УДК 343.83

DOI: 10.26456/vtpravo/2025.3.127

Актуальные аспекты взаимодействия подразделений охраны с оперативными и режимными службами в уголовно-исполнительной системе

А.В. Орлов¹, В.А. Коркодинов²

¹ Санкт-Петербургский университет ФСИН России, г. Псков ² Пермский институт ФСИН России, г. Пермь

Предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений со стороны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, обеспечение их надежной изоляции от общества, профилактика поступления на территорию учреждений запрещенных предметов – это далеко не исчерпывающий перечень задач, которые возлагаются на подразделения охраны и оперативно-режимные службы территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний России. Без взаимодействия вышеуказанных служб нормальная организация служебной деятельности уголовно-исполнительной системы невозможна, однако существующие особенности коммуникации между ними имеют свои аспекты, которые будут рассмотрены в данной статье. Целью написания научной статьи является определение аспектов взаимодействия между подразделениями охраны с оперативными и режимными службами в УИС, а также поиск способов их совершенствования. Методологическую основу данного исследования составляет совокупность методов научного познания, среди которых основное место занимают эмпирический и системноструктурный методы.

Ключевые слова: взаимодействие, оперативные подразделения, организация взаимодействия в ИУ, отдел охраны ИУ, отдел безопасности, оперативные подразделения УИС.

Наиболее приоритетной задачей, которую выполняет Федеральная служба исполнения наказаний России (далее – ФСИН России), является исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы. Для осуществления данного вида наказания используются учреждения, на территории которых содержатся осужденные и лица, заключенные под стражу. В целях недопущения побегов с территории этих учреждений, соблюдения осужденными установленного порядка отбывания наказания, а также для профилактики совершения ими преступлений и правонарушений в структуре ФСИН России создаются оперативные отделы, а также отделы безопасности (режима) и охраны.

Говоря о взаимодействии, целесообразно будет обратиться к источникам, определяющим фразеологические аспекты русского языка, например к таким, как словарь С.И. Ожегова, в котором слово

«взаимодействие» определяется как взаимная поддержка войск (согласованные действия войск при выполнении боевой задачи) [4, С. 106–109]. В рамках служебной деятельности уголовно-исполнительной системы (далее — УИС) взаимодействие является процессом, который обеспечивает нормальное и бесперебойное функционирование учреждения УИС, определяющее его способность к выполнению внезапно возникающих задач, т. е. является одним из элементов рабочего процесса.

В функциональные задачи отделов охраны включены мероприятия по обеспечению и организации физической защиты учреждений ФСИН России, сотрудники которых призваны не только не допустить побегов спецконтингента c охраняемого объекта, но И предотворить проникновение на территорию учреждения посторонних лиц и запрещенных предметов, вынос с территории учреждения материальных ценностей, они осуществляют пропускной режим и иные оперативнорежимные функции, направленные на безопасность в органах и учреждениях ФСИН России. Таким образом обеспечивается безопасность населения, в первую очередь граждан, находищихся рядом с учреждением, ведь риск того, что бежавший совершит повторное преступление, достаточно велик.

По мнению О.Г. Ковалева и А.В. Щербакова, «безопасность уголовно-исполнительной системы генетически связана с общей системой национальной безопасности, поскольку включает в себя комплекс нормативно-правовых и организационно-правовых сил и средств, направленных на противодействие угрозам нормальному развитию Российского государства и общества, правоохраняемым интересам граждан» [8, с. 109-116]. Исходя из этого, считаем, что взаимодействие подразделений безопасности, оперативных подразделений, отделов охраны необходимо рассмотреть как в узком, так и в широком смыслах с целью обеспечения безопасности в местах лишения свободы. Также считаем необходимым проанализировать организацию взаимодействия отделов безопасности по отношению к оперативной работе учреждения и службы охраны в системе УИС, т. к. это является основной работой по обеспечению безопасности в местах лишения свободы и в системе УИС в целом.

