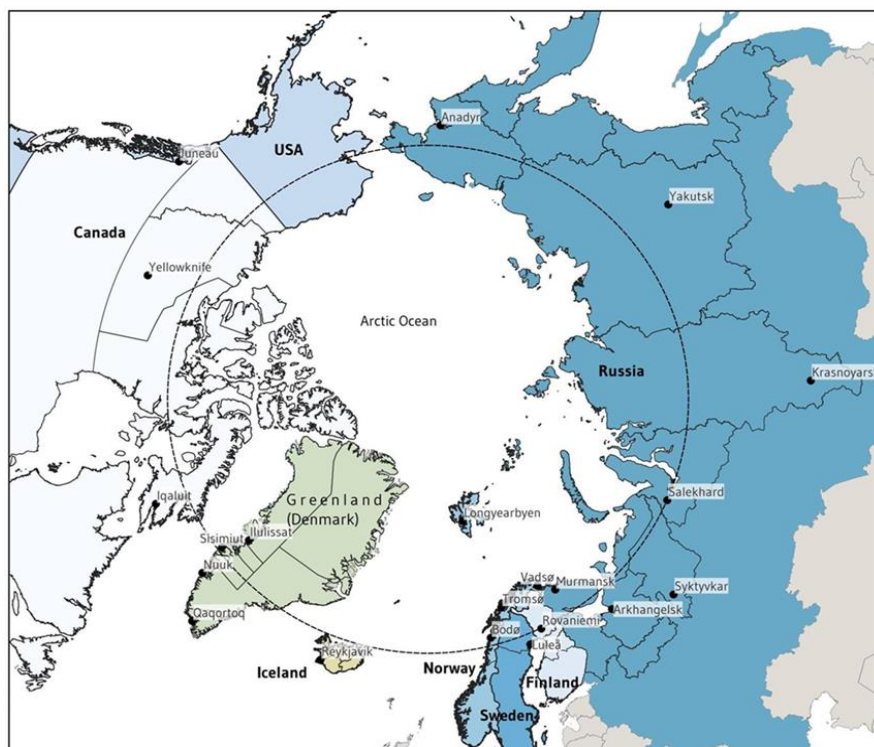


Рис. Регионы Крайнего Севера и Арктики

В этом контексте борьба с глобальным изменением климата занимает особое место. ЕС особенно заинтересован в содействии международному сотрудничеству в Арктике и активном участии в арктических исследованиях и разработках, связанных с данным вопросом [10, 6].

Три из восьми арктических государств – Королевство Дания (включая Гренландию и Фарерские острова), Швеция и Финляндия – являются членами Европейского Союза. Кроме того, очевидно, что ЕС поддерживает тесные отношения с Исландией и Норвегией – которые являются членами Европейской экономической зоны и в принципе подчиняются европейскому праву, в том числе экологическому праву.

Арктический совет является ведущим межправительственным форумом по вопросам Арктики и содействует сотрудничеству между арктическими государствами, коренными народами и другими жителями Арктики. В 2008 и 2012 годах ЕС подавал заявки на участие в качестве наблюдателя в этом форуме. Однако, на начало 2025 года Совет еще не принял окончательного решения по этому вопросу. Тем не менее, ЕС фактически рассматривается как наблюдатель, как и все другие официально аккредитованные наблюдатели (включая Германию), и может вносить вклад в деятельность Арктического совета [3].

На сегодняшний день ЕС придерживается политического курса, намеченного в стратегии 2021 года, опубликованной под названием «Более сильное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики» [10, 8].

В соответствии с политикой ЕС в отношении данного региона, можно выделить следующие цели:

- 1) Защита и сохранение Арктики и Крайнего Севера в содействии с коренным населением;
- 2) Содействие устойчивому развитию природно-ресурсного потенциала региона;
- 3) Изучение процессов изменения климата и защита окружающей среды Арктики;
- 4) Международное сотрудничество по вопросам Арктики в рамках Арктического Совета.

