

Взаимодействие органов местного самоуправления с правоохранительными органами Российской Федерации в сфере противодействия коррупции

А.В. Крушинская

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», Тверь

Противодействие коррупции является одной из постоянных задач государства, в осуществление которой должны быть вовлечены все органы публичной власти и элементы гражданского общества. В этой связи встает вопрос оптимального взаимодействия различных субъектов противодействия коррупции для достижения общей цели – предупреждения, борьбы и минимизации/ликвидации последствий коррупционных правонарушений. В статье рассматривается взаимодействие органов местного самоуправления с правоохранительными органами Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. Выявлен ряд проблем такого взаимодействия, ставятся вопросы о выборе форм и методов совместной работы органов местного самоуправления и правоохранительных органов в обозначенной сфере.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, взаимодействие, конфликт интересов, органы местного самоуправления, правоохранительные органы.

Проведя исследование особенностей взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции, следует обратить внимание, в первую очередь, на тот факт, что как формы, так и порядок такого взаимодействия на уровне федерального законодательства практически не урегулированы. В ряде муниципальных образований приняты муниципальные правовые акты, закрепляющие формы и порядок взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, включая правоохранительные, в сфере противодействия коррупции, однако, как отмечает А.В. Антощенко, в большинстве случаев взаимодействие ограничивается проведением нерегулярных координационных совещаний [3].

В соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий. Согласно п. 4.1 ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ правоохранительные органы, иные государственные органы,

органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции [1]. На основании вышеизложенного, под взаимодействием органов местного самоуправления и правоохранительных органов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции понимается совместная деятельность в пределах их полномочий, которая основана на принципах законности, сотрудничества, взаимопомощи и согласованности совместных действий по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений, а также по минимизации и/или ликвидации их последствий.

Основные задачи такого взаимодействия:

- проведение мероприятий, направленных на профилактику коррупционных правонарушений;
- предотвращение коррупции через устранение факторов, способствующих ее возникновению;
- создание и внедрение единой системы мониторинга, а также информирования сотрудников правоохранительных органов по возникающим проявлениям коррупционных правонарушений;
- разработка механизмов по снижению коррупционных рисков.

Статья 3 Федерального закона № 273-ФЗ относит к основным принципам антикоррупционной политики признание и защиту прав человека, законность, а также публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных органов. Правоохранительные и муниципальные органы обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, в том числе нормативные акты, непосредственно регулирующие борьбу с коррупцией. Совместные антикоррупционные меры должны быть открытыми для общества, обеспечивая информирование граждан о предпринимаемых шагах и их результатах.

Также особую роль в механизме противодействия коррупции играет принцип сотрудничества и взаимопомощи. Правоохранительные органы и органы местного самоуправления должны обмениваться информацией, совместно разрабатывать и осуществлять программы профилактики коррупции, оказывать содействие друг другу в расследовании коррупционных правонарушений. Реализация этого принципа

прослеживается, например, в совместной работе комиссий по координации антикоррупционной деятельности на региональном уровне.

Взаимодействие органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции может быть в виде:

- организации совместных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими;

- организации совместных проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению, связанных с муниципальной службой;

- представления методической и консультационной помощи сотрудникам, ответственным за противодействие коррупции;

- организации совместных семинаров, конференций, круглых столов.

Следует отметить, что указанный перечень не является исчерпывающим и задача современного этапа состоит в поиске новых форм такого взаимодействия, которые отличались бы эффективным результатом.

Можно выделить следующие формы взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов Российской Федерации:

- направление запросов в правоохранительные органы для получения достоверной информации в рамках проведения проверки;

- направление в правоохранительные органы материалов проверок, проведенных органами местного самоуправления;

- рассмотрение случаев коррупции, в которых подозреваются муниципальные служащие, на основании данных, предоставленных правоохранительными органами;

- информационное взаимодействие в сфере профилактики и противодействия коррупции;

- направление материалов о готовящихся или совершенных преступлениях и/или административных правонарушениях муниципальными служащими в органы прокуратуры или другие правоохранительные органы для принятия решения по существу;

- оказание содействия органам прокуратуры в проведении общенадзорных мероприятий и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и др.