Взаимодействие заключается в своевременном обмене упреждающей информацией о готовящихся противоправных деяниях со стороны спецконтингента, совместном планировании мероприятий проверочного характера, организации совместных действий при происшествиях и не только. Координация взаимодействия между отделами и службами является неотъемлемой частью работы начальников учреждений и органов ФСИН России, потому что каждое структурное подразделение имеет конкретное направление служебной

деятельности и обладает своими особенностями в организационноштатной структуре.

Согласно сведениям ведомственных статистических отчетов, можно сделать выводы о том, что количество особо учитываемых преступлений и правонарушений, связанных с обеспечением охранных, режимных и оперативных служб в органах и учреждениях УИС, продолжает увеличиваться. Так, за 9 месяцев 2024 г. было совершено 5 побегов изпод охраны, тогда как за аналогичный период прошлого года всего 1 побег. Также за 9 месяцев 2024 г. было допущено 45 фактов отсутствия осужденных на месте, впоследствии возбуждено более 30 уголовных дел [3]. Данные факты оказывают достаточно большое влияние на общую безопасность в УИС сотрудников, персонала учреждения, а также лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Одной из основных причин допущения указанных особо учитываемых преступлений, по мнению Главного оперативного управления ФСИН, является неэффективное взаимодействие заинтересованных в профилактике преступлений отделов и служб учреждений и органов УИС.

Отделы безопасности (режима) и оперативные отделы обеспечивают безопасность как внутри учреждения, так и на режимной прилегающей территории. Функционал сотрудников отделов безопасности, как и оперативных подразделений УИС, закреплен в их должностных инструкциях, которые составляются c учетом действующего федерального законодательства и направлены в первую очередь на работников, обеспечение безопасности персонала, сотрудников исправительного учреждения, а так же спецконтингента, осужденного к лишению свободы в УИС.

Задачи оперативных подразделений УИС по профилактике правонарушений и преступлений, связанных в том числе с общей профилактикой и взаимодействием для обеспечения правопорядка в исправительном учреждении (далее – ИУ) со службой охраны, службой безопасности в ИУ, закреплены ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

Указанные в федеральном и ведомственном законодательстве задачи оперативных подразделений УИС имеют непосредственное отношение ко всем взаимодействующим отделам и службам того или иного исправительного учреждения и направлены на профилактику правонарушений и преступлений как в самом учреждении, так и на прилегающих режимных территориях и объектах УИС, имеющих прямое отношение к тому или иному исправительному учреждению.

Служебная деятельность подразделений охраны включает в себя комплекс мероприятий, проводимых во взаимодействии с другими службами УИС, в частности с отделами безопасности (режима) и оперативными службами учреждений и органов ФСИН России.

Эффективное взаимодействие отделов охраны, безопасности и оперативного отдела принципиальным образом влияет на физическую безопасность должностных лиц и граждан, которые несут службу на территории учреждения или осуществляют там свою трудовую деятельность, недопущение совершения преступлений и правонарушений этими лицами, а также способность учреждения своевременно реагировать на внезапно возникающие угрозы.

Реализация функциональных обязанностей сотрудниками подразделений охраны сопряжена с использованием огнестрельного оружия. Огнестрельное оружие является основным средством выполнения задач, возложенных на службу охраны, и имеет высокую степень опасности, т. к. несоблюдение мер безопасности при обращении с оружием может повлечь за собой крайне тяжелые последствия. Для организации хранения вооружения и боеприпасов в учреждениях УИС создаются специально оборудованные для этих целей места – комнаты хранения оружия.

В целях обеспечения надежной охраны комнат хранения оружия, организации контроля над соблюдением предъявляемых к ним требований и исключения фактов утраты вооружения и боеприпасов, которые находятся на хранении в этих комнатах, между отделом охраны и оперативным отделом учреждения осуществляется взаимодействие, в рамках которого проводятся совместные комиссионные обследования комнат хранения оружия на предмет сохранности вооружения и боеприпасов, соблюдения условий их хранения.

Такой подход к организации совместной работы позволяет осуществлять профилактику фактов хищения вооружения и боеприпасов, а также случаев их нецелевого использования. Помимо этого, при осуществлении взаимодействия отделов охраны и оперативных отделов в этой сфере служебной деятельности учреждений УИС стимулируется правопослушное отношение сотрудников к работе с оружием и соблюдение ими мер безопасности при обращении с ним.

