

К вопросу о социальной защите материнства в Российской Федерации

А.В. Афтахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Статья посвящена анализу проблематики социальной защиты материнства в Российской Федерации. Автор изучает отдельные виды социальной поддержки, предусмотренные действующим законодательством для различных категорий семей с детьми (молодые семьи, многодетные семьи), анализируя проблематику их применения, а также перспективы развития. Отмечаются позитивные тенденции, связанные с изменением законодательства, регулирующего социальную поддержку студенческих семей. Отдельное внимание автор уделяет изучению вопроса о пенсионном обеспечении многодетных матерей. Предлагается скорректировать действующий подход к формулировке условий для назначения страховой пенсии по старости многодетной матери.

Ключевые слова: *мать, материнство, молодая семья, студенческая семья, социальная защита.*

Институт семьи за последние годы претерпевает сложности, которые обусловлены влиянием многочисленных факторов. Современные источники массовой информации и информация, которую получают молодые люди в сети Интернет, а также иные факторы способствуют формированию у современной молодежи желания «пожить для себя», а материнство многие современные девушки рассматривают как обстоятельство, которое препятствует саморазвитию и достижению высоких результатов в профессиональной сфере.

Безусловно, падение престижа института семьи рассматривается в настоящее время не только как демографическая проблема, но и как обстоятельство, угрожающее национальной безопасности страны. Поэтому государство предпринимает беспрецедентные меры, направленные на повышение рождаемости, укрепление института семьи, повышение престижа многодетных семей и формирование у современной молодежи традиционных семейных ценностей.

Существенное влияние на изменение социально-демографической ситуации в стране оказывает социальная защита семей с детьми. Сложно спорить с тем утверждением, что центральное место в семейных отношениях занимает мать, от решения которой, в конечном итоге, зависит наличие и количество детей в семье, их благополучие, психологическое, физическое и социальное здоровье и развитие. Поэтому основное внимание при разработке мер социальной защиты семей с детьми совершенно справедливо уделяется поддержке в первую очередь материнства. Так, в ч. 1 ст. 38 Конституции РФ указано, что

«Материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [1]. Таким образом, законодатель отмечает особое положение матери, располагая «материнство» на первом месте в перечне объектов (а в равной степени субъектов), находящихся под защитой государства.

В целях обеспечения комплексной защиты материнства разработан целый ряд трудовых и социальных гарантий для женщин, имеющих детей. Принимая решение о рождении ребенка, мать должна быть уверена, что будет иметь возможность его воспитывать в достойных условиях, сможет обеспечить комфортное проживание, будет иметь доступ к социальным и медицинским услугам, обеспечит ребенку образование и т. д. даже в случае, если семья будет неполной, в случае сложной жизненной ситуации или при потере кормильца.

Говоря о существующих мерах социальной поддержки материнства, традиционно основное внимание уделяется таким мерам, как материнский (семейный) капитал, пособие по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, «единое пособие», связанное с рождением и воспитанием ребенка. Данные меры действительно выступают в настоящее время основой социальной защиты материнства, обеспечивают женщине доход в период, когда она не может работать по состоянию здоровья или в период, когда она занята уходом за ребенком.

Большинство социальных выплат в той или иной степени зависят от официального трудоустройства и дохода гражданина-получателя. Вместе с тем не до конца решенной остается проблема социальной поддержки молодых матерей, которые не имеют высокого дохода в связи с тем, что до рождения ребенка не успели построить карьеру и, соответственно, работать, получая высокую заработную плату. В частности, речь идет о студенческих семьях, где один или оба родителя являются студентами очной формы обучения и не имеют возможности трудиться, поскольку заняты получением образования. Отсутствие специально разработанной для таких семей системы социальной защиты может влиять на принятие решения о рождении ребенка в молодом возрасте. При этом исследователи обращают внимание на то, что рождение первого ребенка в возрасте до 20–23 лет может способствовать принятию семьей решения о рождении последующих детей (в связи с молодым возрастом матери), поэтому политика государства направлена на стимулирование раннего материнства и создание «молодых семей».

В настоящее время одним из способов социального обеспечения молодых родителей, не имеющих достаточного заработка, выступает ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка («единое пособие»). Данное пособие выплачивается беременной женщине (при условии, что она встала на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности), а также одному из родителей (усыновителей, опекунов или попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет,

являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячного пособия [6, 5].