С 2011 г. ст. 5 Федерального закон № 273-ФЗ дополнена подп. 4.1, в котором закрепляется обязанность органов местного самоуправления и их должностных лиц по информированию правоохранительных органов о ставших известными случаях нарушения муниципальными служащими ограничений, запретов, требований к предотвращению или

урегулированию конфликта интересов либо иных нарушений обязанностей, предусмотренных в целях противодействия коррупции. Одновременно с тем ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Федеральный закон № 144-ФЗ) дополнена ч. 3, закрепляющей право уполномоченных на проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях принятия решения о достоверности и достаточности сведений о материальном положении лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы [2]. Проведение оперативно-розыскных мероприятий допускается для проверки соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции. В ходе оперативно-розыскных мероприятий устанавливаются следующие сведения:

- о доходах муниципального служащего, членов его семьи и о принадлежащем им на праве собственности имуществе (его местонахождении);
- о наличии транспортных средств в собственности у муниципального служащего и членов его семьи (водный, наземный, воздушный, иной);
- о наличии открытых счетов на имя муниципального служащего и членов его семьи в банковских и кредитных организациях;
- о наличии цифровых финансовых активов, цифровых прав, цифровой валюты;
- об участии муниципального служащего и членов его семьи в деятельности коммерческих/некоммерческих организаций;
- о размещении муниципальными служащими в сети «Интернет» данных о себе и др.

Муниципальные органы не наделены полномочиями по проведению оперативно-розыскных мероприятий в силу особого их статуса, что существенно усложняет осуществление проверок сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в муниципальных органах Российской Федерации.

Таким образом, взаимодействие органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции должно представлять собой скоординированную деятельность, имеющую единую цель, выраженную в предотвращении, выявлении и пресечении коррупционных правонарушений муниципальными служащими. Однако, несмотря на нормативное закрепление обязанности органов местного самоуправления по передаче сведений о фактах коррупционных правонарушений и иных случаях нарушения требований антикоррупционного законодательства муниципальными служащими в правоохранительные органы, существующее правовое регулирование такого взаимодействия может быть охарактеризовано наличием целого

ряда дефектов законодательства. Так, согласно Федерального закона № 144-ФЗ» органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при наличии запроса, направленного в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции, в пределах своих полномочий проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания необходимой информации.

Однако, в настоящее время осуществление такого взаимодействия ограничено в виду отсутствия разработанного механизма направления запроса в правоохранительные органы о проведении оперативно-розыскных мероприятий. В связи с чем, необходимо разработать на законодательном уровне механизм взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов Российской Федерации.

Кроме того, играет важную роль дефицит специалистов в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления и правоохранительных органах, что в свою очередь заметно сказывается на характере их взаимодействия. На данный момент необходимо разработать меры по профессиональной подготовке высококвалифицированных лиц в сфере противодействия коррупции с целью обеспечения антикоррупционной деятельности государства.

Список литературы

1. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Антощенко А.В. Некоторые вопросы организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления // E-Scio. 2020. № 3 (42). С. 302–309.

Об авторе:

КРУШИНСКАЯ Ангелина Владимировна – аспирант 3 курса обучения направления подготовки 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», e-mail: AngelinaCrushinskaya@yandex.ru

Interaction of local self-government bodies with law enforcement agencies of the Russian Federation in the field of anti-corruption

A.V. Krushinskaya

Tver State University, Tver

Combating corruption is one of the permanent tasks of the State, in the implementation of which all public authorities and elements of civil society should be involved. In this regard, the question arises of optimal interaction of various anti-corruption actors to achieve a common goal - to prevent, combat and minimize/eliminate the consequences of corruption offenses. The article examines the interaction of local governments with law enforcement agencies of the Russian Federation in the field of anti-corruption. A number of problems of such interaction have been identified, and questions are being raised about the choice of forms and methods of joint work between local governments and law enforcement agencies in this area.

Keywords: *corruption, anti-corruption, interaction, conflict of interests, local governments, law enforcement agencies.*

About author:

KRUSHINSKAYA Angelina – postgraduate student of the 3st year of training direction 5.1.2 "Public Law (State Law) Sciences" Tver State University, e-mail: AngelinaCrushinskaya@yandex.ru

Крушинская А.В. Взаимодействие органов местного самоуправления с правоохранительными органами Российской Федерации в сфере противодействия коррупции // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2025. № 2 (82). С. 259–264.

Статья поступила в редакцию 25.05.2025 г.

Подписана в печать 16.06.2025 г.