Ключевым направлением служебной деятельности подразделений охраны УИС является работа по организации пропускного режима в исправительных учреждениях. Как уже упоминалось ранее, взаимодействие представляет собой важную составляющую в организации трудовых процессов, осуществляемых учреждениями УИС.

Тяжело не согласиться с мнением Н.Б. Лелик, которая полагает, что целью организации пропускного режима является то, чтобы совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждения не допустить побегов из-под охраны (покушений на побег из-под охраны), проникновения запрещенных к использованию осужденными предметов, веществ и продуктов питания, а также обеспечить сохранность материальных ценностей [1, с. 107]. Для того чтобы организовать выполнение вышеперечисленных задач, сотрудники оперативных

отделов, отделов охраны и безопасности коллегиально планируют тактику и методику осуществления досмотров, определяют круг должностных лиц, которые привлекаются к их проведению, разрабатывают планирующие документы, в которых определяется порядок досмотра транспортных средств и грузов, а также определяется алгоритм действий должностных лиц при возникновении происшествий.

Однако в таком сложном и многогранном процессе взаимодействия между службами происходит сбой, то рано или поздно это приведет к возникновению неспособности осуществлять пропускной режим должным образом, что повлечет за собой появление потенциальной возможности поступления на территорию учреждения запрещенных предметов. За 2023 г., исходя из основных показателей деятельности УИС, было зарегистрировано 230 фактов нарушений пропускного режима [6, с. 620], что свидетельствует о наличии определенных проблем в этой сфере.

Основными нарушениями требований пропускного режима являются:

- несоблюдение алгоритма досмотра сотрудниками, входящими в состав досмотровой группы;
 - использование неисправного досмотрового инструмента;
 - нарушение последовательности досмотра;
- привлечение к досмотровым мероприятиям неподготовленных сотрудников;
- пропуск людей и транспорта на территорию учреждения по неправильно оформленным документам.

Вышеуказанный перечень недостатков, имеющих место быть в организации пропускного режима, не исчерпывающий, но если осуществлять своевременную профилактику их возникновения, не исключая элементы взаимодействия между заинтересованными отделами и службами, то их количество можно свести к минимуму, а в долгосрочной перспективе — исключить, применяя новые технические средства надзора и контроля как за спецконтингентом, так и за иными лицами, посещающими учреждение.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на высокий уровень неукомплектованности учреждений УИС сотрудниками отделов безопасности, охраны, а также оперативной службы. Данный фактор негативным образом влияет на способность сотрудников осуществлять эффективное взаимодействие при осуществлении своих полномочий, что чаще всего ведет к ослаблению их бдительности при несении службы, а так же сказывается на его качестве.

Еще одним актуальным аспектом взаимодействия между отделами охраны и безопасности, а также оперативным отделом можно считать совместную работу по соблюдению требований информационной безопасности на территории учреждения. В эпоху цифровой

трансформации ФСИН России это направление служебной деятельности является одним из приоритетных. При организации этой работы формируются единые системы хранения видеоархивов, полученных как со стационарных средств видеонаблюдения, так и с переносных. Помимо этого, осуществляются мероприятия, направленные на исключение возможности получения доступа спецконтингента к системам хранения видеоинформации, как на аппаратном, так и на техническом уровнях, проводится профилактика нарушений требований информационной безопасности со стороны сотрудников УИС.

Нельзя не сказать о взаимодействии в сфере профилактики поступления средств сотовой связи на охраняемую территорию. В действующего соответствии требованиями законодательства осужденным и лицам, содержащимся под стражей, сотовыми телефонами пользоваться запрещено, но несмотря на это, используют все возможные способы для того, чтобы заполучить средство связи, нередко применяя его для совершения повторных преступлений. А.А. Нуждин в своем исследовании типичных способов совершения мошенничеств, реализуемых осужденными в учреждениях УИС с помощью средств сотовой связи, выделял следующие их виды: отправление (передача) сообщения с просьбой пополнить лицевой счет телефона; розыгрыш мобильной лотереи; передача информации на абонентский номер потерпевшего с целью введения в заблуждение о якобы совершенном его родственником преступления и др. [2, с. 11].

