

УДК 331.5

DOI: <https://doi.org/10.26456/2226-7719-2025-4-46-55>

Региональные рынки труда и занятость в Аргентине

О.А. Балабейкина, А.С. Толкачева, А.А. Янковская

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург

Представленная статья посвящена изучению и анализу сложившейся ситуации на рынке труда Аргентины. Выявлен ряд диспропорций со стороны как спроса, так и предложения рабочей силы. Население сталкивается с серьезными проблемами в области трудоустройства и последующего профессионального и карьерного роста. Одной из причин напряженной ситуации в регионе является высокий уровень имущественной дифференциации и практически полное отсутствие поддержки экономически незанятого населения. Целевые социальные программы действуют лишь в отдельных регионах, что приводит к снижению качества жизни населения и миграционному оттоку. И положительный, и негативный опыт Аргентины в этом отношении может быть интересен и заслуживает отдельного рассмотрения, учитывая тот факт, что во многих регионах России проблема структурной безработицы по-прежнему остается одной из острых. Сделаны выводы о перспективных направлениях решения задачи формирования конкурентоспособного, ёмкого, удовлетворяющего запросы национального и регионального хозяйства рынка труда с учетом национальных особенностей.

Ключевые слова: занятость, рынок труда, Аргентина, экономическое развитие, безработица.

Введение и постановка проблемы. Проблема формирования конкурентоспособного, ёмкого, удовлетворяющего запросы национального и регионального хозяйства рынка труда, а также обеспечение занятости населения, традиционно выступают как одна из важнейших [7; 8]. От того, насколько эффективно государство справляется с этими задачами, учитывая, в том числе национальные особенности [2 и др.], зависят индикационные показатели уровня экономического развития страны и ее административно-территориальных единиц, благосостояние граждан, криминогенная обстановка и пр. [10].

На уровне отдельных государств вопросы, связанные со структурой и занятостью населения, а также социальной защитой лиц, оказавшихся в вынужденном поиске работы, решаются по-разному.

Опыт любой страны в этом отношении может быть интересен и заслуживает отдельного рассмотрения, учитывая тот факт, что во многих регионах России проблема структурной безработицы по-прежнему остается одной из острых [1; 4]. В этом плане заслуживает интерес опыт Аргентины – одного из ведущих государств Латинской Америки [5; 9; 11]. К тому же, этой темы в отечественных исследованиях касаются крайне редко, а немногочисленные работы носят узкотематический характер [3; 6].

Результаты исследования. Второе десятилетие XXI века показало изменяющуюся динамику основных показателей аргентинского рынка труда. Большая часть этих колебаний связана с преобразованиями в экономической политике и политике в области занятости, произошедшими, начиная с конца 2015 года после смены политического курса правительства, и приведшими к тому, что некоторые авторы назвали «неолиберальной реставрацией». К этому следует добавить возникновение пандемии COVID-19 в начале 2020 года в контексте смены правительства. В этом смысле высокий уровень инфляции и экономический спад, «унаследованные» от предыдущего политического опыта, в сочетании с мерами превентивной и принудительной социальной изоляции, введенными новой администрацией в ответ на кризис в области здравоохранения, вследствие пандемии, оказали значительное влияние на рынок труда. Так, в четвертом квартале 2020 года безработица выросла до 11%, и было отмечено снижение зарегистрированной занятости, в основном, в первые три месяца после введения превентивной и принудительной социальной изоляции.

В течение долгого времени экономика Аргентины не гарантировала стабильного и длительного роста с полной занятостью на устойчивой основе. Это приводило к значительному структурному ухудшению возможностей человеческого развития, экономического благосостояния и социальной интеграции.

В регионе в целом существуют сложные взаимодействия в социально-экономической системе, но прибрежные части страны это затрагивает иной раз больше, чем другие районы. Анализ рисков позволяет выявить области, наиболее подверженные различным воздействиям, понять их происхождение, определить их масштабы и серьёзность, а также проанализировать разработанные планы управления и принятия решений.