Важным условием получения данного пособия является так называемое правило «ненулевого» дохода, которое предполагает, что отсутствие заработка или низкий доход семьи должен быть обусловлен уважительными причинами, перечень которых закреплен в законодательстве. В частности, в соответствии с абз. 3 п. «л» ч. 31 Постановления Правительства РФ от 16.12.2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» в случае, если заявитель и (или) члены его семьи младше 23 лет обучались в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучения только по дополнительным образовательным программам), такая ситуация относится к исключительным случаям, позволяющим данным гражданам не иметь доход, но при этом относиться к категории нуждающихся в предоставлении рассматриваемого пособия [7].

Более того, в редакции пп. «л» Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», действовавшей до 01.01.2025 г., было обозначено в качестве обязательного условия, позволяющего претендовать на данное пособие, в дополнение к факту обучения по очной форме, отсутствие стипендиальных выплат. В действующей редакции рассматриваемого пункта упоминание о получении стипендии исключено, что предоставляет право на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка более широкому кругу лиц [7]. Данное исключение предполагается разумным, поскольку размер стипендиальных выплат, как правило, не является существенным и не может рассматриваться как источник дохода в современных условиях. Исключение составляют выплаты одаренным студентам, имеющим достижения в научной, творческой, спортивной и других сферах внеучебной деятельности.

Законодательство о социальной защите студенческих семей, имеющих детей, продолжает развиваться. О необходимости социальной поддержки студентов, ставших родителями, говорят достаточно давно, и сейчас государство предпринимает определенные меры в этом

направлении. В частности, рассматривается инициатива об изменении размера пособия по беременности и родам, выплачиваемого студенткам. В настоящее время размер данного пособия рассчитывается исходя из размера стипендии, что не является суммой, которая может обеспечить удовлетворение даже самых минимальных потребностей. Согласно предлагаемым изменениям, размер пособия по беременности и родам для студенток будет исчисляться исходя из размера МРОТ, что существенно улучшит материальное положение молодых мам из числа студенток [11].

Законодательство регионов, регламентирующее вопросы социальной защиты молодых семей и студенческих семей, также направлено на улучшение материального положения студенческих семей. К примеру, в Тверской области на основании Постановления Правительства Тверской области от 26.02.2025 г. № 103-пп с 01.01.2025 г. при постановке на учет по беременности женщине, обучающейся по очной форме обучения, предусмотрена единовременная выплата в размере 100 000 руб. (для студенток, обучающихся по очной форме обучения, вне зависимости от платной или бюджетной основы обучения, при сроке беременности более 15 недель). В качестве обязательного условия введен критерий «оседлости» – женщина должна проживать суммарно не менее 15 лет на территории Тверской области и (или) на территории иных субъектов Российской Федерации. Данная выплата действует с 2025 г. [8].

Таким образом, государство уделяет большое внимание решению проблем современных матерей и семей с детьми. Большое количество мер социальной поддержки направлено на улучшение материального положения, а также улучшение уровня и качества жизни родителей и детей. Остаются актуальными отдельные направления, связанные с социальной поддержкой матерей как субъектов, нуждающихся в особой защите, находящихся в уязвимом положении. Уверены, что положительная тенденция продолжится. Важно, чтобы понятия «семья с детьми», «многодетная семья», а также «мать-одиночка» не ассоциировались в обществе с понятиями «бедность», «низкий достаток», «трудная жизненная ситуация», и большинство мер социальной поддержки направлены на преодоление данной тенденции.

В то же время следует отметить, что государственная политика в отношении поддержки рождаемости приносит свои результаты – в обществе формируется положительное отношение к многодетности и многодетным семьям. За последние 10 лет почти в два раза увеличилось количество многодетных семей, а более трети опрошенных респондентов хотели бы иметь троих детей, т.е. относятся к многодетности положительно. Однако, по тем же данным ВЦИОМ, от каждой семьи страна «недополучила» как минимум одного ребенка, т.е. реальное количество детей в семье и желаемое расходятся [10]. На принятие решения о рождении ребенка влияет большое количество обстоятельств,

и если вопросы социальной поддержки родителей в настоящее время в большинстве своем решены или находятся на стадии разработки, то вопросы реализации матерью своих трудовых прав в некоторых ситуациях требуют существенной доработки. Одним из обстоятельств, которое может препятствовать матери принять решение о рождении ребенка, выступает как раз невозможность или трудность в совмещении трудовой функции и участия в воспитании детей.