ЕС планирует интегрировать арктические проблемы в свою внешнеполитическую работу, чтобы поддерживать стабильность и безопасность региона, что возможно при активизировании регионального сотрудничества. Это гарантирует, что Арктика останется регионом многостороннего сотрудничества с низкой напряженностью и улучшит стратегическое предвидение рисков безопасности. В рамках данного сотрудничества ЕС поддерживает такие проекты, как снижение риска радиоактивного загрязнения в Баренцевом море, которое содержит одно из крупнейших в мире скоплений отработанного топлива и радиоактивных отходов. ЕС поддержал проект, выделив 40 миллионов евро. С 8 марта 2022 года Россия была отстранена от участия в данной инициативе.

ЕС имеет давние отношения с Гренландией, которая является частью Королевства Дания. С учетом текущих геополитических событий ЕС стремится и в дальнейшем укреплять партнерство с этим регионом [5]. В период 2021-2027 годов ЕС предоставит Гренландии финансовую поддержку в размере 225 миллионов евро, уделяя особое внимание образованию. Это делает Гренландию крупнейшим

получателем поддержки со стороны ЕС на душу населения в заморских странах.

Поскольку деятельность ЕС также влияет на состояние окружающей среды в Арктике и изменение климата, ЕС хочет работать с национальными, региональными и местными властями для устранения различных источников загрязнения (пластик, отложения черного углерода, химикаты, такие как ртуть) в арктическом воздухе, на земле и в воде. Так как таяние вечной мерзлоты вызывает необратимые изменения в окружающей среде Арктики, угрожает стабильности инфраструктуры и приводит к рискам для здоровья людей и животных, проживающих в регионе, ЕС планирует более активно использовать свои инструменты и опыт для поддержки арктических государств в решении критических экологических проблем. Особенно страдают от данных проблем арктические регионы России, Канады и США (Аляска).

Еще одной важной экологической проблемой для Арктики является сокращение выбросов черного углерода. Черный углерод вызывает изменение отражательной способности арктического льда и снега, что приводит к увеличению поглощения солнечной энергии (эффект альбедо), а в следствии к увеличению таяния арктического льда и снега. ЕС несет ответственность за 36% текущих отложений черного углерода в регионе, поэтому поддерживает цель Арктического совета по сокращению выбросов черного углерода на 33% к 2025 году в рамках Зеленого соглашения [9]. В то же время ЕС стремится сократить выбросы черного углерода в арктическом регионе за счет использования возобновляемых источников энергии, что обсуждается в рамках Европейского зеленого соглашения.

Кроме того, для ЕС имеют решающее значение сохранение биоразнообразия в арктических водах (в том числе для производства продовольствия), поэтому ЕС был ключевым участником в переговорах по Международному соглашению по предупреждению нерегулируемого рыболовства в открытом море центральной части Северного Ледовитого океана. [4] Это стало важнейшим шагом к защите уникального богатства арктических вод. Подписанное в 2018 году ЕС, Канадой, Исландией, Данией, Норвегией, США, Китаем, Японией, Южной Кореей и Россией, соглашение обязало стороны не разрешать ни одному судну, плавающему под их флагом, заниматься коммерческим рыболовством в открытом море центральной части Северного Ледовитого океана.

Важно отметить, что вовлечение арктических сообществ в процессы принятия решений по таким вопросам, как исследования, цифровая грамотность и образование, является важной частью арктической политики ЕС. Так, ЕС поддерживает разработку

инновационных технологий и работает над тем, чтобы инвестиции из Фонда восстановления ЕС приносили пользу арктическим регионам. InvestEU основывается на модели Инвестиционного плана для Европы, который мобилизовал более 500 млрд евро в период с 2015 по 2020 год. Ожидается, что с 2021 по 2027 год программа привлечет частные инвестиции в размере более 372 млрд евро. Проекты, финансируемые таким образом, ориентированы на цифровую и зеленую трансформацию, что дает дополнительный импульс для инвестиций, инноваций и рабочих мест [1, 2].