Согласно Национальному институту статистики и переписи населения, безработица по-прежнему больше всего затрагивает самые молодые слои населения Аргентины – 13,6% женщин в возрасте от 14 до 29 лет являются безработными. Этот показатель достигает 12,6% среди мужчин в той же возрастной группе. Проблемы безработицы в Аргентине существенно проявляются на региональном уровне. Например, в

провинции Чубут уровень безработицы в 2010-е и 2020-е гг. вновь начал расти. Аналогичная ситуация в городских агломерациях Трелью/Роусон Комодоро Ривадавия/Рада Тилли. Число безработных и частично безработных в Чубуте выросло в первом квартале 2023 года до 17 тысяч человек, такая же цифра уже была зафиксирована в 2021 году и была постоянной величиной последних лет до пандемии.

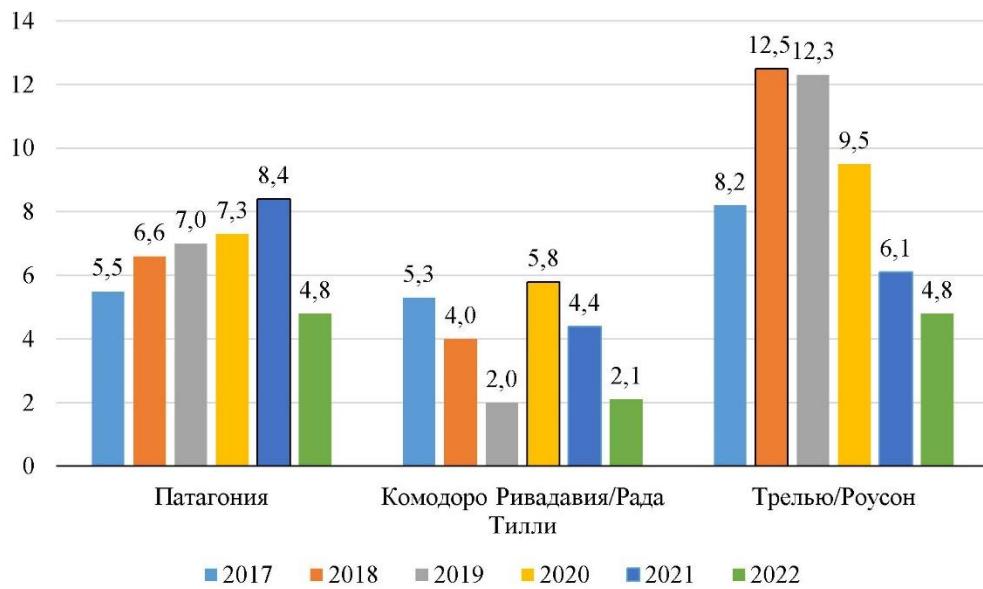


Рис. Уровень безработицы в регионе Патагония и ее провинциях¹

Проблемы и динамика безработицы в Аргентине существенно различаются на региональном уровне (рис.). У каждого из трёх регионов свой тип динамики безработицы и максимальный уровень отмечен в разные годы. Так, в Патагонии максимум безработицы была в 2021 году – в разгар пандемии. В регионе Комодоро Ривадавия/Рада Тилли максимум безработицы отмечен в 2020 г. – в разгар ковида. Регион Трелью/Роусон отмечен повышенным уровнем безработицы в доковидный период 2018–2019 гг., что означает минимальное влияние на безработицу ковидного фактора. Типы многолетней динамики безработицы можно определить так: в Патагонии – многолетний рост безработицы со значительным уменьшением в период постковидного восстановления (2022 г.). В регионе Комодоро Ривадавия/Рада Тилли – колебательная динамика с максимальным восстановлением до постковидного – минимального уровня. Регион Трелью/Роусон – колебательная динамика с современным значительным снижением уровня безработицы до минимального уровня.

¹ Подробнее см.: Encuesta permanente de Hogares. URL: <https://www.ilo.org/surveyLib/index.php/catalog/6562>.

Внутрирегиональные различия ещё более заметные. Например, в провинции Чубут в регионе Патагония уровень безработицы в 2010-е и 2020-е гг. вновь начал расти. Число безработных и частично безработных в Чубуте выросло в первом квартале 2023 года до 17 тысяч человек, такая же цифра уже была зафиксирована в 2021 году и была постоянной величиной последних лет до пандемии. Аналогичная ситуация в городских агломерациях Трелью/Роусон и Комодоро Ривадавия/Рада Тилли.

