

Единство народов России: конституционно-правовые основы и значение для государства

Э.Ю. Балаян

ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», г. Кемерово;
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», г. Краснодар

Категория «единство народов России» в законодательстве России и юридической доктрине рассматривается в разных аспектах: как основополагающий принцип отечественного правопорядка, государственно-правовая идея, духовно-нравственная ценность, фундамент российского федеративного государства и т. д. Основной целью данной научной статьи является конституционно-правовой анализ значения данной категории для сохранения и укрепления Российского государства. Для достижения цели поставлены и решены задачи по изучению содержания конкретных нормативных правовых актов, регулирующих реализацию государственной политики в отношении обеспечения единства народов России, актов судебных органов, доктрины. Автором использован комплексный подход, сочетающий различные методы научного познания: диалектический, системный, формально-юридический. В результате исследования автор приходит к следующим выводам: учитывая стречное значение для российского государства сохранения и укрепления единства народов России, необходимо наполнить данную категорию сущностным регулятивным содержанием на всех уровнях правотворческой деятельности государства; уточнить и четко разграничить понятийный аппарат категорий «единство народов России», «единство многонационального народа Российской Федерации», «единство российской нации»; осуществить правовую унификацию терминологии в деятельности органов единой системы публичной власти Российской Федерации; конкретизировать ее государственно-правовое значение.

Ключевые слова: *единство народов России, духовно-нравственные ценности, этнокультурное разнообразие, цивилизационная идентичность России, национальная идея.*

Президент Российской Федерации в целях укрепления национального единства, мира и согласия между народами Российской Федерации 25.12.2025 г. постановил провести в 2026 г. в Российской Федерации Год единства народов России [3]. В соответствии с Указом Президента РФ образован оргкомитет по проведению Года единства народов России, разработаны и реализуются планы основных мероприятий на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации, в муниципальных образованиях.

Идея единства народов не является новой для российского

государства и общества, доктрины, законодательства. Как отмечает Т.В. Заметина, «еще русские дореволюционные государствоведы, размышляя о государственной организации России, уделяли внимание вопросам обеспечения социальной солидарности, многообразия и гармоничного развития народов, проживающих на ее территории» [16, с. 271]. С.В. Кабышев справедливо пишет, что «Обсуждение единства народов России в правовом аспекте не может носить формально-догматический характер и быть оторвано от исторического и цивилизационного контекста» [17, с. 3].

В современном российском государстве как стержневая государственно-правовая идея единство народов России является принципом, вытекающим из содержания конституционных норм и в определенном смысле демонстрирует его цивилизационную идентичность. Конституция Российской Федерации 1993 г. содержит Преамбулу, которая в первой же строке юридически определяет источник власти и носителя суверенитета: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации...» [1]. Бесспорно, согласно конституционной норме, народный суверенитет принадлежит не математической совокупности отдельных народов (этносов), а единому российскому народу – целому, объединенному общей исторической судьбой и общими духовно-нравственными ценностями. Для обеспечения правовой определенности в отношении категории «многонациональный народ» особое значение приобретает акт высшего органа конституционного правосудия России. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 15.12.2004 г. № 18-П конкретизировал понятие многонационального народа как совокупности граждан различных национальностей и вероисповеданий, соединенных общей судьбой и сохраняющих исторически сложившееся государственное единство [15].

В Российской Федерации принцип государственного единства закреплен в преамбуле Конституции, где подчеркивается многонациональный характер государства, равноправие и самоопределение народов (ч. 3 ст. 5). Российская Федерация выступает формой самоопределения всего многонационального народа и каждого входящего в него отдельного этноса. Важнейшим элементом федеративного устройства России является равноправие всех субъектов федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ч. 4 ст. 5).

Конституционно-правовая категория «народ» в разных терминологических сочетаниях встречается в огромном количестве нормативных актов. Приведем лишь самые распространенные и имеющие отношение к данному исследованию понятия: «многонациональный народ», «единство народов России», «единство многонационального народа Российской Федерации», «единство российской нации», «национальное единство».

Первые четыре встречаются в действующих нормативных актах, принятых органами всех уровней единой системы публичной власти, имеют определенную легальную смысловую нагрузку. Категорию «национальное единство» [18, с. 42] можно отождествить с современным аналогом – «единство российской нации», характеристика которого содержится в Указе Президента Российской Федерации [11]. «Единство многонационального народа Российской Федерации» раскрывается в ряде правовых актов [5, 6, 8, 12].

Учитывая цели данного исследования и ограниченный объем материала, не является возможным рассмотрение всех указанных категорий и терминов. Даже поверхностное ознакомление с нормативными актами, содержащими упоминание указанных категорий, приводит к выводу, что есть проблемы в их правовом регулировании. Как законодателю, так и правоприменителю и обычному гражданину России должны быть понятны значение, конкретное содержание всех разных видов «единств», четкие механизмы их сохранения, укрепления и обеспечения. Представляется, что противоречивое и неоднозначное использование и толкование приводит к правовой неопределенности и неэффективной реализации положений правовых актов, т. е. к неполному достижению поставленной субъектами правотворческой инициативы цели.