Средства сотовой связи попадают на территорию исправительного учреждения различными способами. Среди основных можно выделить переброс через ограждения запретных зон, использование тайников в посылках и передачах, укрытие сотовых телефонов в автомобильном транспорте, заезжающем на территорию учреждения, доставка квадрокоптером.

Возвращаясь к вопросу актуальности взаимодействия отделов охраны, безопасности и оперативного отдела в сфере профилактики поступления средств сотовой связи на территорию учреждения, необходимо отметить, что без организации взаимодействия выстроить правильную, а самое главное эффективную работу по этому вопросу не представляется возможным ввиду того, что пресечь передачу средства сотовой связи можно на разных этапах его доставки: на стадии подготавливаемого преступления, при наличии упреждающей информации, при ведении качественной обысково-досморовой работы, а так же с помощью профилактических мероприятий, направленных на своевременное обслуживание инженерных сооружений и технических средств на «периметре» учреждения [5, с. 58–67].

Если говорить о деятельности оперативного отдела, то это проведение работы по получению информации о готовящихся попытках передачи сотовых телефонов на территорию учреждения и направление

ее в отдел охраны. В свою очередь, основной задачей отдела охраны будет грамотное и эффективное использование заранее известной информации, которая позволит своевременно обнаружить запрещенные предметы и правильно провести мероприятия по фиксации нарушений.

Согласно исследованию А.В. Дергачева, В.В. Федерова и В.П. Семенова, «с появлением сотовой связи насущной проблемой любого исправительного учреждения стало наличие у осужденных средств мобильной связи. Используя средства мобильной связи, осужденные налаживают каналы поступления в исправительные учреждения запрещенных предметов, устанавливают преступные связи с лидерами уголовно-преступной среды, совершают мошеннические действия, причиняя значительный материальный ущерб потерпевшим, делают заведомо ложные сообщения об актах терроризма, готовящихся взрывах и поджогах, которые впоследствие имеют большой общественный сотрудниками исправительных резонанс. Ежегодно учреждений изымается более 60 тысяч сотовых телефонов, и несмотря на предпринимаемые меры значительно снизить количество находящихся в пользовании у осужденных средств мобильной связи пока не удается» [7, c. 18].

В ходе эмпирического исследования на базе ФКУ ИК-4 УФСИН России по N-й области, были сделаны следующие выводы. Осужденные, лица, прибывающие на краткосрочные, длительные свидания, а зачастую вольнонаемный персонал ИУ с корыстными намерениями, как правило, используют следующие способы доставки запрещенных предметов на режимную территорию:

- перебросы через ограждения запретной зоны учреждения;
- доставка запрещенных предметов по средствам провоза на режимную территорию автотранспорта;
- сокрытие запрещенных предметов в труднопросматриваемых продуктах питания посредством посылок и бандеролей;
- сокрытие запрещенных предметов в труднопросматриваемых предметах бытового оборота посредством посылок и бандеролей.

Также при опросе сотрудников учреждения было выявлено, что отделы безопасности, владея упреждающей информацией по профилактике поступления запрещенных предметов, при взаимодействии с оперативными подразделениями и отделами охраны сталкиваются с проблемами:

- отсутствие упреждающей информации по факту доставки запрещенных предметов;
- слабая воспитательная работа, проводимая отделами по воспитательной работе с осужденными;
- недостаточно качественный досмотр посылок и передач,
 приходящих в адрес ИУ, в связи с повышенной служебной нагрузкой на сотрудников всех вышеупомянутых отделов и служб, а вследствие –

отсутствие оперативного перекрытия указанного объекта и качественного досмотра при въезде на режимную территорию автомобиля с посылками и передачами;

– в силу высокого уровня неукомплектованности сотрудниками для несения службы в отделах безопасности на объектах надзора ИУ, а так же при осуществлении охраны на периметре учреждения, отсутствия упреждающей информации у оперативных подразделений, зачастую перебросы запрещенных к хранению осужденными предметов через участки запретных зон остаются вне поля зрения сотрудников отделов охраны, что также отражается и на качестве взаимодействия указанных подразделений.