Например, во второй половине 2019 года уровень трудовой активности в Чубуте составил 43,2%, что ниже национального уровня (46,5%), занятость – 40,5% (по сравнению с 42,4% на национальном уровне), а безработица – 6,3% (также ниже 8,8% на национальном уровне). Между тем, среди молодежи в возрасте от 19 до 24 лет безработица достигла 16,8%, в возрасте от 25 до 29 лет – 12,5%, а среди взрослого населения в возрасте от 30 до 59 лет – 4%. Сравнивая данные уровни с средненациональным, можно отметить, что в младшей возрастной группе безработица находится на более низком уровне, но в зрелом возрасте ситуация аналогична (23,3%, 11,9% и 5,9% от каждой возрастной категории соответственно).

Численность населения, занятого на «незарегистрированной» работе (серая занятость), составила более 40 тыс. чел. из чуть более 195 тысяч наёмных работников в провинции, что составляет 21% от общего числа наёмных работников. В этом «незарегистрированном» сегменте наёмного населения доля лиц, получающих какое-либо социальное пособие, достигла 21,7%, что немного выше среднего показателя по стране (20,5%).

Также стоит отметить, что доля населения с доходами ниже черты бедности в двух городских агломерациях провинции разнится: в случае Комодоро Ривадавия/Рада Тилли оно оказалось ниже, чем в целом по городу (26,2% против 35,5%). Аналогичным образом, в то время как в общей численности городского населения 8% находились в бедственном положении, в Комодоро Ривадавия/Рада-Тилли эта ситуация затронула 4,4% населения, а в районе Роусон/Трелью – 8,3%.

К 2019 г. в агломерации Трелью уровень бедности достиг 40%, затронув 18,5 миллионов человек, а уровень нищеты вырос до 9,3%. В городском конгломерате Трелью/Роусон насчитывается всего 150 327 человек и 57 502 домохозяйств, из них за чертой бедности находятся 64 184 человека, а в крайней нищете – 14 256 человек.

Данные Национального института статистики показали, что новый фиксируемый рост бедности в городской агломерации Трелью/Роусон составил 42,7%. Это стало самым высоким показателем за последние семь лет. В то время как в Комодоро Ривадавии/Раде Тилли уровень бедности немного вырос до 28%, однако уровень нищеты заметно снизился до 2,8%.

В Патагонии за чертой бедности находятся 368 тысяч человек, из которых 69 860 проживают в Комодоро Ривадавии/Рада-Тилли, а еще 64 184 — жители Трелью/Роусона.

В третьем квартале 2019 года в Автономном городе Буэнос-Айрес было зарегистрировано 61,8% занятого населения, в то время как безработица составила 7,9%, а неполная занятость — 11,7%.

В первом квартале 2020 года в Большом Буэнос-Айресе была зарегистрирована активность 48,6%. Уровень занятости составляет 43,0%, а безработица — 11,5%. Что касается занятых лиц, ищущих работу, то этот показатель достигает 16,3%. Также наблюдается неполная занятость на уровне 11,3%, то есть количество людей, работающих менее 35 часов в неделю, аналогично количеству безработных.

В автономном городе Буэнос-Айрес уровень занятости составляет 52,1%, безработицы — 8,5%, а неполной занятости составляет 7,3%. В провинциях Большого Буэнос-Айреса активность составляет 46,6%. Отмечается, что численность занятого населения составляет 12,4%, а безработица составляет 12,4%, поэтому можно увидеть, что безработных столько же, сколько и занятых. С другой стороны, существует недостаточная занятость на уровне 12,5%, что соответствует уровню безработицы. Численность населения, занятого на незарегистрированной работе, составила более 3,8 миллиона человек из чуть более 5,2 миллиона наёмных работников в провинции, что составляет 32,7% от общего числа наёмных работников. В этой группе населения доля лиц, получающих какие-либо социальные пособия, достигла 19,3%, что аналогично показателю на национальном уровне (20,5%).