В обеспечении государственно-правовой идеи единства народов России ключевыми факторами выступают ценностные (нравственные) ориентиры. Социально-культурные и духовно-нравственные ценности образуются внутри социума и устанавливают идеалы, правила поведения, морали и этики. Эти важнейшие нормы и догмы влияют на формирование и становление личности, традиционно и исторически передаются от поколения отцов поколению потомков. Примеры социальных ценностей включают уважение старших, патриотизм, трудолюбие и справедливость.

Конкретный перечень духовно-нравственных ценностей содержится в подзаконном акте, подписанном Президентом Российской Федерации в 2022 г. [8]. В Указе Президента № 809 данные ценности обобщенно называются традиционными ценностями¹, к которым относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость,

¹ Традиционные ценности в Указе Президента обозначены как нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России.

коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Согласимся с С.В. Кабышевым в том, что «единство народов России базируется на общих духовно-нравственных ценностях: справедливости, правде, служении общему благу и патриотизме. Это надэтническая солидарная общность судьбы, в которой этнокультурное многообразие не только сохраняется, но и рассматривается как ресурс развития страны» [17, с. 5]. В отличие от западной модели «плавильного котла» или крайнего мультикультурализма, российская модель предполагает сохранение национальной идентичности при подчинении общим цивилизационным императивам.

В ключевых современных правовых актах – Стратегии национальной безопасности [9] и Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года [4] – укрепление единства многонационального народа и общероссийской гражданской идентичности провозглашается главной целью государственной политики. Это рассматривается как необходимое условие для реализации цивилизационного потенциала России в XXI в. и защиты ее суверенитета от внешних вызовов.

Исторически единство формировалось как рациональная необходимость для выживания и освоения огромных территорий в сложных географических условиях. Психологи и социологи отмечают такие черты российского народа, как взаимная поддержка, коллективизм и трудолюбие, направленные не только на материальную выгоду, но и на духовное вознаграждение – признание пользы общего дела. Эти качества рассматриваются как ключевые элементы «культурного кода» и основы социальной сплоченности. Они заложены на уровне коллективного сознания и проявляются в моменты национальных испытаний.

Научное историческое знание и образование являются основой исторического просвещения в России. Цели, основные принципы, задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения изложены в Основах государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения [7]. Историческое просвещение понимается как регулируемая государством деятельность по распространению в обществе достоверных и научно обоснованных исторических знаний в целях формирования научного понимания прошлого и настоящего России, являющегося одной из основ общероссийской гражданской идентичности и коллективной исторической памяти, а также в целях противодействия попыткам умаления подвига народа при защите Отечества (пп. «а» п. 3). Осознание исторического единства народов Российской Федерации при сохранении ценности истории и культуры каждого ее народа в указанных Основах отнесено к одному из основных принципов государственной политики в области исторического

просвещения.

Бесспорно, обеспечение единства народов России возлагается на институты образования, науки и культуры. Их основной задачей является доктринальное осмысление и анализ основ этого единства и транслирование ценностей новым поколениям, формирование ответственных патриотичных граждан, для которых личная судьба неразрывно связана с судьбой и будущим многонационального народа России.

Современное российское общество объединено общим культурным (цивилизационным) кодом, который основан на сохранении и развитии русской культуры и языка, исторического и культурного наследия всех народов Российской Федерации, интегрировании их лучших достижений в единую российскую культуру [13].

Важнейшими инструментами и проявлениями этих ценностей на практике являются:

1. Русский язык. Государственный язык России выступает не как инструмент ассимиляции, а как средство для взаимопонимания и взаимодействия и между представителями более 190 народов, проживающих в России. Русский язык способствует сохранению связи между различными поколениями и народами, обеспечивая единство правового, экономического, культурного и информационного пространства. Важно отметить, что в июне 2026 г. Министерство высшего образования и науки РФ утвердило четыре обязательные дисциплины для обучающихся всех курсов, специальностей, направлений и форм обучения в вузах РФ: история, основы российской государственности, философия и русский язык. Данные дисциплины стандартизированы для всех образовательных программ.

«Российская Федерация проводит политику сохранения, развития и поддержки существующего языкового многообразия, сочетающего в себе функционирование русского языка как государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации и других языков народов Российской Федерации» [5].