Также важно отметить, что ЕС стремится к инклюзивному диалогу с коренными народами и их осознанному участию в процессах принятия решений на всех уровнях. Изменение климата не только имеет последствия для окружающей среды, но также оказывает социально-экономическое и медицинское воздействие на жизнь в арктических регионах. ЕС стремится работать со Всемирной организацией здравоохранения и властями в затронутых арктических регионах. Это позволит консолидировать и обмениваться опытом по вспышкам заболеваний, стихийным катастрофам, экологическим проблемам или другим угрозам.

Выводы

Стратегию ЕС по развитию регионов Крайнего Севера и Арктики стоит рассматривать, как ответ на растущие климатические, экологические, экономические, политические, а также социальные проблемы. В целом, как можно заметить, политика представляет собой различные меры ЕС с общим акцентом на охрану окружающей среды, международное сотрудничество особенно в сфере безопасности, что особенно актуально в 2025 году, и устойчивое развитие Арктики. Чтобы стратегия оказалась успешной, ЕС поддерживает многочисленные исследовательские проекты, в частности, ЕС стремится укреплять сотрудничество с коренными народами и вовлекать их в соответствующие процессы принятия решений. Для России важно проводить мониторинг имеющихся проектов зарубежных стран с тем, чтобы использовать опыт их реализации, понимать направления их деятельности для корректировки программ с учетом собственных интересов.

Список литературы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf.
2. Конвенция о защите морской среды северо-восточной части Атлантического океана 1992 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:

https://digitallibrary.un.org/record/566426/files/%5BE_%5DECE_MP.PP_WG.1_2006_3_Add.2-RU.pdf.

3. Arctic Council Observers [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://arctic-council.org/ru/about/observers/>.
4. Arctic: Agreement to prevent unregulated fishing enters into force [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/arctic-agreement-prevent-unregulated-fishing-enters-force-2021-06-25_en.
5. Decision on the Overseas Association, including Greenland – Performance [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/programme-performance-statements/decision-overseas-association-including-greenland-performance_en.
6. EU Engagement in the Arctic [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.arctic-office.de/fileadmin/user_upload/www.arctic-office.de/PDF_uploads/Fact_Sheets/FactSheet_EU_englisch_neu.pdf.
7. European Climate Law [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://climate.ec.europa.eu/eu-action/european-climate-law_en#:~:text=The%20European%20Climate%20Law%20writes,2030%2C%20compared%20to%201990%20levels.
8. The EU's Arctic policy =A safe, stable, sustainable, peaceful and prosperous Arctic [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-arctic_en#:~:text=The%20EU's%20updated%20Arctic%20policy,least%20Indigenous%20Peoples%2C%20and%20future.
9. The European Green Deal [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en.
10. The European Union's 2021 arctic policy update [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.thearcticinstitute.org/wp-content/uploads/2021/10/Continuity-with-Greater-Confidence-The-EUs-Arctic-Policy-Update-2021.pdf>.

Об авторах:

КАЛЬНИНА Дарья Романовна – студентка 4 курса гуманитарного факультета направления 41.03.01 Зарубежное регионоведение, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», (191023, г. Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А), e-mail: dasha.k17112002@gmail.com, ORCID: 0009-0004-5937-6552.

КОРНЕКОВА Светлана Юрьевна – доктор географических наук, профессор кафедры региональной экономики и природопользования, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», (191023, г. Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А), e-mail: s-kornekova@mail.ru, ORCID: 0000-0003-1344-9539, SPIN-код: 8497-7250.

Arctic policy europeanunion

S.Yu. Kornekova, D.R. Kalnina

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "St. Petersburg State Economic University", St. Petersburg

The Arctic region, with its unique ecosystem and rich natural resources, has become the object of close attention from the world community in recent decades. Global climate change, which entails the melting of Arctic ice, opens up new opportunities for shipping, mining and the development of previously inaccessible territories. Under these conditions, the strategic importance of the Arctic is steadily increasing, which leads to increased activity by states interested in using its potential. The EU strategy for the development of the Far North and Arctic regions should be considered as a response to growing climate, environmental, economic, political, and social problems.

Keywords: *Arctic region, Arctic policy, Arctic Council, environment, biodiversity, Green Deal.*

Рукопись поступила в редакцию 19.05.2025

Рукопись принята к печати 20.05.2025