

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

УДК 338.43

DOI: 10.26456/2219-1453/2025.4.169–178

Совершенствование государственного регулирования пространственного развития растениеводства

Е.В. Егорова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», г. Тверь

Народнохозяйственная значимость растениеводства, заключающаяся в обеспечении продовольственной безопасности, объясняет повышенный интерес со стороны государства к его пространственному развитию. Однако, существующая система государственного регулирования не в полной мере отвечает требованиям сбалансированного пространственного развития растениеводства. Целью статьи является теоретико-методическое обоснование направлений совершенствования государственного регулирования пространственного развития растениеводства. В работе показано, что цели развития растениеводства отличаются на макро-, мезо-, и микроэкономическом уровне, что сдерживает темпы развития отрасли. В связи с этим автором предложен подход к определению направлений государственного регулирования пространственного развития растениеводства, позволяющий согласовать государственные, региональные и предпринимательские цели и обеспечить сбалансированное развитие отрасли. Научная новизна исследования заключается в разработке организационной модели управления государственной поддержкой пространственного развития растениеводства. Использование предложенной модели обеспечит согласованность действий по развитию растениеводства на макро-, мезо- и микроэкономическом уровне, повысит эффективность используемых мер государственной поддержки и будет способствовать устойчивому экономическому росту отрасли.

Ключевые слова: государственное регулирование, государственная поддержка, растениеводство, сельскохозяйственное районирование, согласование целей.

Введение. Текущая экономическая ситуация в мире обострила проблему продовольственной безопасности, пошатнув сбалансированную систему обеспечения населения продовольствием. Для ее успешного решения необходима грамотная пространственная организация сельского хозяйства, в том числе растениеводства. Как отмечают многие ученые-экономисты, именно пространственное развитие является единственным и одновременного наименее затратным инструментом ускоренного роста объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Направления пространственного развития растениеводства определяются природными, социально-демографическими и экономическими условиями территорий. В тоже время отраслевые особенности растениеводства и высокая социальная значимость отрасли

вызывают необходимость государственного вмешательства в процесс ее развития. Именно государство через систему экономических и административно-правовых инструментов задает необходимый вектор развития растениеводства. При этом важнейшей задачей государства является формирование в регионах благоприятных социально-демографических и экономических условий с целью обеспечения сбалансированного пространственного развития растениеводства, а также координация развития отрасли на региональном уровне в зависимости от природных условий территорий.

Анализ литературных источников и методы исследования.

Проблемам государственного регулирования развития сельского хозяйства и его отраслей посвящены труды многих ученых. Фундаментальные основы государственного регулирования рассматриваются в работах А.И. Алтухова [5], Г.В. Беспахотного [7], А.Ю. Бугай [8], И.Г. Ушачева [13] и др. Вопросы формирования и реализации системы государственного регулирования отражены в работах Д.И. Жилякова [9], А.Г. Папцова [10], В.Я. Узуна [11], А.В. Улезько [12], В.С. Чекалина [13] и др. В тоже время отдельные элементы механизма государственного регулирования остаются недостаточно проработанными и требуют предложений по совершенствованию. В частности это касается механизмов определения направлений и объемов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Информационной основой работы послужили действующие нормативно-правовые документы, регламентирующие развитие растениеводства, анализ которых позволил обосновать подход к определению направлений государственного регулирования пространственного развития отрасли и разработать организационную модель управления государственной поддержкой пространственного развития растениеводства.

Результаты исследования. Базисом государственного регулирования пространственного развития растениеводства выступают нормативно-правовые акты. Вся система российского аграрного законодательства строится на основе Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», в ст. 7 которого приводится перечень направлений государственной поддержки товаропроизводителей, занимающихся растениеводческой деятельностью. В их числе: обеспечение доступности кредитных ресурсов; развитие системы страхования рисков; развитие элитного семеноводства; обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними; обеспечение обновления основных средств; обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв; обеспечение устойчивого развития сельских территорий; предоставление консультационной помощи и информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей [1]. Предусмотренные законодательством меры государственной поддержки, используемые для реализации данных

направлений, можно разделить на две группы: меры финансово-кредитной политики и меры регулирующей политики (рис.1).



Рис. 1. Меры государственной поддержки развития растениеводства

Источник: составлено автором.