2. Уважение к этнокультурному многообразию. В России народы имеют возможность сохранять свои языки, культуру, традиции и религию. Это уважение к самобытности каждого этноса при одновременном признании общей гражданской принадлежности является уникальным принципом российского федерализма. Вполне логично, что правовому регулированию этих вопросов и финансированию уделяется пристальное внимание. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств

бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит осуществление мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение русского языка как государственного языка Российской Федерации, языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, а также иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан (мигрантов), профилактику и предупреждение экстремизма и межнациональных (межэтнических) конфликтов, достижение межнационального и межконфессионального согласия (пункт 43 части 1 статьи 44) [2].

Субъекты федерации со статусом республик в составе Российской Федерации в своих конституциях устанавливают свой государственный язык (или языки). Например, ст. 11 Конституции Республики Дагестан закрепляет: «Государственными языками Республики Дагестан являются русский язык и языки народов Дагестана [19, с. 19]² (ч. 1). В Республике Дагестан гарантируется всем народам, проживающим на ее территории, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития» [14].

3. Общая цель – устойчивое развитие и процветание России. Как отмечал Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин, народы страны объединяют общие ценности и желание двигаться вперед вместе, что является основой для совместных достижений и побед.

Уважение к этнокультурному многообразию является не просто проявлением толерантности, а фундаментальным условием и стратегическим ресурсом для обеспечения единства и стабильности такой многонациональной страны, как Россия.

Единство народов России зиждется на сбалансированном сочетании общих традиционных духовно-нравственных ценностей, уважения к многообразию культур и исторической памяти, что позволяет России сохранять свою национальную, конституционную и цивилизационную идентичность, своевременно и эффективно реагировать на внутренние и внешние вызовы современности. Сохранение и обеспечение принципа единства народов России является ключевым императивом для России. От его прочности напрямую зависят ее суверенитет, целостность,

² «Полиэтнический Дагестан характеризуется функционированием 14 литературных (аварский, агульский, азербайджанский, даргинский, кумыкский, лакский, лезгинский, ногайский, русский, рутульский, табасаранский, татский, цахурский, чеченский) и 18 бесписьменных языков (андийский, арчинский, ахвахский, багвалинский, бежтинский, ботлихский, будухский, гинухский, годоберинский, гунзибский, каратинский, крызский, тиндинский, удинский, хваршинский, хиналугский, цезский, чамалинский)».

национальная безопасность, способность к развитию и само существование в виде единого, могущего и свободного государства. В этом контексте нельзя не согласиться с С.В. Кабышевым в том, что «в конечном счете от этого зависит сама возможность для России реализовать свой цивилизационный потенциал в XXI веке» [17, с. 4].

Единство народов России – это не просто красивый лозунг или формальная норма, а стержневая конституционная идея, определяющая суть российской государственности, ее правовую модель и стратегию развития в условиях современных глобальных вызовов.

На современном этапе отмечается тенденция к дальнейшему распространению радикализма среди отдельных групп населения и обострению внешних и внутренних экстремистских угроз. В целях обеспечения дальнейшей реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации была утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации [6]. Согласно данному документу в области государственной культурной политики задачами государства являются содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации и укрепление единого культурного пространства Российской Федерации при сохранении культурной самобытности ее народов.

Вместе с тем важным является подчеркивание роли российского казачества в укреплении единства народов России. Приоритетом государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, в числе прочего, является его привлечение к участию в мероприятиях, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве [10].

В контексте анализа категории «единство народов России» хотелось бы вспомнить слова В.Д. Зорькина. В апреле 2012 г. выступая на юридическом факультете в университете Св. Кирилла и Мефодия в Скопье в ходе своего визита в Республику Македония с лекцией на тему «Современное государство в эпоху этносоциального многообразия», председатель Конституционного Суда Российской Федерации отметил, что судьба России и других стран «во многом зависят сегодня от того, сумеем ли мы найти работающие концепции устойчивой неконфликтной интеграции этноконфессиональных и этнокультурных сообществ в едином правовом поле и в единых государственных организациях» [20].

Основная задача современного российского государства и общества в эпоху сложных геополитических вызовов заключается в определении национальной идеи, сохранении российской цивилизационной идентичности, в построении сильной, свободной, единой, суверенной России, в претворении в жизнь концепций, способствующих построению современного социального государства, где каждый человек может

обеспечить себе достойную жизнь.