Руководствуясь вышеизложенным, представляется возможным выделить актуальные аспекты взаимодействия подразделений исправительных учреждений для более качественной организации их совместной работы с целью профилактики правонарушений и преступлений в органах и учреждениях УИС:

- -повышение престижа уголовно-исполнительной системы с целью укомплектования указанных отделов и служб, проектирование новых законопроектов по нормативному урегулированию социальных гарантий УИС, направленных на повышение самих социальных гарантий в современных реалиях, выражающихся в первую очередь в повышении денежного довольствия сотрудников УИС;
- обмен информацией об оперативной обстановке в учреждениях УИС между указанными отделами;
- обмен оперативной информацией с заинтересованными отделами и службами территориального органа УИС, в том числе в отношении лидеров уголовно-преступной среды, организованных преступных сообществ;
- учет «воров в законе», лидеров отрицательных группировок, лиц, склонных к различным противоправным действиям, своевременное занесение их на стенды с актуальными фото и иными ориентировками;
- выявление лидеров уголовно-преступной среды, нейтрализации их противоправной деятельности по совместному согласованию оперативными, режимными и иными заинтересованными службами ИУ;
- участие в расследовании чрезвычайных происшествий и преступлений в учреждении и выработка мер по их профилактике по совместному согласованию оперативными, режимными и иными заинтересованными службами ИУ;
- выявление, сбор и анализ сведений о коррумпированных лицах в учреждении, неслужебных связях персонала учреждения со спецконтингентом;
- оказание помощи территориальным органам внутренних дел в раскрытии преступлений;

- профилактика преступлений и правонарушений среди спецконтингента по совместному согласованию оперативными, режимными и иными заинтересованными службами ИУ;
- обеспечение безопасности сотрудников учреждения и членов их семей, должностных и иных лиц, находящихся на территории учреждения, а также осужденных;
- организация системы охраны и надзора за осужденными в учреждении; профилактика побегов и других преступлений среди осужденных;
- обеспечение учреждения инженерно-техническими средствами охраны, надзора, связи и сигнализации;
- обмен информацией об оперативной обстановке в учреждении;
 организация своевременного этапирования осужденных;
- обеспечение учреждения вооружением, специальными средствами; совершенствование тактики действий при чрезвычайных происшествиях (побегах, захватах заложников и т. д.), проведение тренировок и тактико-специальных учений;
- обмен информацией по дисциплинарной практике среди осужденных; своевременный перевод осужденных с одного вида режима отбывания наказания на другой по совместному согласованию оперативными, режимными и иными заинтересованными службами ИУ;
- организация и проведение профориентационной работы, направленной на привлечение кадров для прохождения службы в УИС с участием представителей заинтересованных отделов и служб;
- проработка вопроса по внесению изменений в порядок начисления денежного довольствия сотрудникам УИС, позволяющего производить его перераспределение с вакантных должностей на укомплектованные;
- развитие системы социальных гарантий сотрудникам УИС путем увеличения их количества;
- рассмотрение возможности премирования сотрудников, достигших высоких показателей в служебной деятельности, за счет средств, полученных в результате производственной деятельности учреждения;
- модернизация комплекса инженерно-технических средств охраны и надзора (ИТСОН), применяемых в учреждениях;
- совершенствование кадрового потенциала УИС путем увеличения качественной составляющей при организации воспитательной работы в образовательных организациях ФСИН России, направленной на патриотическое воспитание;
- предоставление дополнительных выплат сотрудникам, получившим право выхода на пенсию, что будет являться существенным стимулом продолжить службу в УИС, а также способствовать формированию кадрового резерва, состоящего из особо подготовленных и опытных сотрудников.

Подводя итог, целесообразно обратить внимание на то, что безопасность сотрудников, персонала и самих осужденных играет ключевую роль для достижения целей уголовно-исполнительного права. осужденных запрещенных предметов способствует У усложнению криминогенной и оперативной обстановки внутри учреждения, провоцирует нарушение правил внутреннего распорядка, а также служит катализатором для совершения преступлений вне исправительного учреждения. Качественное взаимодействие указанных нами отделов и служб в частности и повышение престижа системы в способствовать качественной общем должно профилактике правонарушений как внутри учреждения, так и за его пределами.