Многие проблемы, связанные с защитой прав и законных интересов матерей, находятся «на стыке» нескольких отраслей права, в частности трудового права и права социального обеспечения. В качестве одной из таких проблем следует выделить защиту прав матерей, которые выполняют особую трудовую функцию, например, находятся на военной службе или другой приравненной к ней службе с точки зрения пенсионного обеспечения. Так, О.В. Автухова отмечает, что «не урегулированными остаются отношения между федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и сотрудниками женского пола, выполняющими должностные обязанности сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, воспитывающих детей до четырнадцатилетнего возраста, у которых супруг также является сотрудником и выполняет обязанности сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, наряду с работой в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни» [9].

Действительно, привлечение к выполнению служебных обязанностей в ночное время, в выходные и праздничные дни препятствует осуществлению матерью своей основной функции – воспитанию ребенка. Ситуация усложняется в случае, если оба родителя привлекаются к исполнению служебных обязанностей и не имеют возможности заниматься воспитанием несовершеннолетних детей. В качестве решения проблемы автор полагает целесообразным установить запрет на привлечение работника женского пола, имеющего ребенка в возрасте до 14 лет, к исполнению служебных обязанностей в ночное время, в выходные и праздничные дни.

Еще одной проблемой, на которую необходимо обратить внимание, является обязательное условие о необходимости осуществления трудовой деятельности всем гражданам для получения страховой пенсии по старости. Соответственно, даже многодетная мать должна иметь необходимое количество страхового стажа, для того чтобы приобрести право на получение пенсионного обеспечения по возрасту.

Сложно спорить с тем, что воспитание детей, особенно малолетних, и уход за ними весьма затруднительно совместить с осуществлением трудовой деятельности, тем более, если это работа, требующая высокой концентрации, самоотдачи или участия в рабочих процессах в

ненормированном формате. Однако законодательство о пенсионном обеспечении обязывает мать иметь страховой стаж для назначения страховой пенсии по старости. Так, согласно п. 1.2 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ «О страховых пенсиях») женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет, страховая пенсия по старости назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста. Еще одним условием для назначения страховой пенсии многодетной матери досрочно выступает наличие индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) не менее 30 [3]. Следовательно, женщина должна иметь периоды работы, причем достаточно продолжительные, за которые она приобретет не только страховой стаж, но и необходимое количество индивидуальных пенсионных коэффициентов, величина которых напрямую зависит от размера заработной платы (или иного дохода), исходя из которого исчислялись и уплачивались страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования РФ. В зависимости от количества детей может быть изменен только возраст выхода на страховую пенсию (для женщин, родивших 5 и более детей, – 50 лет, для женщин, родивших 4 детей, – 56 лет).

Иными словами, для назначения страховой пенсии по старости многодетной матери необходимо соблюдение условий, которые предусмотрены для назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях (продолжительность страхового стажа не менее 15 лет и наличие индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30). В случае с женщинами, имеющими детей, при назначении страховой пенсии по старости изменен может быть только возраст выхода на пенсию.

Страховой стаж, согласно действующему законодательству, складывается не только из собственно периодов работы или иной общественно полезной деятельности, за которые начислялись или уплачивались страховые взносы. В целях учета отдельных социально значимых обстоятельств ст. 12 ФЗ «О страховых пенсиях» предусмотрены так называемые «иные периоды», которые включаются в страховой стаж в силу прямого указания закона. Так, к «иным» периодам, включаемым в страховой стаж, относится, в числе прочих, период ухода за ребенком (п. 3 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О страховых пенсиях»), однако данный период может быть включен в страховой стаж в продолжительности не более шести лет в общей сложности. За данные периоды в соответствии с ч. 12 ст. 15 ФЗ «О страховых пенсиях» также начисляется ИПК в следующих размерах (за один календарный год):

1) 1,8 – в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

2) 3,6 – в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

3) 5,4 – в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста полутора лет.

При этом период ухода за ребенком будет включен в страховой стаж только при условии, что ему предшествовали и (или) за ним следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности). К таковым ст. 11 рассматриваемого Федерального закона относит периоды, за которые начислялись или уплачивались страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (например, период выполнения работ или оказания услуг по договору гражданско-правового характера). Таким образом, законодатель четко закрепил, что мать, в том числе многодетная мать, в течение жизни должна работать, для того чтобы приобрести право на назначение страховой пенсии по старости.

