

Трибуна молодого ученого

УДК 342.4

DOI: 10.26456/vtpravo/2025.1.254

Природа публичной власти

М.В. Голубева

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», Тверь

В результате конституционной реформы 2020 г. на конституционный уровень было поднято понятие единой системы публичной власти. В связи с этим возникает необходимость прибегнуть к научному изучению природы публичной власти в ее современном проявлении. В статье анализируются разработанные в юридической науке концепции о понятии и происхождении публичной власти, ее природе. Вместе с тем, развивающееся на основе современной Российской Конституции законодательство, как правило, демонстрирует отсутствие четкого понимания природы публичной власти при применении ее понятия, что создает условия для неверной интерпретации такого понятия как «единая система публичной власти». Изложенное выше обуславливает необходимость всестороннего исследования нормативно-правового определения публичной власти.

Ключевые слова: государство, публичная власть, функции публичной власти.

Положение о категории публичной власти сформировано Конституционным судом Российской Федерации еще в 2000 г., но только в 2020 г. термин получил конституционное закрепление. В то же время на доктринальном уровне данный термин является достаточно распространенным в контексте исследования понятия государства и его признаков. Так, С.А. Авакьян отмечает, что «основными формами народовластия выступают государственная власть и местное самоуправление, в своей совокупности образующие систему публичной власти» [7, с. 73].

Р.А. Ромашовым сформулировано следующее определение государства: «под государством следует понимать специфическую социально-политическую организацию, которая осуществляет управление обществом в пределах определенной территории посредством разработки, принятия и придания юридической силы общеобязательных и общезначимых правил поведения, отраженных в нормах права, а также применения норм права в ходе правового регулирования, закрепления системы гарантий их соблюдения посредством возможности применения мер принуждения и санкционирования правовых норм через закрепление юридической ответственности за их нарушение» [5, с. 27].

Основными признаками государства, по мнению автора, являются: наличие единой территории, института гражданства, государственный суверенитет – такие выводы позволяет сделать рассмотрение приведенного определения.

В.С. Афанасьев определяет государство как «особую организацию политической публичной власти господствующего класса, социальной группы либо народа в целом, наделенную аппаратом управления и принуждения и которая, действуя от имени общества, руководит последним, обеспечивая его интеграцию». В качестве признаков государства автор выделяет «общественно-политическую организацию, наличие публичной власти и системы налогообложения» [3, с. 52].

А.В. Поляковым и Е.В. Тимошиной сформулировано определение, исходя из которого под государством понимается «развитая форма политически организованного общества» [4, с. 209].

Особый интерес вызывает классификация признаков государства, предложенная авторами, исходя из которой выделяют следующие признаки: общесоциальные и специфические.

К числу общесоциальных признаков авторы относят:

1. наличие общности людей, объединенных политическими, правовыми, экономическими, социальными и иными коммуникативными отношениями;

2. наличие легитимной публичной власти, регулирующей общественные отношения, в том числе с применением метода принуждения.

К специфическим признакам авторами отнесены такие признаки, как:

– отправление публичной власти составляющими аппарат государства особыми органами;

– привлечение для выполнения социальных функций материальных ресурсов в форме собираемых с населения налогов;

– наличие определенных территориальных пределов публичной власти» [4, с. 209].

Ф.Ф. Фаткуллин рассматривает государство как «универсальную территориальную политическую организацию, выступающую в качестве формы выражения публичной суверенной власти господствующей социальной группы, реализуемой ею как для достижения собственных интересов, так и для выполнения общих задач, следующих из природы человеческого общества» [8, с. 182]. Автор акцентирует внимание на следующих признаках государства: территориальность, универсальность, наличие публичной власти и системы налогообложения

На нормативном уровне категория «публичная власть» получила закрепление в Федеральном законе от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «О

Государственном Совете», определившем, что «федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы и органы местного самоуправления составляют единую систему публичной власти» [2]. Таким образом, рассмотрение представленного определения демонстрирует соответствие системы органов публичной власти политико-правовому устройству государства. Однако, в указанном выше законе, законодатель говорит только о системе публичной власти, а само понятие самой публичной власти не раскрывается.

Публичная власть является фундаментальным институтом любого организованного общества и государства. В самом широком смысле под публичной властью понимается способность общества к самоорганизации и самоуправлению через создание особого аппарата – системы органов и должностных лиц, наделенных юридически-властными полномочиями и действующих от имени и в интересах данного сообщества. Иными словами, публичная власть – это воплощенная в государственных и муниципальных институтах воля народа, приобретающая обязательный характер для всего общества. В ст. 3 Конституции Российской Федерации устанавливается, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ [1].