Уровень бедности в регионе повысился с 17,2% до 21,3%, несмотря на улучшение показателей занятости. От нищеты уже страдают более 300 тысяч человек. Это повлекло за собой ухудшение условий жизни по сравнению с аналогичным месяцем прошлого года. По данным правительства, в течение года в бедность впали 57 000 домохозяйств и 103 000 человек. Эти результаты демонстрируют, что занятость населения достигает нового рекорда, рост доходов недостаточен для поддержания условий жизни населения на уровне от зафиксированных годом ранее.

Неблагоприятной выглядит ситуация в Рио-Негро. Во второй половине 2019 года уровень активности в регионе составил 42%, что ниже национального уровня (46,5%), занятость — 40,5% (также ниже 42,4% на национальном уровне), а безработица — 3,5% (по сравнению с 8,8% на национальном уровне национальный). Между тем, среди молодежи в возрасте от 19 до 24 лет безработица достигла 10,8%, в возрасте от 25 до 29 лет — 9,2%, а среди взрослого населения в возрасте от 30 до 59 лет — 1,8%. Таким образом, безработица по возрастным группам оказывается значительно ниже среднего показателя по стране,

хотя среди взрослого населения безработица составляет 23,3%, 11,9% и 5,9% от каждой возрастной категории соответственно (от 19 до 24 лет; от 25 до 29 лет; от 30 до 59 лет).

Численность населения, занятого на незарегистрированной работе, составила более 46 тыс. чел. из общего числа чуть более 227 тысяч наёмных работников в провинции, что составляет 20,4% от общего числа наёмных работников. В этом сегменте незарегистрированных наёмных работников доля лиц, получающих какое-либо социальное пособие, достигла 23,4%, что выше среднего показателя по стране (20,5%). Уровень социальной защиты по возрастным группам, как показал анализ, имеет тенденцию увеличиваться с возрастом: незарегистрированные молодые люди в возрасте от 19 до 24 лет, получившие защиту, составляли 12,2%, среди молодых людей в возрасте до 29 лет – 6,3%, среди лиц от 30 лет до 59 лет – 32,6%. Среди пожилых людей доля незарегистрированных лиц составляла 12,2%, среди молодых людей в возрасте до 29 лет – 6,3%, среди взрослых 30-59 лет – 32,6%, среди пожилых людей старше 60 лет – 75,2%.

Население с доходами ниже черты бедности в агломерации Вьедма-Кармен-де-Патагонес было на 2,6% ниже, чем в целом по городским агломерациям, обследованным Постоянным обследованием домохозяйств (32,9% против 35,5%). То же самое можно сказать и о нуждаемости, которая достигла 5,1% в Вьедма/Кармен-де-Патагонес и 8% в целом по городу.

На фоне общей неблагополучной ситуации в Аргентине и её регионах принимаются меры для решения проблемы. Муниципалитет Трелью продолжает проводить открытые конкурсы на различные программы трудоустройства, предлагаемые Министерством труда, занятости и социального обеспечения страны.

Например, программа «Поощрение занятости» распространяется на людей, которые являются безработными, последние три месяца. Она доступна молодым людям в возрасте от 18 до 24 лет, не имеющим на иждивении детей; женщинам в возрасте от 25 до 59 лет, без высшего образования и имеющим на иждивении детей; а также мужчинам в возрасте от 45 до 64 лет без среднего образования, с несовершеннолетними иждивенцами.

Действует также программа «Промоутер», которая предлагает поддержку людям с ограниченными возможностями здоровья, помогая обеспечить им трудоустройство на качественную работу или оказывая помощь для самостоятельного развития предпринимательства. Программа предназначена для безработных лиц старше 18 лет, имеющих документы, подтверждающие наличие инвалидности. Инициатива совместима с получением пенсии по инвалидности.

Еще одним из доступных предложений является «Программа Самозанятости», которая предназначена для лиц, участвующих в какой-либо программе Министерства труда, занятости и социального обеспечения страны, самозанятых лиц с активной профессией, которые не зарегистрированы в AFIP¹ (позже – ARCA), не получают никаких социальных пособий. Благодаря этой программе идёт предоставление поддержки, рекомендаций и направление средств для развития предпринимательства, включая обучение управлению бизнесом, помочь в разработке бизнес-плана и сопровождение наставничеством.