Основным инструментом реализации аграрной политики выступает Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации [2]. Для реализации положений указанной программы в субъектах разрабатываются и реализуются региональные программы. Так, например, в Тверской области в настоящее время действует государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области», разработанная на период 2021 – 2026 годы и утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2021 [3]. Она включает в себя такие подпрограммы как:

Развитие отраслей агропромышленного комплекса; Организация подготовки профессиональных кадров для агропромышленного комплекса; Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Тверской области; Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса; Комплексное развитие сельских территорий Тверской области; Развитие льняного комплекса Тверской области.

Стратегической целью пространственного развития растениеводства на макроэкономическом уровне выступает обеспечение продовольственной безопасности. В Доктрине продовольственной безопасности из 11 продуктов, по которым оценивается продовольственная независимость, указаны 5, продуктов растениеводства (зерно, картофель, овощи, фрукты, семена) и 2 – продукта переработки растениеводческой продукции (сахар и растительное масло) [4]. Это говорит о значительной роли растениеводства в обеспечении продовольственной безопасности и объясняет высокий интерес со стороны государства к развитию отрасли.

Дифференциация регионов по природным, социально-демографическим и экономическим условиям функционирования сельскохозяйственного земледелия обуславливает наличие на мезоэкономическом уровне региональных целей пространственного развития растениеводства, которые не всегда напрямую связаны с обеспечением продовольственной безопасности в части растениеводческой продукции. В число мезоэкономических целей входит содействие развитию животноводства, повышение уровня и улучшение качества жизни на селе, сохранение сельского населения.

Главной целью товаропроизводителей, занимающихся выращиванием растениеводческой продукции, как и любой предпринимательской деятельности, является повышение доходности бизнеса и наращивание суммы получаемой прибыли. Принимая решения о направлениях развития растениеводческой деятельности, предприниматели ориентируются в первую очередь на спрос и уровень рентабельности выращиваемых сельскохозяйственных культур, а не на те задачи, которые стоят перед государством.

Возникающая несогласованность макро-, мезо- и микроэкономических целей ведет к разбалансированности всей системы государственного регулирования пространственного развития растениеводства и препятствует его устойчивому росту. Преодолеть возникающие между государством, регионами и предпринимателями противоречия в ходе пространственного развития растениеводства позволяет организационно-экономический механизм государственного регулирования, обеспечивающий согласование макро-, мезо- и микроэкономических целей.

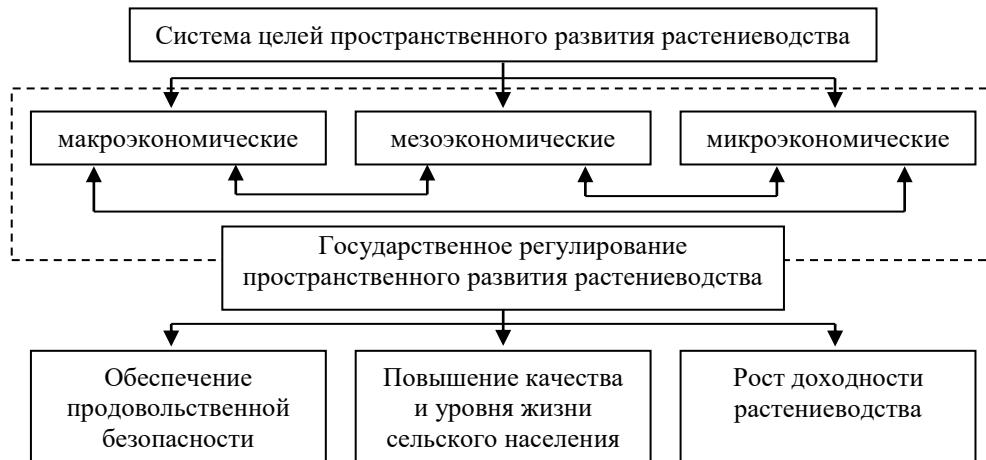


Рис. 2. Схема согласованного управления пространственным развитием растениеводства

Источник: составлено автором.

В общем виде согласованное управление пространственным развитием растениеводства можно определить как целенаправленный процесс, представляющий собой совокупность взаимосвязанных действий всех участников социально-экономических отношений, направленных на обеспечение населения растениеводческой продукцией, повышение качества и уровня жизни сельского населения, рост доходности отрасли (рис. 2).