Список литературы

- 1. Лелик Н.Б. Особенности организации пропускного режима в учреждениях УИС // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право: Материалы Всероссийской научно-практической конференции к 100-летию со дня рождения профессора Александра Львовича Ременсона юриста, ученого-пенитенциариста, педагога, основателя Томской школы исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права, Томск, 27–28 апреля 2023 года. Выпуск 11. Томск: ФКУ ДПО «Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний», 2023. С. 106–109.
- 2. Нуждин А.А. Расследование мошенничества, совершенного осужденными в учреждениях УИС с использованием средств сотовых систем подвижной связи: дис. ... канд. юрид. Наук. Рязань, 2013. 232 с.
- 3. Обзор о состоянии преступности и правопорядка в учреждениях и органах ФСИН России исх-02-91709 от 11.11.2024 г. (не публиковался).
 - 4. Ожегов С.И. Словарь Русского языка. М.: Русский язык, 1981. 814 с.
- 5. Орлов А.В. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе на современном этапе // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2024. № 3 (79). С. 58–67.
- 6. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь—декабрь 2023 г.: информационно-аналитический сборник. Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2024. 664 с.
- 7. Ухищрения применяемые для сокрытия запрещенных предметов в учреждениях ФСИН России: учебно-практическое пособие / М.В. Овечкин [и др.]. Рязань: УФСИН России по Рязанской области, Академия ФСИН России, 2016. 100 с.
- 8. Щербаков А.В. Особенности функционирования отечественной пенитенциарной системы: организационно-правовой аспект // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2024. № 4 (80). С. 109–116.

Об авторах:

ОРЛОВ Антон Владимирович — старший преподаватель кафедры организации режима, Санкт-Петербургский университет ФСИН России (Псковский филиал), SPIN-код: 4740-3652, AuthorID: 1159430, e-mail: antoneagle92@mail.ru

КОРКОДИНОВ Вячеслав Алексеевич — преподаватель кафедры организации режима, охраны и конвоирования, Пермский институт ФСИН России, SPIN-код: 1645-1425, AuthorID: 1268798, e-mail: korkodinov32@yandex.ru

Current aspects of interaction between security units with operational and security services in the penal system

A.V. Orlov¹, V.A. Korkodinov²

St. Petersburg University of the Federal Penitentiary
 Service of Russia, Pskov
 Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Perm

Prevention and suppression of crimes and offenses by convicts and persons in custody, ensuring their reliable isolation from society, preventing the entry of prohibited items into the territory of institutions - this is far from an exhaustive list of tasks assigned to security units and operational and security services of the territorial bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia. Without the interaction of the above services, normal organization of official activities of the penal system is impossible, however, the existing features of communication between them have their own aspects, which will be discussed in this article. The purpose of writing a scientific article is to determine the aspects of interaction between security units with operational and security services in the penal system, as well as to find ways to improve them. The methodological basis of this study is a set of methods of scientific knowledge, among which the main place is occupied by empirical and system-structural methods.

Keywords: interaction, operational units, organization of interaction in the penal institution, penal institution security department, security department, operational units of the penal system.

About authors:

ORLOV Anton – Senior Lecturer, Department of Regime Organization, St. Petersburg University of the Federal Penitentiary Service of Russia (Pskov Branch), SPIN-code: 4740-3652, AuthorID: 1159430, e-mail: antoneagle92@mail.ru

KORKODINOV Vyacheslav—Lecturer, Department of Regime Organization, Security and Escort, Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, SPIN-code: 1645-1425, AuthorID: 1268798, e-mail: korkodinov32@yandex.ru

Орлов А.В., Коркодинов В.А. Актуальные аспекты взаимодействия подразделений охраны с оперативными и режимными службами в уголовно-исполнительной системе // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2025. \mathbb{N} 3 (83). С. 127–137.

Статья поступила в редакцию 27.02.2025 г. Подписана в печать 25.09.2025 г.