Таким образом, анализ действующего законодательства, позиций Конституционного Суда Российской Федерации, доктрины позволяет сформулировать основной вывод статьи: единство народов имеет ключевое значение для России; сохранение и укрепление единства народов России является обязательным фактором существования и сохранения Российского суверенного федеративного государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.03.2026).
2. Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 25.05.2026 г.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.06.2026 г.) // СЗ РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
3. Указ Президента РФ от 25.12.2025 г. № 962 «О проведении в Российской Федерации Года единства народов России» // СЗ РФ. 2025. № 52 (Часть I). Ст. 8562.
4. Указ Президента РФ от 25.11.2025 г. № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // СЗ РФ. 2025. № 48 (Часть IV). Ст. 7312.
5. Указ Президента РФ от 11.07.2025 г. № 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2025. № 28. Ст. 3958.
6. Указ Президента РФ от 28.12.2024 г. № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2024. № 53 (Часть I). Ст. 8669.
7. Указ Президента РФ от 08.05.2024 г. № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения» // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2587.
8. Указ Президента РФ от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СЗ РФ. 2022. № 46. Ст. 7977.
9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.
10. Указ Президента РФ от 09.08.2020 г. № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы» // СЗ РФ. 2020. № 32. Ст. 5259.
11. Указ Президента РФ от 26.04.2016 г. № 200 «О премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства Российской нации» (вместе с «Положением о премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства Российской нации») // СЗ РФ. 2016. № 18. Ст. 2607.
12. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2339.
13. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2024 г. № 206-р (ред. от

30.04.2026 г.) «Об утверждении Концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2024. № 7. Ст. 988.

14. Конституция Республики Дагестан (принята Конституционным Собранием 10.07.2003 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/802018919> (дата обращения: 09.03.2026).

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2004 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина» // СЗ РФ. 2004. № 51. Ст. 5260.

16. Заметина Т.В. Конституционно-правовые аспекты обеспечения равноправия и единства народов России // Правовая политика и правовая жизнь. 2024. № 3. С. 271–280.

17. Кабышев С.В. Единство народов России как государственно-правовая идея: ценностные основания и вызовы современности // Юридическое образование и наука. 2026. № 2. С. 3–6.

18. Сосенков Ф.С. Политико-правовые воззрения на национально-территориальное единство российского государства: генезис и эволюция (IX – конец XX вв.): дис. ... д-ра юрид. наук. Нижний Новгород, 2023. 619 с.

19. Языки Дагестана / под общ. ред. Г.Г. Гамзатова, отв. ред. Н.С. Джигдалаев. Махачкала-Москва, 2000. 553 с.

20. Зорькин В. Необходимо создать концепцию интеграции этноконфессиональных и этнокультурных сообществ в едином правовом поле [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ksrf.ru/Press-srv/smi/21413/> (дата обращения: 07.03.2026).

Об авторе:

БАЛАЯН Эллада Юрьевна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственного и административного права Кемеровского государственного университета (650000, Кемерово, ул. Красная, 6), СПИН-код: 9124-0412; кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права Кубанского государственного университета (350040, Краснодар, ул. Ставропольская, 149), SPIN-код: 9124-0412; AuthorID: 772605; e-mail: elladalaw@yandex.ru

Unity of the peoples of Russia: constitutional and legal foundations and significance for the state

E.Yu. Balayan

Kemerovo State University, Kemerovo;

Kuban State University, Krasnodar

The category of "unity of the peoples of Russia" is examined in various aspects in Russian legislation and legal doctrine: as a fundamental principle of the national legal order, a state-legal idea, a spiritual and moral value, the foundation of the Russian federal state, etc. The primary objective of this

research article is a constitutional and legal analysis of the significance of this category for the preservation and strengthening of the Russian state. To achieve this goal, the objectives of studying the content of specific normative legal acts governing the implementation of state policy regarding ensuring the unity of the peoples of Russia, as well as judicial acts and doctrine, were set and solved. The author utilized a comprehensive approach, combining various methods of scientific inquiry: dialectical, systemic, and formal-legal. As a result of the study, the author comes to the following conclusions: given the fundamental importance for the Russian state of preserving and strengthening the unity of the peoples of Russia, it is necessary to imbue this category with essential regulatory content at all levels of state lawmaking; To clarify and clearly delineate the conceptual apparatus of the categories "unity of the peoples of Russia", "unity of the multinational people of the Russian Federation", "unity of the Russian nation"; to implement legal unification of terminology in the activities of the bodies of the unified system of public authority of the Russian Federation; to concretize its state and legal significance.

Keywords: *unity of the peoples of Russia, spiritual and moral values, ethnocultural diversity, Russia's civilizational identity, national idea.*

About author:

BALAYAN Ellada – PhD in Law, associate professor, associate professor of the Department of state and administrative law of the Kemerovo State University (650000, Kemerovo, Krasnaya st. 6); PhD in Law, associate professor, associate professor of the Department of constitutional and administrative law of the Kuban State University (350040, Krasnodar, Stavropolskaya st. 149), SPIN-code: 9124-0412; AuthorID: 772605; e-mail: elladalaw@yandex.ru

Балаян Э.Ю. Единство народов России: конституционно-правовые основы и значение для государства // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2026. № 3 (87). С. 64–73.

Статья поступила в редакцию 22.06.2026 г.

Подписана в печать 10.09.2026 г.