Для обеспечения согласованного управления пространственным развитием растениеводства требуется совершенствование механизма государственного регулирования. Нами предлагается концептуальный подход к определению направлений государственного регулирования пространственного развития растениеводства, предполагающий реализацию пяти основных этапов: сельскохозяйственное районирование, диагностика, прогнозирование, формирование дерева целей, согласование макро-, мезо- и микроэкономических целей пространственного развития растениеводства.

Обширная территория нашей страны приводит к неоднородности регионов по природным, социально-демографическим и экономическим условиям развития растениеводства. Данное обстоятельство требует осуществления сельскохозяйственного районирования для выделения сельскохозяйственных зон, объединяющих регионы, расположенные в схожих условиях. При выделении сельскохозяйственных зон предпочтительнее использовать формализованные методы многомерной классификации, которые позволяют одновременно учесть большое количество факторов и избежать субъективных оценок. Разработанная нами методика сельскохозяйственного районирования описана в статье [6] и предполагает многомерную классификацию регионов по

природным условиям на основе последовательного применения трех методов кластерного анализа с последующей типологией выделенных сельскохозяйственных зон на основе анализа экономических и социально-демографических показателей.

Задача диагностики пространственного развития растениеводства заключается в выявлении тенденций и закономерностей развития отрасли, а также установлении факторов, оказывающих определяющее влияние на результативность растениеводства в каждой сельскохозяйственной зоне. В ходе диагностики мы предлагаем проводить сравнительный анализ показателей обеспеченности отрасли ресурсами и результативности растениеводства по годам и сельскохозяйственным зонам, а также моделирование результатов развития растениеводства от обеспеченности отрасли ресурсами. В результате диагностики будет сформировано достаточно полное представление об особенностях развития растениеводства в каждой сельскохозяйственной зоне, выявлены специфические факторы и проблемы.

Прогнозирование пространственного развития растениеводства направлено на определение стратегических ориентиров развития отрасли в целом и отдельно для регионов каждой сельскохозяйственной зоны. Прогнозные параметры, по нашему мнению, должны определяться в нескольких сценариях с учетом различных мер государственного регулирования. Это позволит определить наиболее эффективные меры государственного воздействия для каждой сельскохозяйственной зоны.

Формирование дерева целей позволит структурировать макро-, мезо- и микроэкономические цели по сельскохозяйственным зонам. Мы предлагаем для каждой зоны выделить агрегированные и частные региональные цели. Агрегированные цели будут отражать желаемые параметры развития растениеводства, т.е. соответствовать стратегическим ориентирам. Частные цели определяются проблемами, которые препятствуют достижению стратегических ориентиров. Их решение направлено на обеспечение благоприятных условий развития растениеводства согласно выбранному вектору. Подробно механизм формирования целей пространственного развития растениеводства описан нами в статье [15].

Многоаспектность пространственного развития растениеводства обуславливает необходимость согласования макро-, мезо- и микроэкономических целей. Согласование государственных, региональных и предпринимательских целей обеспечит сбалансированное пространственное развитие отрасли, направленное на устойчивый рост объемов растениеводческой продукции, улучшение качества и повышение уровня жизни сельского населения, а также рост доходности отрасли.

Как показали наши исследования, совершенствования требуют не только подходы к государственному регулированию, но и его

инструменты. В первую очередь это касается мер экономического регулирования, ведущую роль в которых играет государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленная на устойчивое развитие растениеводства.

Существующий механизм распределения бюджетных средств, ведет к корреляции объемов предоставляемых субсидий с вкладом регионов в общий объем производимой сельскохозяйственной продукции, что провоцирует рост поляризации регионов по уровню развития растениеводства. С точки зрения достижения макроэкономической цели, заключающейся в обеспечении продовольственной безопасности, такой подход является оправданным. В тоже время, он не способствует развитию растениеводства в регионах с менее благоприятными природными, социально-демографическими и экономическими условиями. При этом развитие растениеводства в этих регионах играет значительную роль в достижении мезо- и микроэкономических целей, таких как рост доходности отрасли, повышение уровня и улучшение качества жизни сельского населения.

Чтобы меры государственной поддержки были действительно эффективными, приоритетные направления, требующие первоочередного финансирования, должны определяться на уровне регионов и уже после этого согласовываться с макроэкономическими целями. Исходя из этого, нами разработана организационная модель управления государственной поддержкой пространственного развития растениеводства (рис.3).