Следовательно, природа публичной власти в нашем государстве непосредственно связана с категорией народовластия: власть носит публичный характер, поскольку исходит от общества и служит для реализации общей воли граждан.

Если рассматривать природу публичной власти с точки зрения ее социальной сущности, она призвана обеспечивать целостность и порядок в обществе, выступая механизмом проведения решений, значимых для всего населения. Как отмечается в литературе «публичная власть представляет собой особый механизм, направленный на обеспечение реализации правового статуса всех граждан и одновременное обеспечение функционирования государственного аппарата, через который опосредованно осуществляется власть народа» [6]. Таким образом, публичная власть служит посредником между народом – источником власти, с одной стороны, и ежедневным управлением делами государства с другой. В советский период понятие публичной власти отождествлялось с государственной властью трудящихся, однако в современном правовом порядке публичная власть имеет более сложную структуру и многоуровневый характер (федеральный, региональный, муниципальный уровни).

Публичная власть, будучи воплощенной, прежде всего, в государстве, берет на себя обязанность удовлетворять общие интересы и потребности общества – от обороны и внешней политики до социально-

экономического развития и предоставления основных необходимых услуг населению.

Закрепленное в Федеральном законе от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете» понятие «единая система публичной власти» не включает такого субъекта, как народ, хотя согласно ст. 3 Конституции Российской Федерации именно народ представлен единственным источником власти. Далее, в этой же статье Конституции Российской Федерации определены формы реализации власти, при этом на первом месте стоят формы непосредственного народовластия, и поэтому удивительно, что законодатель при определении субъектов, входящих в единую систему публичной власти, не упоминает население страны.

Таким образом, категория публичной власти, представляющая собой впервые получившую нормативное закрепление только в 2020 г. новеллу конституционного законодательства, является давно известной на доктринальном уровне. При этом в теории государства и права публичная власть общепринято рассматривается в качестве конституирующего признака государства. Именно публичная власть, осуществляемая в пределах определенной территории, наделена правом на установление общеобязательных правил поведения, гарантированных возможностью применения мер принуждения и ответственности, а также правом взимания налогов для решения отдельных задач и исполнения функций в интересах общества в целом.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 28.04.2025).
2. Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46186> (дата обращения: 28.04.2025).
3. Общая теория государства и права / под ред. В.В. Лазарева. М.: МГЮА, 2010.
4. Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права. СПб.: СПбГУ, 2005. 472 с.
5. Ромашов Р.А. Теория государства и права: учебное пособие / под ред. В.П. Сальникова. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002. 168 с.
6. Сейфулин А.И. Понятие и функции публичной власти. Теоретический и правовой аспект // Вестник магистратуры. 2019. № 12-1 (99). С. 51–52.
7. Современные проблемы организации публичной власти / под ред. С.А. Авакьяна. М., Юстицинформ, 2014. 596 с.
8. Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: учебное пособие / под ред. Н.Х. Сафиуллина. Казань: КЮИ МВД России, 2006. 248 с.

Об авторах:

ГОЛУБЕВА Марина Викторовна – аспирант 3 курса направления подготовки 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», e-mail: golubemarina@yandex.ru

The nature of public power

M.V. Golubeva

Tver State University, Tver

As a result of the 2020 constitutional reform, the concept of a unified system of public authority was raised to the constitutional level. In this regard, there is a need to resort to a scientific study of the nature of public power in its modern manifestation. The article analyzes the concepts developed in legal science about the concept and origin of public power, its nature. At the same time, legislation developing on the basis of the modern Russian Constitution, as a rule, demonstrates the lack of a clear understanding of the nature of public power when applying its concept. This creates the conditions for misinterpretation of such a concept as a "unified system of public authority." The above makes it necessary to conduct a comprehensive study of the legal definition of public authority.

Keywords: *state, public authority, functions of public authority.*

About author:

GOLUBEVA Marina – postgraduate student of the 3st year of training direction 5.1.2 “Public Law (State Law) Sciences” Tver State University, e-mail: golubemarina@yandex.ru

Голубева М.В. Природа публичной власти // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2025. № 2 (82). С. 254–258.

Статья поступила в редакцию 25.05.2025 г.

Подписана в печать 16.06.2025 г.