«Программа трудоустройства» в провинции Буэнос-Айреса направлена на содействие трудоустройству работников, испытывающих наибольшие трудности с трудоустройством, путём предоставления компаниям, которые их нанимают, финансовой помощи, которую они могут вычесть из заработной платы, выплачиваемой работнику. Работники получают ежемесячную финансовую помощь от Министерства труда, занятости и социальной защиты (Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, MTEySS), которую компании могут вычитать из заработной платы, которую они обязаны платить в соответствии с Коллективным трудовым договором.

Также есть программа «Независимая занятость», которая осуществляет поддержку и помочь людям, не имеющим работу в организации собственного бизнеса, а также тем, кто хочет улучшить его. Данная программа осуществляется по двум направлениям – техническая и финансовая поддержка. Техническая помощь осуществляется посредством некоторых действий. Для начала предлагается курс менеджмента, в ходе которого участники учатся управлять бизнесом, разрабатывать инвестиционные планы, анализируют рынок. В последствии, участникам программы предоставляют помощь для формулирования и разработки собственного проекта. Финансовая поддержка оказывается предпринимателями, которые принимают участие в бизнес-турах со своими подопечными, чтобы отслеживать продажи продукции. Данная программа помогает людям, имеющим неформальную занятость, достичь желанных результатов и получить более стабильное экономическое положение.

Программа «Больше молодежи и лучшая работа для неё», действующая в Рио-Негро, предназначена для молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет, которые не завершили начальный или средний уровень образования и находятся в ситуации безработицы. Эта Программа

¹ 21 октября 2024 года Администрация президента Аргентины официально объявила о роспуске AFIP и создании нового фискального органа власти – Агентства по Налоговым сборам и Таможенному Контролю (Agencia Nacional de Recaudación y Control Aduanero – ARCA).

направлена на создание возможностей для социальной и трудовой интеграции молодых людей посредством комплексных действий, позволяющих им определить профессиональный профиль, по которому они хотят работать, завершить обязательное школьное образование, пройти обучение или пройти квалификационную практику на рабочем месте. Также целью программы является возможность начать профессиональную карьеру и получить образование, заниматься производственной деятельностью самостоятельно или включиться в трудовую деятельность. Программа создана, поскольку считается необходимым углубить стратегию национального правительства, направленную на создание рабочих мест, сокращение бедности и социальную интеграцию. Утверждается, что необходимо усилить эти действия, чтобы справиться с ситуацией безработицы, от которой страдают молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет с неполным формальным образованием; консолидация набора действующих институтов и мероприятий и создание новых инструментов для улучшения возможностей трудоустройства и их трудоустройства. Это основано на убеждении, что молодые люди приобретают исключительную и преобладающую ценность в качестве участников комплексного развития общества, при этом образование, профессиональная подготовка и процессы, способствующие трудоустройству, являются ключом к достижению вышеупомянутой цели. В Программе могут участвовать молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет, которые постоянно проживают в стране, не получили начального или среднего обязательного формального образования и находятся в ситуации безработицы. Молодые люди и люди, достигшие максимального возраста (24 года) во время их пребывания в Программе, могут продолжать участвовать в ней до 24 месяцев с момента их присоединения к ней с целью завершения их участия в курсах, определенных в их образовательном и профессиональном проекте.

Выводы. Население Аргентины сталкивается с серьезными проблемами в области рынка труда. Одной из основных причин острой ситуации в регионе является неравномерное распределение богатства и отсутствие как таковой поддержки экономически незанятого населения, несмотря на наличие целевых социальных программ в отдельных регионах. Это приводит к ухудшению качества жизни населения, миграциям и оттоку в более урбанизированные и развитые регионы. Национальными особенностями рынка труда является высокая доля неформального сектора занятости в экономике, высокая безработица среди молодежи, трудовые миграции, гендерное неравенство, отсутствие трудового кодекса, а также сильные позиции профсоюзов, что может быть, как преимуществом, так и недостатком, поскольку иногда приводит к

конфликтам между работодателями и работниками и ограничивает гибкость рынка труда.