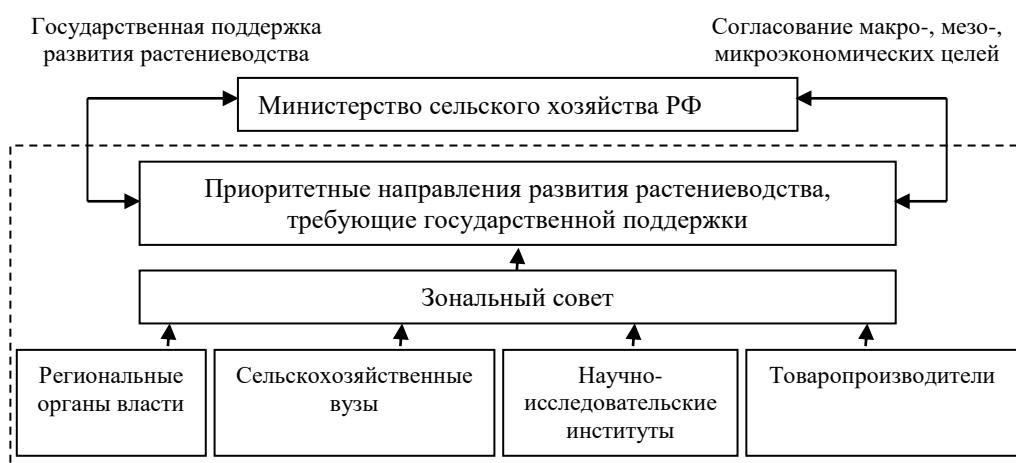


Рис. 3. Организационная модель управления государственной поддержкой пространственного развития растениеводства

Источник: составлено автором.

Данная модель предполагает с целью определения приоритетных направлений пространственного развития растениеводства, требующих государственной поддержки и согласования их с Министерством сельского хозяйства создание в каждой сельскохозяйственной зоне Зональных советов.

В состав советов от каждого региона, по нашему мнению, целесообразно включить представителей

- региональных органов власти, основной задачей которых является обеспечивать административно-правовое сопровождение деятельности Зональных советов;

- сельскохозяйственных вузов и научно-исследовательских институтов, которые на основе результатов проводимых исследований будут вносить научно-обоснованные предложения о приоритетных направлениях развития растениеводства и требуемых мерах государственной поддержки;

- товаропроизводителей растениеводческой продукции, участие которых в обсуждении принимаемых решений позволит учесть региональные специфические особенности развития растениеводства.

Предлагаемый подход к распределению средств государственной поддержки, по нашему мнению, является важнейшим условием сбалансированного пространственного развития отрасли, ведущем к ее устойчивому экономическому росту.

Заключение. Таким образом, нами выделены два основных направления совершенствования государственного регулирования пространственного развития растениеводства. Во-первых, для повышения эффективности применяемых мер государственного воздействия требуется обеспечение дифференцированного подхода. Эта задача решается посредством осуществления сельскохозяйственного районирования. Выделение сельскохозяйственных зон формирует информационную основу для принятия управленческих решений в области пространственного развития растениеводства. Во-вторых, направления государственной поддержки должны соответствовать тем задачам, которые решает развитие растениеводства в каждой сельскохозяйственной зоне. Только в этом случае будет обеспечено сбалансированное развитие отрасли, обеспечивающее устойчивую положительную динамику производства растениеводческой продукции, отвечающее макро-, мезо- и микроэкономическим целям и поддерживающее согласованность действий всех участников растениеводческой деятельности

Список литературы

1. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ (последняя редакция). [Эл. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/ (дата обращения: 19.09.2025).
2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 29.03.24) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [Эл. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/ (дата обращения: 19.09.2025)
3. Постановление Правительства Тверской области от 25.01.2021 № 25-пп «О государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство

- Тверской области» на 2021 – 2026 годы». [Эл. ресурс]. URL: <https://tver-gov.ru/doc/119073> (дата обращения: 19.09.2025)3
4. Указ Президента РФ от 21.01.2023 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» » [Эл. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/ (дата обращения: 19.09.2025).
 5. Алтухов А.И. Совершенствование экономического механизма в российском агропромышленном комплексе // Экономические проблемы, направления и механизмы обеспечения технологического лидерства в ЕАЭС в аграрной сфере : Сборник научных статей XIX Международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию экономического факультета, Краснодар, 23–25 апреля 2025 года. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, 2025. – С. 7–19.
 6. Анциферова О.Ю. Сельскохозяйственное районирование как основа обоснования пространственного развития растениеводства / О.Ю. Анциферова, Е.В. Егорова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2024. № 4(79).
 7. Беспахотный Г.В. О разработке новой концепции государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2019. – № 6. – С. 8–11.
 8. Бугай Ю.А. Государственное регулирование агропромышленного комплекса региона в условиях импортозамещения. – Барнаул : Алтайский государственный аграрный университет, 2017. – 106 с. – ISBN 978-5-7904-2235-5.
 9. Жиляков Д.И. Роль государства в повышении эффективности деятельности сельскохозяйственных организаций // Экономические науки. – 2021. – № 194. – С. 74–77.
 10. Развитие организационно-экономического механизма в АПК России / А.Г. Папцов, И. Г. Ушачев, В.В. Маслова [и др.]. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Сам Полиграфист», 2023. – 325 с.
 11. Узун В.Я. Главные факторы устойчивого сельского развития: бюджетные субсидии или сельская экономика? // Никоновские чтения. 2019. № 24. С. 15–20.
 12. Улезько А.В. О сущности категории «организационно-экономический механизм» // Теория и практика инновационных технологий в АПК : материалы национальной научно-практической конференции, Воронеж, 15–23 марта 2022 года. Том Часть IV. – Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2022. – С. 7–12.
 13. Ушачев И.Г. Государственная поддержка сельского хозяйства в России: проблемы, пути их решения / И.Г. Ушачев, В.В. Маслова, В.С. Чекалин // АПК: экономика, управление. – 2018. – № 3. – С. 4–12.
 14. Ушачев И.Г. Ключевые тенденции развития сельского хозяйства - новые подходы // Развитие АПК: как преодолеть ограничения роста? : Материалы VIII Московского Экономического Форума, Москва, 02–03 апреля 2024 года. – Москва: ООО "Сам Полиграфист", 2024. – С. 62–71.
 15. Фаринюк Ю.Т. Дифференциация целей пространственного развития растениеводства в регионах нечерноземной зоны России / Ю.Т. Фаринюк, Е.В. Егорова // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2024. – № 4(110). – С. 214–219.

Об авторе:

ЕГОРОВА Елизавета Владимировна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов, ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет» (170026, Тверская область, г. Тверь, наб. А. Никитина, д. 22); e-mail: egorova.tstu@gmail.com, ORCID: 0000-0002-9386-9623, Spin-код: 8094-2514

Improvement of state regulation of spatial development of crop production

E.V. Egorova

FGBOU VO “Tver State Technical University”, Tver

The national economic importance of crop production, which consists in ensuring food security, explains the increased interest on the part of the state in its spatial development. However, the existing system of state regulation does not fully meet the requirements of balanced spatial development of crop production. The purpose of this article is the theoretical and methodological justification of the directions for improving the state regulation of the spatial development of crop production. The paper shows that the goals of crop production development differ at the macro-, meso-, and microeconomic levels, which hinders the pace of development of the industry. In this regard, the author proposed an approach to determining the directions of state regulation of the spatial development of crop production, which makes it possible to coordinate state, regional and entrepreneurial goals and ensure the balanced development of the industry. The scientific novelty of the study lies in the development of an organizational model for managing state support for the spatial development of crop production. The use of the proposed model will ensure the coherence of actions for the development of crop production at the macro-, meso- and microeconomic level, increase the effectiveness of the government support measures used and will contribute to the sustainable economic growth of the industry.

Keywords: *government regulation, government support, crop production, agricultural zoning, goal agreement*

About the author:

EGOROVA Elisaveta Vladimirovna – Philosophy Doctor in Economics, Candidate of Economic, Associate Professor, Department of Accounting and Finance, FGBOU VO “Tver State Technical University” (Tver, 170026, Tver, nab. A. Nikitina, 22); e-mail: egorova.tstu@gmail.com, ORCID: 0000-0002-9386-9623, Spin-код: 8094-2514

Статья поступила в редакцию 12.12.2025

Статья подписана в печать 15.12.2025