В случае, если по достижении пенсионного возраста у женщины будут отсутствовать необходимые ИПК или стаж, их можно «докупить» в СФР. Данный вариант решения проблемы выхода на пенсию по старости целесообразно использовать в случае, если женщине не хватает небольшого количества стажа или баллов. При этом действует правило, согласно которому дополнительно приобрести возможно не более половины стажа, требуемого для назначения страховой пенсии по старости (т. е. не более 7,5 лет). При этом стоимость одного коэффициента, а также одного года страхового стажа для приобретения права на страховую пенсию по старости составляет достаточно существенную сумму (по состоянию на 2025 г. эта сумма составляет порядка 60 000 рублей), такими денежными средствами не всегда может обладать многодетная мать. При полном отсутствии страхового стажа (например, если женщина никогда не работала и занималась уходом за детьми) она может претендовать только на социальную пенсию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [4]. Размер данной пенсии по состоянию на 2025 г. (с учетом индексации) – 8 824,08 руб.

Полагаем целесообразным учесть сложности, связанные с трудоустройством многодетной матери, при формулировке условий для назначения таким женщинам страховой пенсии по старости, изменив не только требования к возрасту выхода на пенсию, но также и требования к минимальному страховому стажу и индивидуальным пенсионным коэффициентам в зависимости от количества детей.

Подводя итог проведенному исследованию, можно сделать вывод о том, что система социальной защиты материнства и, в частности молодых, а также студенческих семей, претерпевает серьезные

изменения. Решение современных демографических проблем предполагает существенную модернизацию отдельных сфер жизни общества, однако основной остается сфера социальная, предназначением которой является обеспечение достойного уровня жизни граждан страны.

Реформирование системы социальной защиты материнства, а также социальной защиты студенческих семей, несомненно, внесет существенный вклад в улучшение социально-демографической ситуации в стране. Однако, полагаем, что в основу данной системы необходимо «заложить» понятийный аппарат, закрепив понятие «студенческая семья», четко сформулировав ее признаки и основные характеристики. Отдельно следует остановиться на пенсионном обеспечении матерей, в том числе многодетных, т. к. существующая в настоящий момент система обеспечения женщин, имеющих детей, пенсионным обеспечением по старости существенным образом зависит от трудовой занятости гражданина и не в полной мере учитывает социальный статус и сложности с трудоустройством многодетной матери.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 28.02.2025 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.02.2025 г.) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ (ред. от 29.12.2020 г., с изм. от 29.10.2024 г.) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.10.2024 г.) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 г. № 2330 (ред. от 28.12.2024 г.) «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (вместе с «Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"», «Перечнем документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка») // СПС «КонсультантПлюс».
8. Постановление Правительства Тверской области от 26.02.2025 г. № 103-пп «О Порядке предоставления единовременной выплаты при постановке на учет по беременности женщине, обучающейся по очной форме обучения» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Автухова О.В. Проблемы социальной защиты материнства и детства в органах внутренних дел РФ // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». 2022. № 4. С. 2661–2666.

10. За 10 лет в России почти в два раза увеличилось число многодетных семей // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/life/news/67bee33c9a79475b0a75c34a> (дата обращения: 11.05.2025).

11. Сенаторы подготовят законопроект по поддержке студенческих семей // Известия [Электронный ресурс]. URL: <https://iz.ru/1852286/2025-03-11/senatory-podgotoviat-zakonoproekt-po-podderzhke-studencheskikh-semei> (дата обращения: 18.03.2025).

Об авторе:

АФТАХОВА Александра Васильевна – кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), SPIN-код: 5140-5804, AuthorID: 876042, e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru

On the question of social protection of maternity in the Russian Federation

A.V. Aftakhova

Tver State University, Tver

The article is devoted to the analysis of the problems of social protection of motherhood in the Russian Federation. The author studies individual types of social support provided by the current legislation for various categories of families with children (young families, large families), analyzing the problems of their application, as well as development prospects. Positive trends associated with changes in legislation regulating social support for student families are noted. The author pays special attention to the study of the issue of pension provision for mothers with many children. It is proposed to adjust the current approach to the formulation of conditions for the appointment of an old-age insurance pension for a mother with many children.

Keywords: *mother, motherhood, young family, student family, social protection.*

About author:

AFTAKHOVA Alexandra – PhD in Philosophy, associate professor of subdepartment of environmental law and legal support of professional activity of the Law Department of the Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), SPIN-code: 5140-5804, AuthorID: 876042, e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru

Афтахова А.В. К вопросу о социальной защите материнства в Российской Федерации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2025. № 2 (82). С. 160–168.

Статья поступила в редакцию 25.05.2025 г.

Подписана в печать 16.06.2025 г.