Развитие рынка труда в регионах Аргентины остаётся одной из национальных нерешённых проблем, что требует усилий со стороны государственных и общественных организаций, а также международного сообщества.

Список литературы

1. Боробов В.Н. Рынок труда в условиях рыночной экономики в России // Кронос, 2021. №2 (52). С. 99–102.
2. Вдовина Э. Л., Симакова Н. А., Артемова С. Н. Этноконфессиональные особенности населения как фактор формирования регионального рынка труда // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Естественные науки, 2017. №4. С. 141–148.
3. Ермольева Э. Г. Латиноамериканская молодежь как ресурс и региональная проблема // Латинская Америка. 2017. № 4. С. 90–94.
4. Журавлёва Д. В. Безработица в России: структура, динамика и пути снижения // Бизнес и дизайн ревю, 2022. №3 (27). С. 21–29.
5. Краткий курс регионоведения. Латинская Америка: учебник / В. М. Разумовский, О. А. Балабейкина, Н. Б. Беляева [и др.]. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2023. 241 с.
6. Лебедева М. А. Трудовое право Аргентины: особенности и исторические этапы развития // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2022. Т. 26. № 2. С. 297–313.
7. Масальский М. Г. Рынок труда и безработица // Экономика и социум, 2022. № 4–3(95). С. 92–94.
8. Матвеева Т. П. Безработица и рынок труда в Российской Федерации // Аграрное и земельное право, 2024. № 2(230). С. 236–237.
9. Мизинцева М.Ф., Сардарян А.Р., Вергара Э.Х. Основные векторы развития рынка труда в странах Латинской Америки и Карибского бассейна // Восточно-европейский научный журнал. 2016. №10 (1). С. 19–23.
10. Соколов О. С., Кузнецов М. Ю. Безработица: виды, причины, социально-экономические последствия // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий), 2023. № 2 (59). С. 123–127.
11. Яковлев П. П. Модели экономического роста стран Латинской Америки: региональные черты и национальные особенности // Латинская Америка. 2025. № 4. С. 6–24.

Об авторах:

БАЛАБЕЙКИНА Ольга Александровна – кандидат географических наук, доцент кафедры региональной экономики и природопользования, гуманитарный факультет, Санкт-Петербургский государственный

экономический университет (190068, С.-Петербург, ул. Садовая, 30-32, e-mail: Olga8011@yandex.ru), ORCID: 0000-0001-9520-8880, SPIN-код: 4227-4627.

ТОЛКАЧЕВА Анна Сергеевна – бакалавр направления подготовки «Зарубежное регионоведение», профиль «Зарубежная Европа», Санкт-Петербургский государственный экономический университет (190068, С.-Петербург, ул. Садовая, 30-32, e-mail: anna6102004@gmail.com), ORCID: 0009-0002-0999-0170.

ЯНКОВСКАЯ Анна Андреевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной экономики и природопользования, гуманитарный факультет, Санкт-Петербургский государственный экономический университет (190068, С.-Петербург, ул. Садовая, 30-32, e-mail: aia777@yandex.ru), ORCID: 0000-0002-2185-6196, SPIN-код: 2916-4784.

Regional labor markets and employment in Argentina

O. A. Balabeikina, A. S. Tolkacheva, A. A. Yankovskaya

Saint Petersburg State University of Economics,
Saint Petersburg, Russia

The presented article is devoted to the study and analysis of the current situation on the Argentine labor market. A number of disproportions have been identified in both the demand and supply of labor. The population faces serious challenges in terms of employment and subsequent professional and career growth. One of the reasons for the tense situation in the region is the high level of property differentiation and the almost complete lack of support for the economically unemployed population. Targeted social programs are only available in certain regions, leading to a decline in the quality of life and migration outflows. Both Argentina's positive and negative experiences in this regard may be interesting and deserve separate consideration, given that the issue of structural unemployment remains a pressing concern in many regions of Russia. Conclusions have been drawn on the promising directions for solving the problem of creating a competitive, spacious, and demand-satisfying labor market that takes into account national characteristics.

Keywords: *employment, labor market, Argentina, economic development, unemployment.*

Рукопись поступила в редакцию 23.09.2025

Рукопись принятa к печати 28.10.2025